



**PLAN LOCAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE  
PARA LAS MICRORREGIONES 6 Y 8**

**CANELONES**

**MEMORIA DE PARTICIPACIÓN**

DICIEMBRE, 2017

## **ÍNDICE GENERAL**

1. INTRODUCCION.....	5
2. INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN.....	5
3. TALLERES CON CONCEJOS MUNICIPALES.....	7

## 1. INTRODUCCIÓN

El *Plan local de ordenamiento territorial de las microrregiones 6 y 8* se elabora bajo un enfoque participativo, coincidente con el enfoque del Sistema Canario de Participación y Descentralización, adoptado por la Comuna para su proceso general de planificación estratégica.

Se considera de interés la participación de los diferentes actores vinculados al territorio, no solo como medio de obtención de información calificada que permita incorporar el conocimiento local en el proceso de elaboración del plan, sino como un fin en sí mismo para la mejora de la gobernanza y el empoderamiento de la ciudadanía en la toma de decisiones.

En particular, en este caso, se hizo especial énfasis en la participación y organización del conocimiento a escala municipal,

La memoria de participación recoge en detalle las diferentes instancias de consulta y participación realizadas, las metodologías aplicadas y los resultados obtenidos.

## 2. INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN

Hasta el momento se han realizado las siguientes instancias de participación a diferentes niveles y escalas territoriales:

### **Ámbito institucional de nivel departamental:**

- Reuniones con el equipo de la Secretaría de Planificación de la Intendencia de Canelones.

La Secretaría de planificación está a cargo de la coordinación del presente plan y es referente contraparte del equipo consultor a cargo de su elaboración.

En la primera etapa, se realizaron reuniones con el objetivo de solicitar los insumos necesarios para el desarrollo del plan, coordinar las entrevistas necesarias con otros referentes institucionales y coordinar los talleres de participación con los concejos municipales.

En la segunda etapa, se realizaron instancias específicas para la consulta y discusión del modelo territorial propuesto, la categorización del suelo y los instrumentos y herramientas de gestión adoptados para la implementación del plan.

- Entrevistas a los directores generales de la Intendencia de Canelones

Se realizaron entrevistas con los directores generales de:

- Tránsito y transporte
- Gestión territorial y Subdirección de Acondicionamiento urbano
- Gestión ambiental
- Obras
- Desarrollo social
- Secretaría de Desarrollo local y participación
- Agencia de Desarrollo rural
- Agencia de Promoción a la inversión

### **Ámbito institucional de nivel municipal**

- Talleres municipales

Se realizaron seis talleres en cada uno de los municipios del ámbito de aplicación del plan, con la participación de sus concejales. El punto 3 del presente documento detalla la actividad realizada y los resultados obtenidos.

### **Ámbito institucional de nivel nacional con representación regional**

- Entrevista con referente calificado en la Gerencia regional de OSE.

### **Ámbito de la sociedad civil**

- Entrevistas calificadas a expertos en determinadas temáticas locales y a organismos de la sociedad civil:
  - Centro Comercial, Industrial y Agrario de la ciudad de Pando.
  - Plenario inter-sindical de la ciudad de Pando.

### 3. TALLERES CON CONCEJOS MUNICIPALES

Los talleres se organizaron con el objetivo de recoger el conocimiento local y la opinión de los actores institucionales de nivel municipal, durante la fase de diagnóstico.

#### **Metodología y dinámica de trabajo**

Todos los talleres se organizaron en forma similar, con la consigna de desarrollar las siguientes actividades:

- Reflexión sobre temas de especial interés a nivel local
- Elaboración de una matriz FODA
- Identificación de actores con incidencia en materia territorial en el municipio.
- Imaginar la localidad en el 2030.

En todos los talleres se contó con la presencia de los técnicos municipales a cargo de la coordinación. En Pando y Barros Blancos se contó también con la presencia del secretario de planificación de la Intendencia.

#### **Temáticas abordadas**

Para cada tema de interés se realizó una presentación con diapositivas mostrando datos previamente relevados sobre la situación actual. Posteriormente se plantearon preguntas o se solicitó completar o corregir la información suministrada. Finalmente se reflexionó de manera colectiva sobre la situación mostrada en cada temática, de forma de recoger las diferentes percepciones y opiniones sobre cada temática.

Los temas abordados fueron los siguientes:

- 1) Reconocimiento de parajes en el ámbito rural del municipio.

El objetivo fue conocer si existen en el medio rural del municipio otras localidades menores o se identifican parajes con sus denominaciones correspondientes. Asimismo, asociar actividades rurales a los lugares identificados.

- 2) Relaciones entre localidades de las microrregiones M6 y M8 y con Montevideo u otras ciudades del departamento.

De acuerdo a la opinión de los participantes, se identificó el grado de relación entre su localidad y las restantes, señalando los motivos

principales de esa relación (trabajo, salud, educación, recreación, trámites, compras u otros). Se propuso una imagen que mostraba esas relaciones sin referir los motivos y se solicitó estimar los porcentajes de relación y los motivos.

3) Flujo de tránsito sobre las principales rutas

Se recogió la percepción de los participantes sobre el flujo de tránsito sobre sus principales rutas, especialmente aquellas que atraviesan sus localidades, y los impactos resultantes sobre las dinámicas urbanas. En el caso de Barros Blancos se maneja además el flujo sobre varios estructuradores internos.

4) Identificación y localización de la producción agropecuaria del municipio.

5) Crecimiento poblacional en el período 2004-2011 y localización territorial.

Se presentaron imágenes de los sectores de las localidades donde se produjo un crecimiento en base a la saturación de los tejidos, se constató la situación en base a experiencia local y se reflexionó sobre el tema.

6) Asentamientos irregulares.

Se presentaron mapas con localización de asentamientos y se solicitó completar la información, así como reflexionar sobre la temática.

7) Infraestructuras y servicios: calles, saneamiento.

Para el caso de Toledo se pidió indicar la red que cubre un pequeño sector de la localidad. En Barros Blancos se plantea la discusión de la ubicación de una red de saneamiento en el tejido formal consolidado por una total ocupación.

8) Equipamientos y patrimonio.

Se presentó la lista de bienes patrimoniales tangibles e intangibles suministrada por la Secretaría de Planificación, con la pregunta si se agregarían otros elementos, edificios, paisajísticos o culturales.

9) Espacios públicos.

Reflexión sobre su calidad y equipamiento. También se trabajó el entorno rural como paisaje.

10) Las zonas inundables.

Se trabajó en la identificación sobre la base de imágenes de sectores ya conocidos y se recibieron opiniones sobre otras realidades locales.

11) Los conflictos territoriales y ambientales.

Se presentaron imágenes relativas a esa problemática. Los participantes evaluaron la dimensión de la problemática para el municipio e incorporar, si es que existen, otros problemas.

12) Transporte y movilidad.

Se presentó información con el recorrido de las líneas del transporte colectivo en la localidad y su entorno inmediato. Se recogió información sobre empresas que sirven en la localidad y la opinión sobre sectores con baja cobertura.

13) Proyectos y programas en curso.

Se presenta la información disponible y se actualiza con información de los participantes. En el caso de Pando se hace una corrección referente al proyecto de continuación de la semipeatonal.

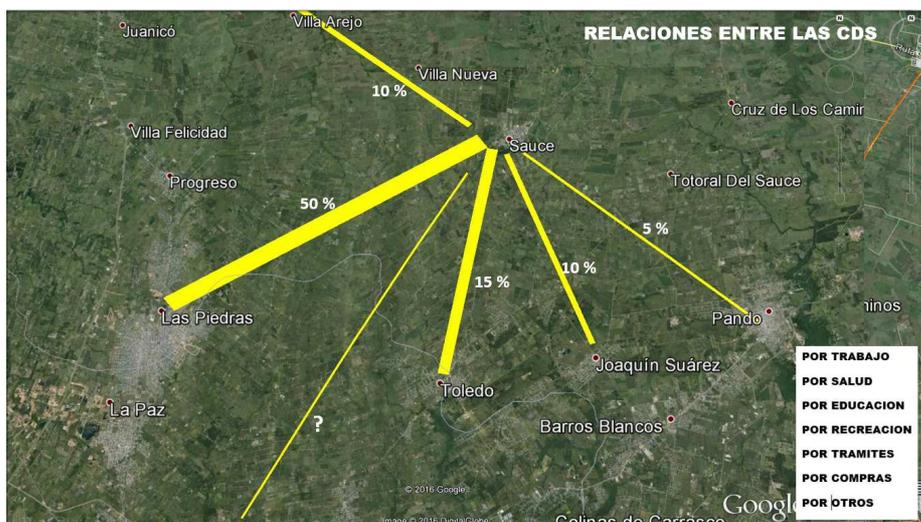
14) Empresas y parques industriales y logísticos.

Se presentaron imágenes e información de las empresas y se reflexionó sobre posibles inequidades y asimetrías entre las microrregiones.

15) Las demandas de la población.

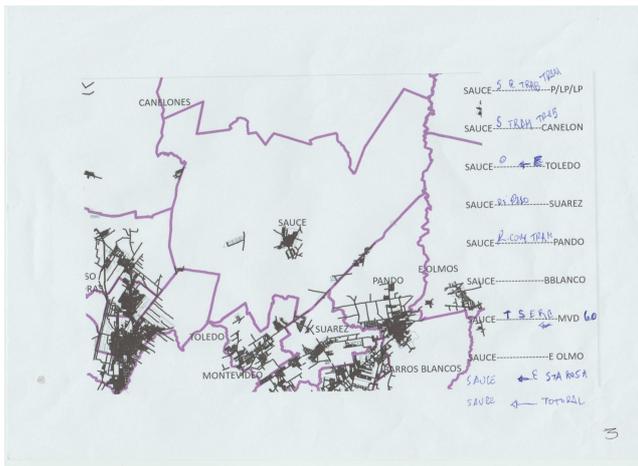
Se recogieron demandas de la población en relación a los temas tratados y otros incorporados por los participantes.

A modo de ejemplo de algunas de las actividades realizadas se presentan imágenes de la temática «relaciones entre localidades» realizado en el taller de Sauce.

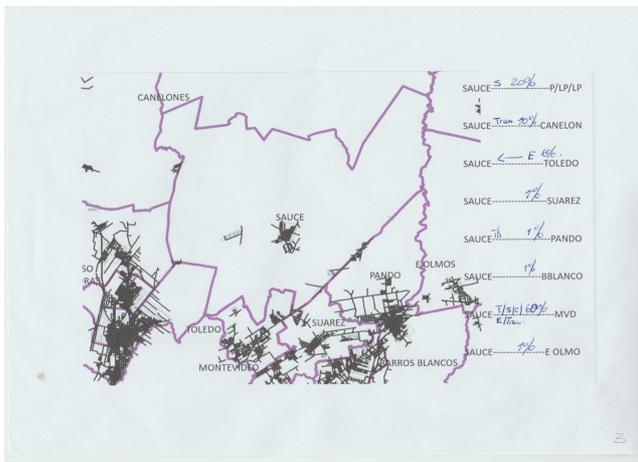


Diapositiva con información propuesta

Plan Local de Ordenamiento Territorial. Microrregiones 6 y 8.  
MEMORIA DE PARTICIPACIÓN



Respuesta 1



Respuesta 2

## Registro fotográfico



Taller Sauce



Taller Toledo



Taller Suárez

Plan Local de Ordenamiento Territorial. Microrregiones 6 y 8.  
MEMORIA DE PARTICIPACIÓN



Taller Empalme Olmos



Taller Pando



Taller Barros Blancos

## 4. SIGUIENTES INSTANCIAS EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN

Se reseñan las instancias cumplidas conforme a lo establecido en la Ley 18308 de 18 de junio de 2008:

**INICIO DEL INSTRUMENTO:** según lo dispuesto en resolución 13/04543 del 29 de agosto de 2013 se dió inicio al Instrumento.

**PUESTA DE MANIFIESTO EN LA WEB:** de acuerdo a resolución N°17/02530 del 24 de marzo de 2017 se dispuso la ampliación del ámbito de aplicación del instrumento y la puesta de manifiesto del mismo por un plazo mayor a 30 días.

**APROBACION PREVIA:** según lo dispuesto en resolución 17/08973 del 8 de diciembre de 2017 se otorgó la Aprobación previa al Instrumento habilitando la realización de la Audiencia Pública.

### AUDIENCIA PÚBLICA:

La Intendencia de Canelones tiene el agrado de invitar a usted/es a la Audiencia Pública del “Plan Local de Ordenamiento Territorial para las Microrregiones 6 y 8”, que comprenden los Municipios de Barros Blancos, Empalme Olmos, Pando, Sauce, Suárez y Toledo.

**Lunes 18 de diciembre**  
**19:00 horas**  
**Centro Cultural Casa de Artigas**  
**Av. Artigas esq. Carmelo René González**  
**Sauce**

Será muy grato contar con su presencia.