



Plan Estratégico Canario 2010 | 2030
Segundo Avance





P.E.C. 2010|2030.

Plan Estratégico Canario.
Segundo Avance.

Comuna Canaria

Dr. Marcos Carámbula
Intendente

Prof. Yamandú Orsi
Secretario General

Sra. Loreley Rodríguez
Prosecretaria General

Mag. Soc. Silvana Maubrigades
Planificación Estratégica/Centro de Estudios Estratégicos Canarios

Introducción

Plan Estratégico Canario

Misión, Visión, Valores
Crece desde el pie
Metodología

Líneas Estratégicas

Canelones Democrático
Canelones Sustentable
Canelones Territorio
Canelones Integrado
Somos Canarios

Palabras Cruzadas

Aterrizajes

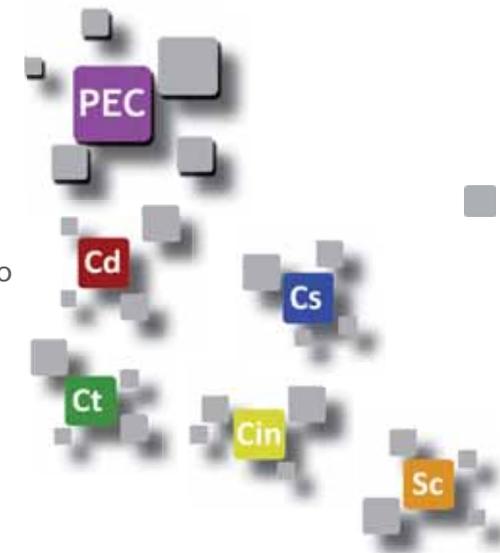
Escenarios

Lo que vendrá

Entrevista al Arq. Ramón Martínez Guarino

Entrevista a la Mag. Soc. Silvana Maubrigades

Anexos



Corrección
Natalia Uval

Impresión
Boscana S.R.L.



Fotografía
Javier Tuana,
Funcionarios Municipales

Diseño
Rodrigo Fernández

Equipo Técnico, Planificación Estratégica y Coordinación (2010)
Sofía Baldizán. Nelson Barceló. Luciana Cabrera. Rodrigo Fernández.
Pablo Leyes. Natalia Mango. Leticia Mazzini. Laura Monzo. Vanessa Perez.





Introducción

En un contexto regional en el que los actores políticos debemos ocuparnos de los desafíos que implican las emergencias cotidianas, en Canelones, al mismo tiempo que asumimos estos compromisos y lejos de postergar la proyección que esto significa, entendimos imprescindible desde el principio de la gestión la necesidad de planificar, de ampliar el espectro de reflexión hacia un futuro deseado, porque pensar en aquello que vamos a ser también forma parte de un modelo de gobierno departamental que se debe distanciar de una mirada cortoplacista para abordar los desafíos del futuro.

Estas páginas hablan del compromiso que establece la comuna con la ciudadanía, un contrato que implica cinco grandes ejes de gestión: Canelones Democrático, Canelones Territorial, Somos Canarios, Canelones Integrado y Canelones Sustentable.

Estas líneas estratégicas brindan organicidad a la gestión, pues lejos de compartimentar la administración en función de dichos ejes de trabajo, transversaliza el acceso a la información y evita la dispersión de esfuerzos mediante una correcta administración de los recursos que posee la Intendencia de Canelones.

Atender lo inmediato para afincarse en el presente y echar raíces que permitan desarrollarnos, crecer hacia el futuro. Esa es la esencia del Plan Estratégico Canario, una herramienta de participación ciudadana que ordena la gestión comunal mediante instancias de consulta popular que establecen las agendas de prioridades de cada localidad. De esa forma se aprovechan al máximo aquellos recursos que posee la administración y se los dirige hacia las urgencias que manifiestan los habitantes de cada ciudad.



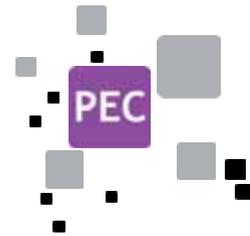
Estas páginas hablan del **compromiso que establece la Comuna con la ciudadanía**, un contrato que implica **cinco grandes ejes de gestión: Canelones Democrático, Canelones Territorial, Somos Canarios, Canelones sin Fronteras y Canelones Productivo.**

A tales efectos y entre otras iniciativas, acompañando el profundo proceso descentralizador que acontece desde la instalación de municipios como gobiernos de cercanía, durante el primer semestre de 2010 la Asesoría de Planificación Estratégica realizó una serie de entrevistas a actores relevantes de Canelones para conocer sus anhelos e impresiones sobre el funcionamiento del departamento. Dichas entrevistas fueron sistematizadas para dar lugar a instancias de intercambio entre el gobierno departamental y los distintos sectores que hacen al cotidiano de Canelones. Conjugando la visión de estas personas con aquellas demandas que se desprenden de los cabildos realizados por cada municipio permite dimensionar globalmente las distintas necesidades que poseen canarios y canarias.

Conjugando estas visualizaciones, confiamos en lograr los insumos necesarios para edificar un pensamiento que nos permita abocarnos a la ardua tarea de asumir los desafíos inmediatos y además proyectarnos. De eso hablan estas

páginas, en las cuales revitalizamos nuestro compromiso con el presente y futuro de nuestro querido Canelones. Ahora la consigna es “vení a soñar juntos Canelones”.

Dr. Marcos Carámbula





MISIÓN

Actuar como herramienta de consenso para la elaboración de políticas públicas que contribuyan a lograr en el corto, mediano y largo plazo el desarrollo sustentable y la cohesión social y territorial, con la consiguiente transformación de la realidad canaria, potenciando las fortalezas y oportunidades que brinda Canelones, sustentado por una mirada prospectiva.

VISIÓN

Canelones es un Departamento con cohesión social y territorial, apoyado por redes socioeconómicas que cimentan un desarrollo local sostenible, articulando con actores nacionales e internacionales que combinan factores y circunstancias, en una coyuntura donde canarios y canarias ejercen plenamente sus derechos.

VALORES

- Democratización
- Equidad de oportunidades
- Cohesión social y territorial
- Desarrollo Sostenible
- Participación
- Innovación-Cooperación.



Crece desde el pie

La planificación estratégica es una herramienta que promueve y gestiona las relaciones entre los distintos actores sociales e institucionales, para lograr en forma conjunta la realización de objetivos de bien común. Los primeros avances del Plan Estratégico se realizaron sobre la base de los lineamientos políticos votados democráticamente en mayo de 2005 por la ciudadanía canaria y revalidados en los comicios de 2009. Dicho documento fue elaborado por el Intendente y su gabinete, con la participación del Centro de Estudios Estratégicos Canarios y la Asesoría de Planificación Estratégica.

Esta revisión, denominada Plan Estratégico Canario 2010|2030, implica un nuevo abordaje de la realidad y la consolidación de instrumentos, acompañados por una reelaboración de otras herramientas. Tal revisión conlleva sensibilizarse en la heterogeneidad de cada ciudad, lo que genera un fuerte compromiso entre los actores locales, quienes

poseen una dimensión clara de la realidad de su territorio y por tanto cuentan con la posibilidad de generar cambios implementando una visión estratégica.

La instalación de 29 municipios en Canelones estimula esa necesidad de interactuar con la ciudadanía para desarrollar una construcción colectiva que interprete el sentir de los canarios y las canarias, para materializar sus anhelos en hechos concretos.

El Plan Estratégico Canario 2010|2030 es una herramienta de participación ciudadana, que ordena la gestión comunal mediante instancias de consulta popular que establecen la agenda de prioridades de cada localidad. De esa forma se aprovechan al máximo los recursos que posee la administración y se los dirige hacia las urgencias que manifiestan los habitantes de cada localidad.

El PLAN ESTRATÉGICO CANARIO 2010|2030 es una herramienta de participación ciudadana, que ordena la gestión comunal mediante instancias de consulta popular que establecen la agenda de prioridades de cada localidad. De esa forma se aprovechan al máximo aquellos recursos que posee la administración y se los dirige hacia aquellas urgencias que manifiestan los habitantes de cada ciudad.



PEC

Metodología de Trabajo





MICRORREGIONALIZACIÓN

Previo a la asunción del actual gobierno departamental se instrumentaron los “Atlántidas” como espacios de reflexión para la gestión, instancias en las que se plasman los lineamientos que hacen al “plan del Plan” e inician el trabajo acerca del paradigma de una nueva institucionalidad, además de plantear las líneas teóricas de lo que significa el plan estratégico. Es en este ámbito que se legitiman la microrregionalización y la vertificación como dos herramientas metodológicas promotoras del cambio.

La definición de agrupar territorios en busca de potenciar sus oportunidades comparativas es el ordenamiento para el trabajo que se definió como microrregionalización. Asimismo, dentro de cada microrregión que se definió como tal tienen vigencia la vertificación y las estrategias de desarrollo local que se prevén para cada una, considerando la extensión y heterogeneidad de Canelones.

Las microrregiones son la escala

territorial estratégica para operar la gestión participativa, descentralizada y eficaz, en un departamento variado y complejo. Tanto los pueblos y ciudades como los parajes rurales necesitan integrar su territorio, sumar fuerzas y poder así conformar unidades económicas, sociales, ambientales e institucionales capaces de lograr sustentabilidad mediante estrategias de desarrollo local. Tales estrategias pretenden superar la fragmentación y participar de forma competitiva en el mundo globalizado, lo cual constituye una forma de abordar las sinergias del territorio canario. En esa línea es menester destacar el respaldo que ofrece el trabajo desarrollado mediante la metodología de vértices temáticos, que articulan a los directores en distintos ejes en los que se generan líneas estratégicas específicas.

El trabajo por microrregiones plantea a los actores locales el desafío de generar nuevas estructuras, formas de organización y generación de espacios de participación ciudadana que permitan diseñar estrategias para el desarrollo. Los diferentes

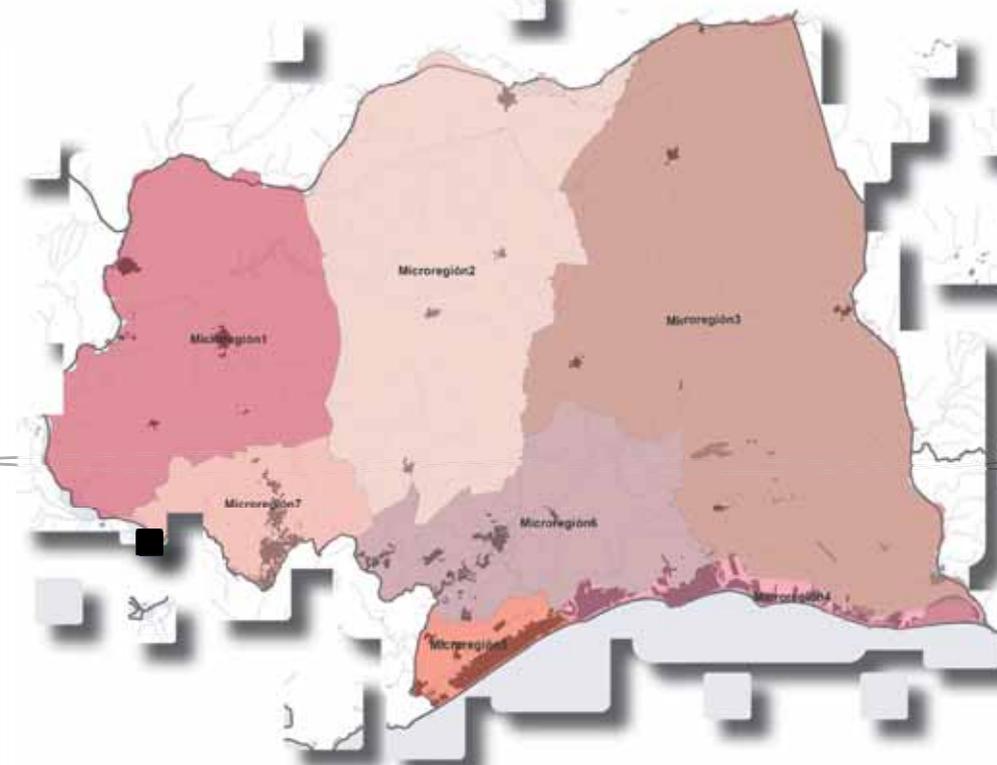
actores implicados participaron en talleres de consulta, foros, mesas de debate al momento de territorializar el Plan Estratégico Canario, y en las microrregiones donde se desarrolló el proceso con mayor visibilidad.

La participación estuvo relacionada con la idiosincrasia de las localidades que componen cada microrregión. En este marco se elaboraron las directrices microrregionales de los territorios que presentaron mayor avance, las cuales fueron puestas a debate ante los actores locales durante talleres (organizaciones sociales, comerciantes

y empresarios, ediles y diputados, servicios públicos, transporte, jóvenes y niños).

Posteriormente se realizaron ajustes relevantes, además de elaborar los planes microrregionales que fueron presentados nuevamente a la ciudadanía y llevados a audiencia pública para su validación y posterior promulgación de la Junta Departamental.

En otro orden, se están elaborando las directrices de ordenamiento departamental y microrregional que



Las microrregiones son la escala territorial estratégica para operar la gestión participativa, descentralizada y eficaz, en un departamento variado y complejo.

responden al Plan Estratégico Canario, a la idiosincrasia y peculiaridades de cada uno de estos territorios.

Para la definición de las microrregiones se propone una mirada integradora de espacios, agentes, actores sociales, mercados y políticas. Se entiende por territorio microrregional la unidad espacial cimentada desde un tejido social, asentada en una base de recursos naturales, articulada por las formas de producción, consumo e intercambio y organizada por sus instituciones y formas de organización. Este enfoque ayuda a comprender mejor las relaciones intersectoriales y a potenciar el trabajo multidisciplinario.

La interacción del hombre con el territorio genera un sentimiento de identidad que está compuesto por pertenencias y ausencias, continuidades y rupturas. El territorio es un producto social e histórico que permite entender y gestionar el desarrollo más eficientemente.

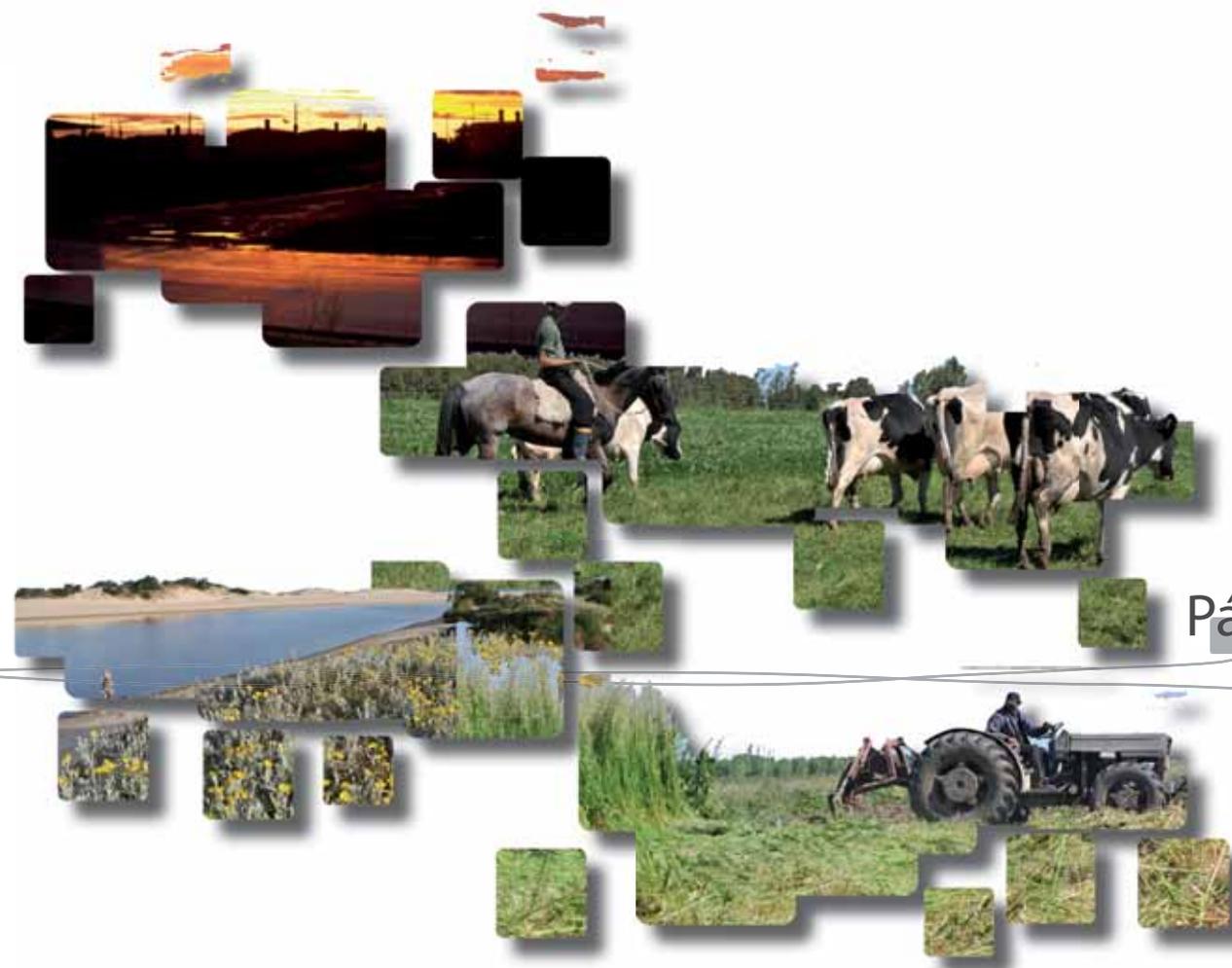
Se entiende que esta propuesta facilita la gestión y posibilita la aplicación

de estrategias e instrumentos diferenciados. Si se piensa que el territorio delimitado en la microrregión es el espacio natural donde los canarios desarrollan sus actividades cotidianas, es fácil visualizarla como un escenario privilegiado para el encuentro y la generación de ideas, como una oportunidad de participación ciudadana.

Cada gobierno municipal adopta a lo largo de su historia un modelo de gestión y administración basado en la sectorización. Este esquema se fundamenta por la subdivisión del trabajo en áreas especializadas que permitirían dar mejor respuesta a los problemas territoriales. Tal modelo resultó exitoso en un contexto histórico en el que los roles de los gobiernos departamentales eran mucho más acotados y se limitaban básicamente a tareas de mantenimiento de infraestructuras y servicios principalmente urbanos.

Sin embargo, este modelo de gestión ha demostrado a lo largo de los años patologías recurrentes que

Para la definición de las microrregiones se propone una mirada integradora de espacios, agentes, actores sociales, mercados y políticas.





parecen haberse vuelto crónicas. La subdivisión, orientada inicialmente a dar una mejor capacidad de respuesta a temas específicos, genera con el tiempo la real segmentación de la administración. Cada área cultiva un mecanismo de trabajo independiente y los procesos administrativos, la estructura organizacional y burocrática se constituyen para reforzar esta independencia. Finalmente, se fragmenta la institución y los problemas de comunicación y coordinación entre las distintas áreas se vuelven profundos y difíciles de solucionar.

La Comuna Canaria desde 2005 asumió el desafío que implica llevar adelante un proyecto que no se ajusta a estructuras e instituciones pensadas para un país distinto, frente a un Uruguay sin certidumbres, sin horizontes o planes de largo plazo, sin proyección de futuro ni medidas de planificación territorial (cuyo aterrizaje desde lo productivo, energético, tecnológico y social era inexistente).

VERTIFICACIÓN

Es evidente un cambio de roles de los gobiernos departamentales durante los últimos años. Hoy asumen tareas más amplias que en el pasado, lo que los convierte en los principales agentes del desarrollo en su territorio, abarcando todas las áreas de manera integral. Este nuevo papel de los gobiernos departamentales obliga, entre otras cosas, a un modelo de gestión que posea la capacidad de abordar integralmente los procesos de desarrollo territorial.

En este sentido la necesidad de integrar el trabajo de una administración sectorizada se volvió uno de los principales objetivos de la Comuna Canaria, que ha asumido el desafío de ampliar sus roles y convertirse en impulsora del desarrollo del territorio que administra. En esta línea persigue el objetivo de transformar las formas de gestión tradicional por un modelo integral de trabajo y planificación. Ésta es una preocupación que trasciende el caso particular y ha tomado escala nacional. El gobierno nacional, por

intermedio de la OPP y específicamente por vía de la Unidad de Desarrollo Municipal (UDM), deja constancia de la atención y el respaldo a la transición de los gobiernos departamentales en su camino de asunción de nuevas competencias.

Por intermedio de dicha unidad se financian distintos programas destinados a fortalecer capacidades de los municipios, enfatizando la planificación estratégica, la elaboración de proyectos y el apoyo a procesos de cambio institucional, organizacional y comunicacional. Se planteó la necesidad de encarar la gestión desde una nueva perspectiva metodológica que visualice la coordinación en lo institucional y en lo territorial, obligando a revisar la gestión en perspectiva horizontal, planificando y gestionando en un permanente diálogo y articulación dentro del territorio bajo esa visión. El cambio en la propuesta de trabajo buscó:

Una gestión integral. Capaz de englobar cada una de sus actividades

dentro de lineamientos desarrollados y compartidos por todas las áreas de trabajo que la componen, que muestre de esta manera una estructura de programas y políticas coherente a todos los niveles, además de una coordinación en su aplicación que evite solapes y repeticiones de esfuerzos.

Una gestión flexible, capaz de adaptarse y transformarse. Con mecanismos dinámicos que permitan responder de mejor manera a los requerimientos que surgen del territorio, cuya resolución es su primera y última razón de ser. Un sistema que no obligue a que dichos requerimientos deban ser reformulados para adaptarse a la estructura de funcionamiento de la comuna, sino que sea capaz de generar estructuras que se adapten a las condiciones del problema planteado.

La verificación es el método que nos posibilita discutir, nos obliga a pensar distinto y economizar en lo institucional. Permite transversalizar y hacer colectivos los proyectos, nos obliga a perseguir objetivos





comunes y compromete el accionar, mejora sustancialmente la proyección presupuestal y el gasto en la gestión, permitiendo orientarlos a la generación de proyectos integrales de desarrollo.

Esta metodología de trabajo une las tradicionales direcciones municipales en cuatro grandes áreas para gestionar, genera un ámbito en el que se horizontalizan las decisiones y se combate la clásica jerarquía que obstruye la comunicación e impide la participación de los funcionarios en el desarrollo e implementación de los planes operativos. En síntesis, a todos y cada uno de los integrantes de los vértices esto les permite reconocer su trabajo y reconocerse en la estructura de la cual forman parte, les demuestra la importancia de su labor, generando un pensamiento simple y pragmático en el equipo de gobierno.

Los vértices reconocen las tradicionales áreas de gestión comunal y procuran articularlas de manera distinta. Bajo esta lógica de trabajo se estructuran los cuatro vértices:

Vértice Productivo. Se piensa el desarrollo desde lo económico y productivo, aunando esfuerzos en la generación de un ámbito de coordinación entre los diferentes actores que participan activamente en la producción del departamento. En este caso en particular el vértice convocado no formaba parte de la estructura tradicional de las direcciones generales y se ha creado una que nuclea las tres áreas: rural, comercial e industrial y turística.

Vértice Social. No existe el desarrollo económico sin una mirada social, sin un soporte cultural y educativo que sustente el esfuerzo por superar las barreras, por generar un cambio. Por ello trabajan en forma conjunta las direcciones de Desarrollo Social, Cultura y Promoción de la Salud, en las que se maneja un concepto integral de comunidad que se fortalece a partir de generar las condiciones necesarias para acceder a una vida digna.

Vértice Territorial. A esto se suma el valor de actuar sobre el territorio, ordenarlo y respetar sus diversidades.

En esta línea, las direcciones de Planificación Territorial, Obras, Gestión Ambiental y Tránsito discuten sus planes de trabajo en forma conjunta, generando una actuación sobre el territorio única y discutida.

Vértice Institucional. Este conjunto de miradas tiene, finalmente, un sustento en la generación de un desarrollo institucional moderno y eficiente, basado en la transparencia y en la revalorización del rol de servidores públicos. Por ello se suman en el Vértice Institucional el soporte financiero-contable con la administración de la institución, incorporado en ello también las comunicaciones hacia la interna de la institución –con sus funcionarios– y hacia la ciudadanía.

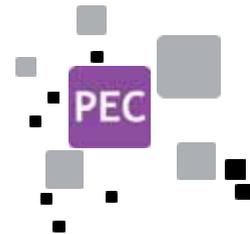
Multivértice. Finalmente, este trabajo por vértices ha generado un ámbito de coordinación colectiva al que se ha denominado Multivértice. En él se discuten los proyectos desarrollados por cada vértice y se apuesta a la transversalización de las propuestas, para que el intercambio de enfoques construya y fortalezca el



V. Productivo



V. Social



pensamiento colectivo.

Por último, esta forma de desarrollar la gestión, de enfrentar los desafíos que propone la visión y misión final de la Comuna Canaria, se basa en un convencimiento arraigado en cada espacio de consulta y decisión. No es ésta una Intendencia Municipal, es un gobierno departamental que apuesta a construir ciudadanía en su territorio, a convocar a sus habitantes a ser parte del proyecto, a construirlo junto a quienes tienen el rol de la gestión.

TRABAJO POR PROYECTOS

Actualmente la Comuna Canaria cuenta con una metodología de trabajo por proyectos que habla sobre su gestión y plantea como objetivo contribuir a la mejora permanente de la administración. De esa forma se pretende que los lineamientos políticos de la planificación estratégica comunal se traduzcan en una planificación operativa que permita el ordenamiento, seguimiento y evaluación de los proyectos originados durante la gestión.



V. Territorial



V. Institucional

Esta metodología de trabajo abarca toda la administración y establece la formulación, monitoreo y evaluación del cumplimiento de los planes, proyectos y etapas preestablecidas, a través de indicadores de medición. Para ello se cuenta desde 2007 con la Unidad de Desarrollo Organizacional (UDO), que tiene entre sus cometidos el apoyo metodológico para la escritura de proyectos. En esa misma línea resulta significativo destacar que la Comuna Canaria transversaliza este modo de gestión hacia los funcionarios mediante la implementación de cursos de capacitación gerencial.

El desarrollo de este método de trabajo permite ordenar la gestión y colabora con ello mediante la generación de informes de avance, desarrollando así un sistema de información que posibilita mantener actualizado al colectivo sobre el proceso de los planes generados desde las diferentes direcciones y áreas de gestión.

De esa forma se transversaliza la información institucional, articulando los esfuerzos de cada sector para



que su accionar redunde en un todo coherente, además de eliminar las “agendas ocultas” que tienden a empobrecer los resultados de una administración, privilegiando los logros individuales por encima de los obtenidos por el conjunto.

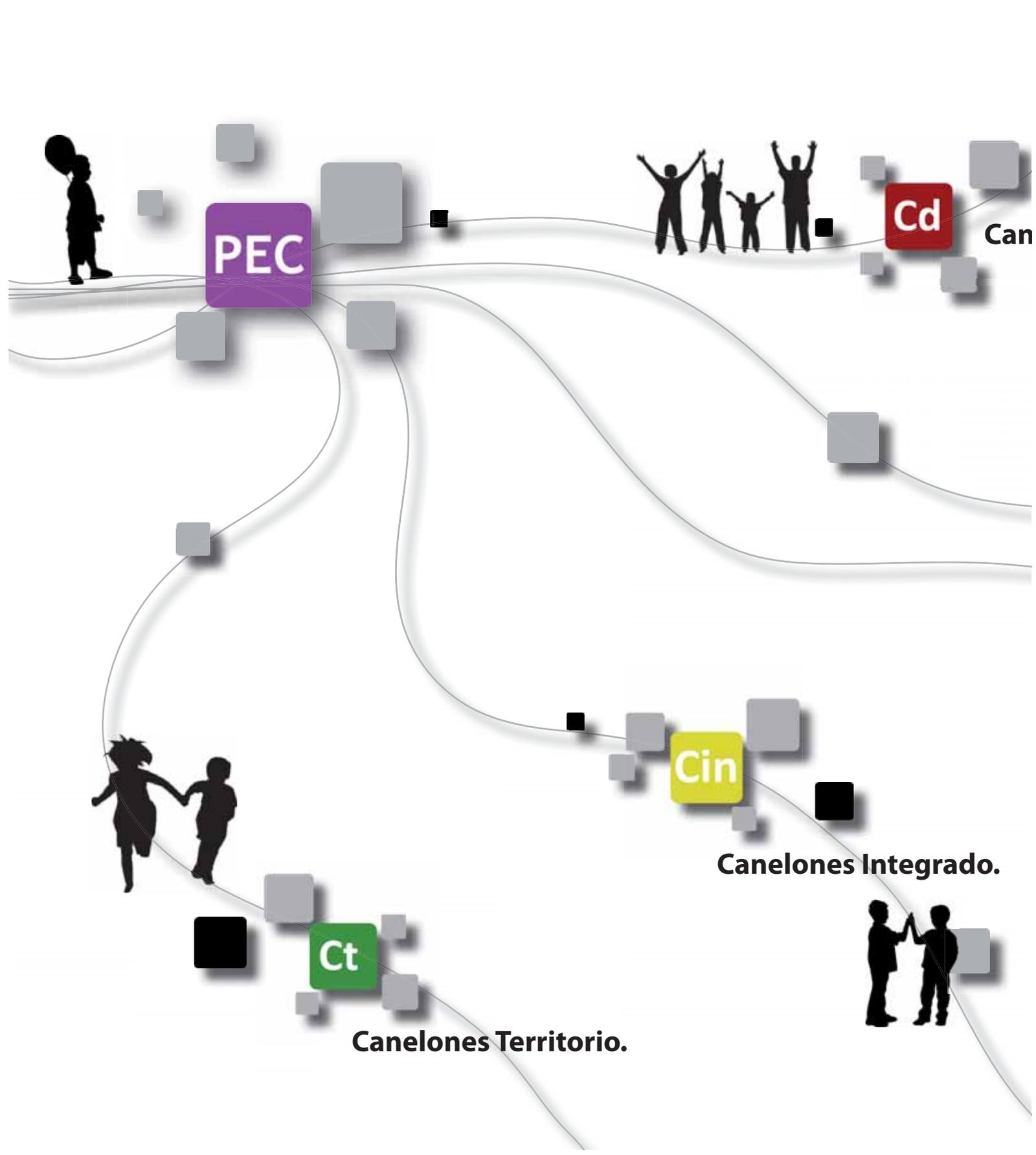
Este ordenamiento de la gestión por planes y proyectos permite también una adecuada ejecución presupuestal. Es por ello que la aplicación de las diferentes herramientas metodológicas descritas han sido y son promotoras del objetivo central que planteó el gobierno comunal: mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos del departamento.

Es decir, que las acciones llevadas adelante por el municipio tengan por destinatario al ciudadano. Para ello se torna esencial estructurar la gestión sobre la base de un árbol de programas y proyectos que se ensamblan a través de los vértices, y desde éstos hacia las microrregiones, todos integrados a un sistema de entradas que nutran el plan operativo desde cada una de sus aproximaciones a la realidad,

aterrizando así las necesidades de los ciudadanos y las proyecciones de oportunidades para el departamento.

Es por ello que el presupuesto quinquenal de Canelones 2005-2009 se estructuró según la vertificación. Entonces, el Vértice Institucional abarca el fortalecimiento de las instituciones del gobierno de Canelones; el Territorial implica las obras, la gestión ambiental, el ordenamiento, la distribución de los recursos del territorio y su movilidad; el Productivo se orienta a favorecer el desarrollo económico del departamento, y por último, el Vértice Social, aquel que atañe al desarrollo sustentable, procurando erradicar aquellos factores que inhiben el acceso a bienes y servicios básicos para la población.

A raíz de lo señalado, el presupuesto quinquenal de un gobierno departamental es la herramienta imprescindible para instrumentar este proyecto de trabajo que cimienta la gestión municipal.



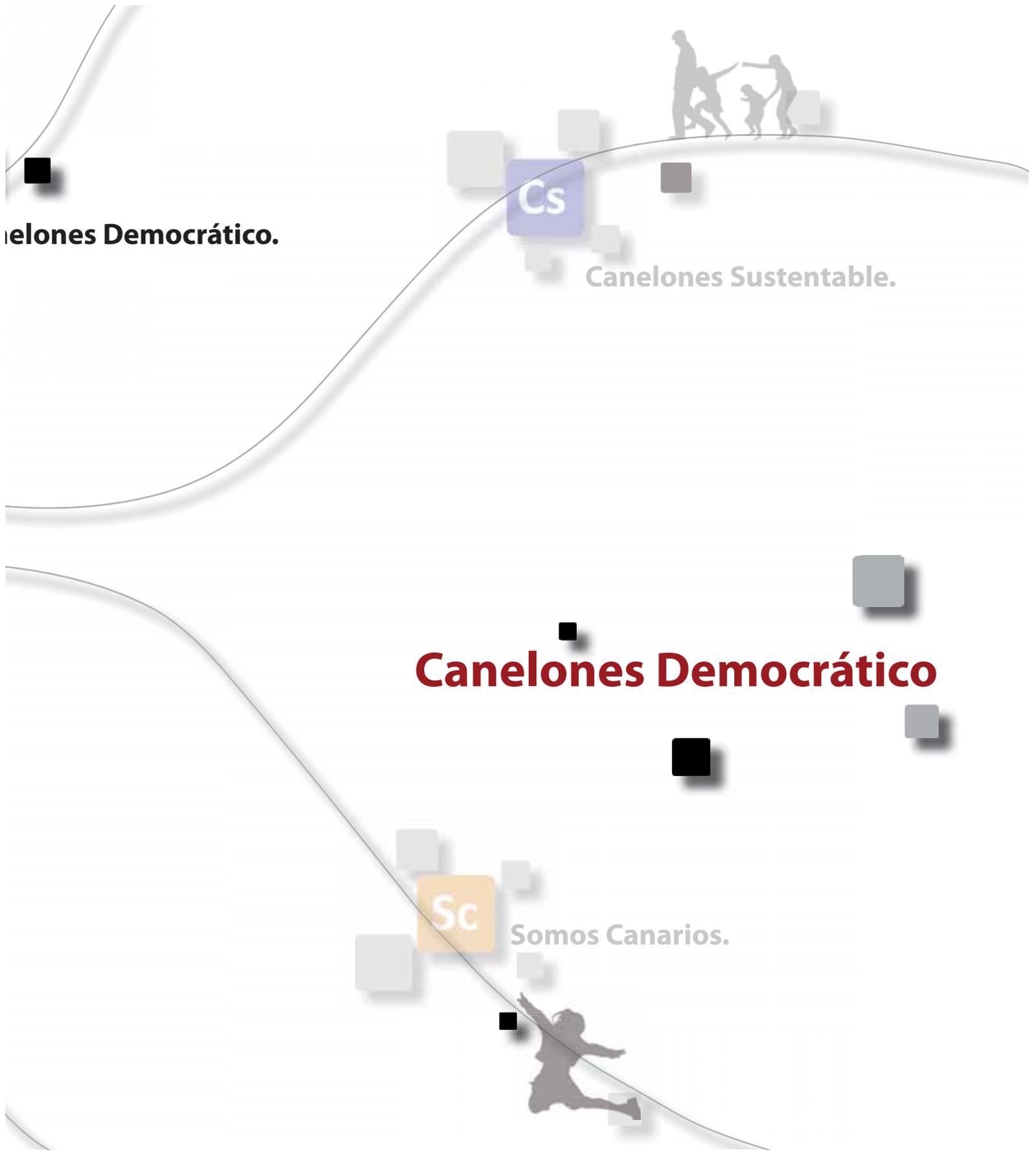
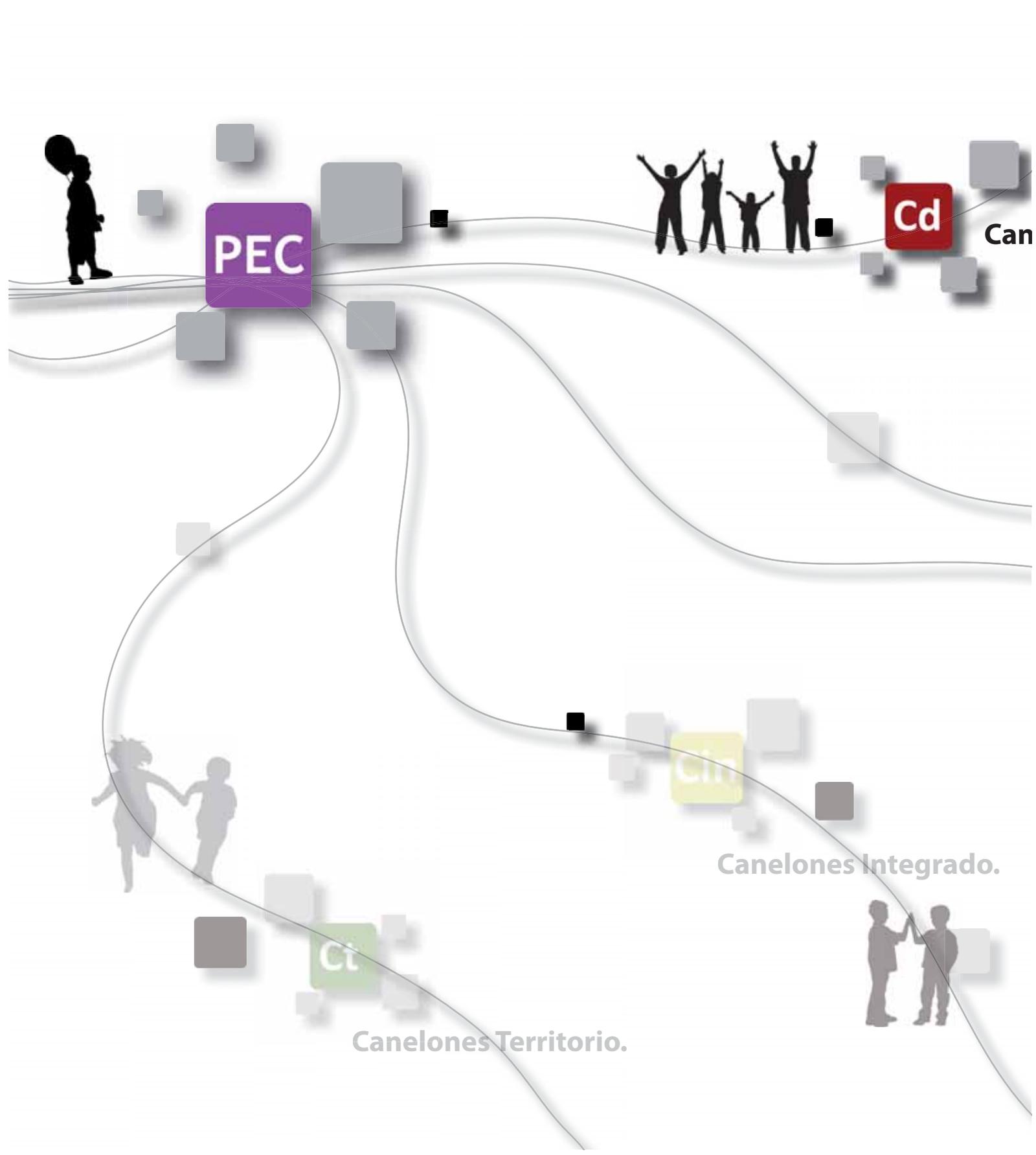


Líneas estratégicas

Todo plan establece una serie de ejes temáticos que guían el desarrollo del trabajo y permiten dirigir los esfuerzos hacia la concreción del objetivo anhelado. El Plan Estratégico Canario 2010|2030 diseña lineamientos que pretenden mejorar la gestión, ordenar el territorio, desarrollar al departamento de forma sustentable, además de mirar en perspectiva aquello que somos y representamos para los demás.

Cabe destacar que las líneas estratégicas planteadas por el plan abordan temas que hacen a la agenda política de toda la región y que forman parte de aquellos gobiernos que pretenden generar espacios de participación a largo plazo.

A continuación se describen las líneas de trabajo propuestas por el Plan Estratégico Canario.





Canelones Democrático.

“Que en modo solemne se exprese la
voluntad de los pueblos
en sus gobernantes”

Don José Artigas.



Canelones Democrático

La Intendencia de Canelones se encuentra en un momento institucional que le permite alcanzar el sueño de pensar juntos al Departamento, mirar hacia el futuro mediante la construcción colectiva del Plan Estratégico Canario. Esto implica obrar en consecuencia de tal responsabilidad, procurando la mayor participación ciudadana durante los Cabildos Abiertos, con la finalidad de establecer una agenda de prioridades de cada localidad, aceptando el desafío de pensar lo mejor para Canelones por encima de cualquier interés particular, respetando las singularidades que hacen a cada región para maximizar su potencial en pos del bienestar común de canarios y canarias.

Tal participación está contemplada dentro del conjunto de elementos que muestran una mejora de los servicios que brinda la Comuna Canaria y ha sido denominado Nueva Matriz Institucional, pues no sólo hace a la implementación de un nuevo modelo de gestión, sino al pensamiento

transversal de integración y participación del vecino desde la realidad local. Este pensamiento rompe con el esquema tradicional de brindar soluciones desde la estructura central hacia la periferia, para planificar la gestión desde la óptica de la periferia al centro, cimentando un camino de ida y vuelta permanente.

Es así que se brinda especial relevancia a lo local, a las particularidades de cada situación planteada, sin descuidar las políticas macroterritoriales e institucionales. Sin ir muy lejos, la Dirección de Gobiernos Locales propone varios proyectos que procuran aumentar la participación ciudadana en los Cabildos y las Audiencias Públicas. Una forma de estimular el intercambio entre los vecinos y la administración, centrada en la posibilidad de “escuchar”, “atender”, “orientar” y “priorizar” como claves para alcanzar una descentralización exitosa.

La participación de la ciudadanía es imprescindible al tiempo de consolidar estas transformaciones que hacen a

GESTIÓN MODERNIZADA

40 MIL EXPEDIENTES ELECTRÓNICOS CREADOS ANUALMENTE

RESOLUCIONES DEL INTENDENTE PUBLICADAS EN LA WEB

CERCA DE 10 MIL CONSULTAS TELEFÓNICAS ATENDIDAS ANUALMENTE

RESTAURACIÓN DE DOCUMENTOS ANTIGUOS



la Nueva Matriz Institucional. A tales efectos la Intendencia de Canelones también promueve la cercanía entre los vecinos y el gobierno comunal mediante otras acciones, tales como la apertura de tres centros cívicos y la construcción de un cuarto en Ciudad de la Costa. Allí los ciudadanos pueden realizar diversos trámites municipales, acceder a internet y en algunos casos realizar gestiones vinculadas con otros servicios gubernamentales. Esta proximidad también se fomenta mediante una gestión financiera transparente, en la que cada contribuyente puede conocer cuál es el destino de sus aportes mediante la publicación de documentos institucionales en la página web.

Cabe destacar que esta profunda modernización en la gestión se materializa con la incorporación de nuevas tecnologías y una descentralización de las cobranzas. En esa línea se optimiza la atención personalizada en cada una de los 29 municipios y se prosigue con la desconcentración de servicios mediante el portal de la Comuna

Canaria: www.imcanelones.gub.uy. La ciudadanía cuenta con este recurso que le permite disponer de formularios electrónicos que aceleran la realización de trámites. Asimismo, desde la web se puede acceder a una completa guía de gestiones, además de posibilitar el seguimiento de aquellos expedientes ya iniciados.

Este renovado vínculo entre gobierno y ciudadanía implica el contacto permanente con las organizaciones sociales y la creación de espacios participativos, para que las decisiones sean consensuadas por todos los actores involucrados. Programas impulsados en el departamento han sido sometidos a audiencias públicas y se impulsaron políticas de cogestión en materia de espacios públicos.

En este contexto en el que se procura lograr el compromiso de todos los actores involucrados con Canelones, los funcionarios municipales cumplen un rol trascendente. Por ello se apostó a la formación profesional de los recursos humanos que integran la Intendencia de Canelones,



DESCENTRALIZACIÓN.

- CENTRO CÍVICO SALVADOR ALLENDE DE BARROS BLANCOS
- CENTRO CÍVICO COLONIA NICOLICH
- CENTRO CÍVICO PARQUE DEL PLATA
- CENTRO CÍVICO CIUDAD DE LA COSTA (EN CONSTRUCCIÓN)



CAPACITACIÓN

4800 FUNCIONARIOS CAPACITADOS



CAPACITACIÓN INFORMÁTICA



PROGRAMA DE DESARROLLO GERENCIAL



CAPACITACIÓN PARA ADMINISTRATIVOS

RECUPERACIÓN DEL SALARIO REAL 63.31%

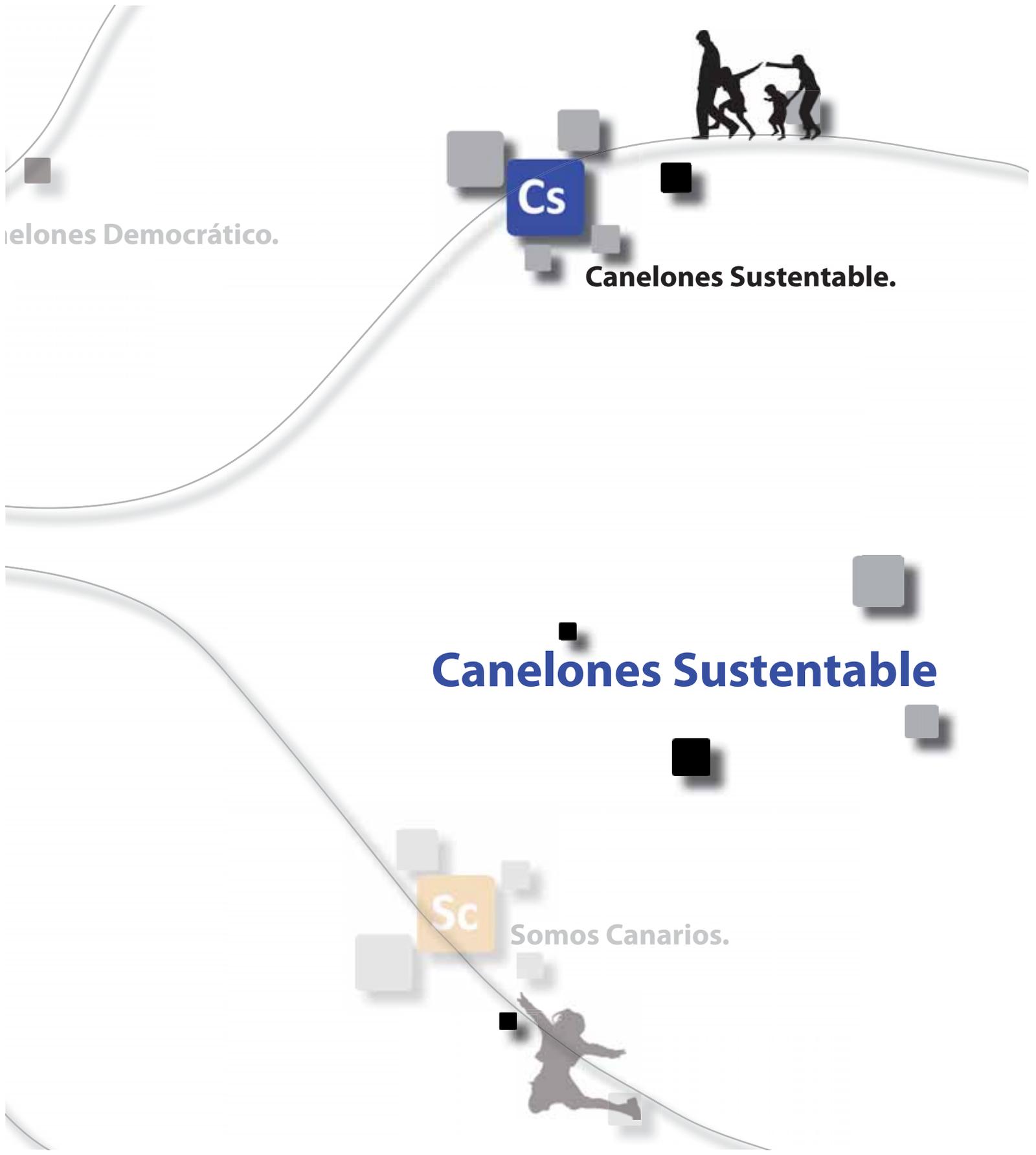
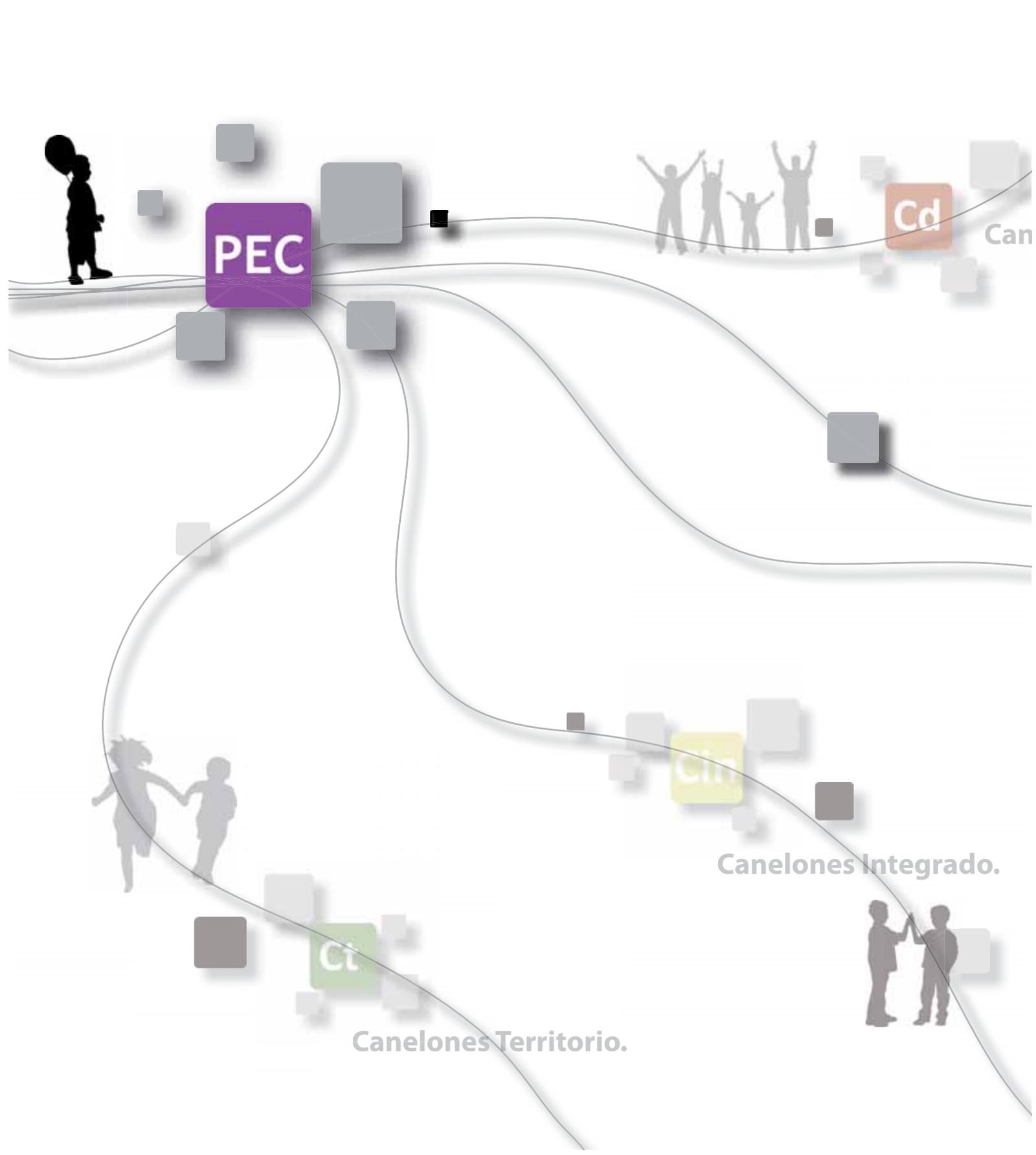


FORMACIÓN DESTINADA A EDILES Y SECRETARIOS DE JUNTAS LOCALES



fortaleciendo su crecimiento personal, algo que repercute directamente en la atención a los contribuyentes. Debido a eso se realizaron capacitaciones desde el punto de vista administrativo, gerencial y operario, proceso que tuvo lugar como contrapartida de las habilidades y saberes de quienes trabajan en la Comuna Canaria. En el caso de los accesos a la función pública, se realizaron llamados a concurso externos.





“Que los más infelices sean los más privilegiados”

Don José Artigas.



Canelones Crece Contigo

- 10 ESPACIOS PÚBLICOS PROMOTORES DE HÁBITOS SALUDABLES
- PROGRAMA DE AUTOGESTIÓN DE MAQUINARIA AGRÍCOLA
- SISTEMA DE CERTIFICACIÓN DE CALIDAD “SLOW FOOD” DE LOS PRODUCTOS TÍPICOS DEL DEPARTAMENTO
- MUSEO INTERACTIVO DE LA VITIVINICULTURA
- CREACIÓN DE LA UNIDAD DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

Canelones Sustentable

La estrategia productiva de Canelones está presente en este plan, que pretende capitalizar y maximizar los recursos existentes mediante la aplicación del conocimiento, en pos de alcanzar un desarrollo integrado que responda a indicadores económicos y sociales.

Las acciones estratégicas desarrolladas por la Comuna Canaria para lograr un Canelones Sustentable se relacionan con el trabajo permanente desde los distintos ángulos del acontecer socioeconómico que procuran la equidad de oportunidades para todos los habitantes del departamento. En ese sentido, el programa Canelones Crece Contigo es una de las iniciativas con mayor incidencia en la población y procura fortalecer la seguridad alimentaria de la población canaria, con especial atención a 7.700 familias con niños y niñas menores de cuatro años y mujeres embarazadas que residen en los ejes de las rutas 5 y 8.

Este programa también se alinea al

fomento de iniciativas en materia de producción, una de las alternativas que brinda el Canelones Sustentable. También procura captar inversiones nacionales o extranjeras que se adapten a las particularidades sociales, productivas y territoriales del departamento. A la hora de proyectar, establecer metas o desarrollar procesos se considera la opinión de centros comerciales, cámaras de industria y demás involucrados en los procesos.

Con la intención de promover el crecimiento industrial se apuesta a la instalación de polos de desarrollo tecnológico y científico, los cuales actúan como ejes del departamento. Otra de las acciones desarrolladas por la Comuna Canaria es la construcción de parques industriales en distintas zonas, que aparejan la generación de fuentes de trabajo.

En materia agrícola se desarrollan planes que no solamente procuran facilitar el acceso a la materia prima, sino también a la capacitación y maquinaria necesaria para concretar los emprendimientos productivos,

Desarrollo de la industria

- CAHORS – POXIPOL – LA DOLFINA – YAZAKI – GIRONA
- PACHE DANONE – BRONCELI SA – MERCOMADERA – LANATEX – LINPAC – CIBELES – KAUMAN – CRISMIL SA
- MATADERA CLAY – PITZER – RILEY – MEGA PHARMA – LEGGETT & PLATT



Canelones Sustentable.

Cs

mediante acciones que alcanzan a más de 1.500 familias en todo el departamento. En pos de asegurar el avance y la viabilidad de los proyectos ideados, se trabaja junto con diferentes organismos estatales, además de fortalecer el rol de las organizaciones rurales. En el caso de la producción agrícola, la Comuna Canaria está elaborando un programa de autogestión de maquinaria que permite aumentar la producción de 250 emprendedores del noreste del departamento. Cabe destacar que mediante la implementación de estas políticas productivas se favorece la concreción de importantes exportaciones de origen canario.

La Comuna Canaria es pionera en nuestro país en materia de cooperativismo de producción, puesto que esta actividad significa una posibilidad laboral para sectores de la población con menores recursos. A tales efectos dicho cooperativismo cuenta con el apoyo económico de la Unión Europea y promueve el trabajo en conjunto con la Federación de Cooperativas de Producción

del Uruguay, quienes brindan capacitación, maquinaria y apoyo técnico.

También se han realizado actividades que fomentan y difunden el trabajo vinculado a la producción familiar y los pequeños emprendimientos.

En simultáneo, la asistencia a productores también se pone de manifiesto en épocas de crisis, en las que el esfuerzo conjunto con otras instituciones ayuda a sobrellevar condiciones climáticas poco frecuentes e imprevistas, que provocan disminución en la capacidad de producción y cuantiosas pérdidas. En épocas de sequía se aunaron esfuerzos para facilitar el acceso al agua en varias zonas y se conformaron grupos de trabajo para acelerar la toma de decisiones y asegurar la prevención de cara al futuro.

El turismo fue jerarquizado en Canelones y alcanzó un posicionamiento competitivo tanto a nivel nacional como internacional. Se amplió la oferta turística en conjunto

con operadores privados, gobiernos departamentales y el Ministerio de Turismo y Deporte. Entre las nuevas iniciativas se destaca el apoyo al turismo rural, que fue acompañado por la profesionalización de los recursos humanos y la promoción de los atractivos turísticos canarios tanto en Uruguay como en el exterior.

El ex frigorífico Comargen fue recuperado y reacondicionado. Allí se instaló el Parque Tecnológico Canario, que promueve diversos emprendimientos productivos. Por otra parte, en este predio se construyó la nave industrial donde funciona la empresa japonesa de autopartes Yazaki. Con prácticas de ese estilo Canelones promueve el afincamiento de los ciudadanos en el territorio, fomentando la generación de fuentes de empleo.

El Plan Estratégico Canario pretende dar las condiciones de equidad necesarias para abatir la pobreza, incentivando la producción y las inversiones económicas, además de impulsar fondos de rehabilitación de vivienda

Planes para la producción.

Alfalfa, tomate, chícharo, trigo.

Fortalecimiento de cadenas.

Vitivinícola, harinera, avícola, apícola, láctea, ovina, cárnica.



Desarrollo cooperativo

50 EMPREDIMIENTOS ASOCIATIVOS EN DIFERENTES RUBROS

1000 PERSONAS INVOLUCRADAS, MAYORÍA DE MUJERES

SEMINARIOS Y FOROS INTERNACIONALES



La asistencia durante la sequía en 2008

SE ABASTECIERON 582 HOGARES CON UN TOTAL DE 2 MILLONES DE LITROS DE AGUA

SE CONSTRUYERON 72 POZOS SEMISURGENTES

200 PRODUCTORES RECIBIERON APOYO PARA LA LIMPIEZA DE TAJAMARES, AGUADAS Y TANQUES DE RIEGO

155 PRODUCTORES APOYADOS CON LA DISTRIBUCIÓN DE RACIONES Y SEMILLAS

y otros de rehabilitación urbana. De ese modo el Plan Estratégico Canario estimula el desarrollo sustentable del departamento, conjugando los aspectos económicos con los sociales y procurando mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y las ciudadanas mediante una mirada que privilegia la producción y el trabajo.

Desarrollo turístico

CONSULTORÍAS INTERNACIONALES

ACUERDOS CON OPERADORES TURÍSTICOS PRIVADOS

PASEO RUTA 5 SENTIDOS

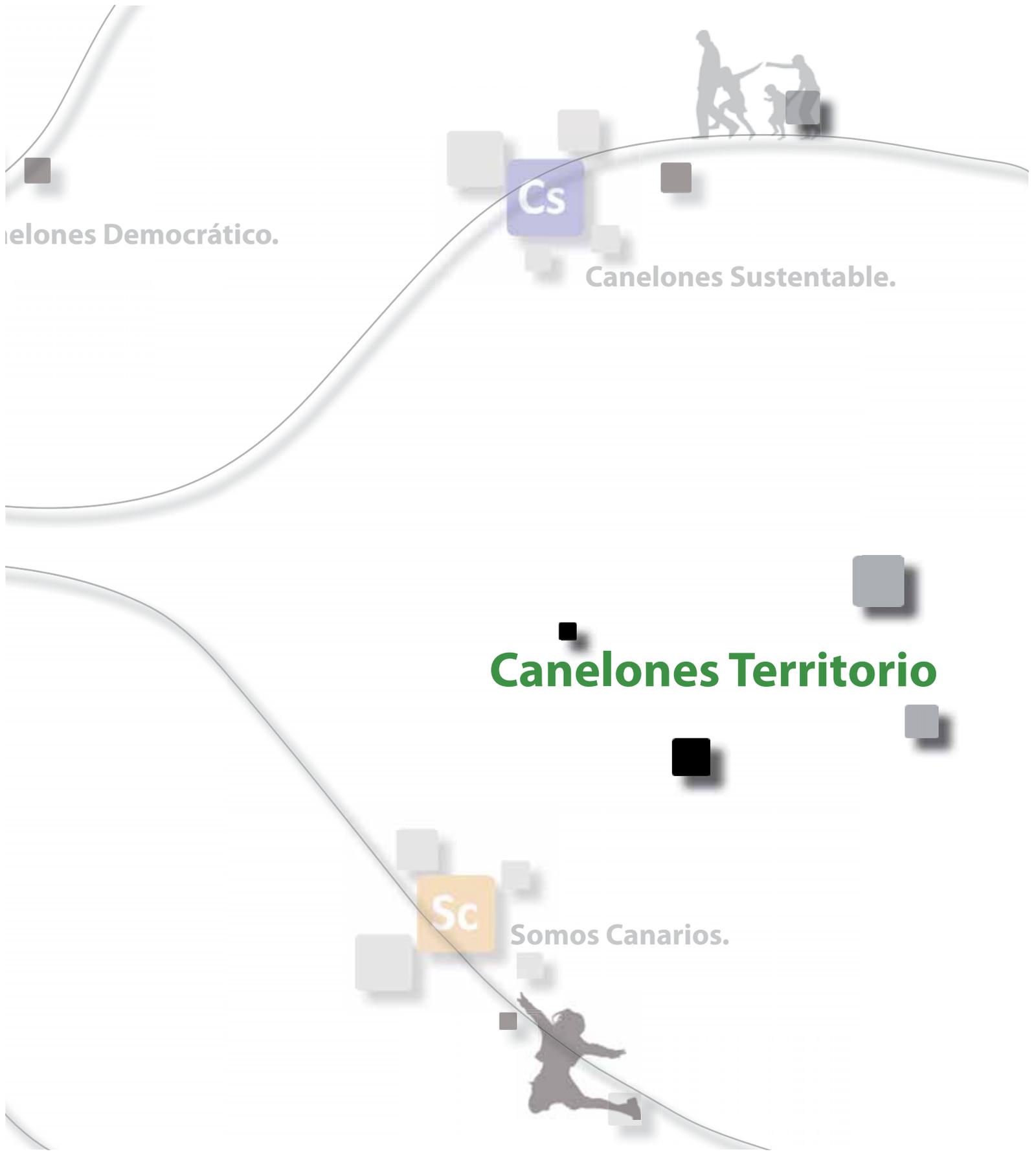
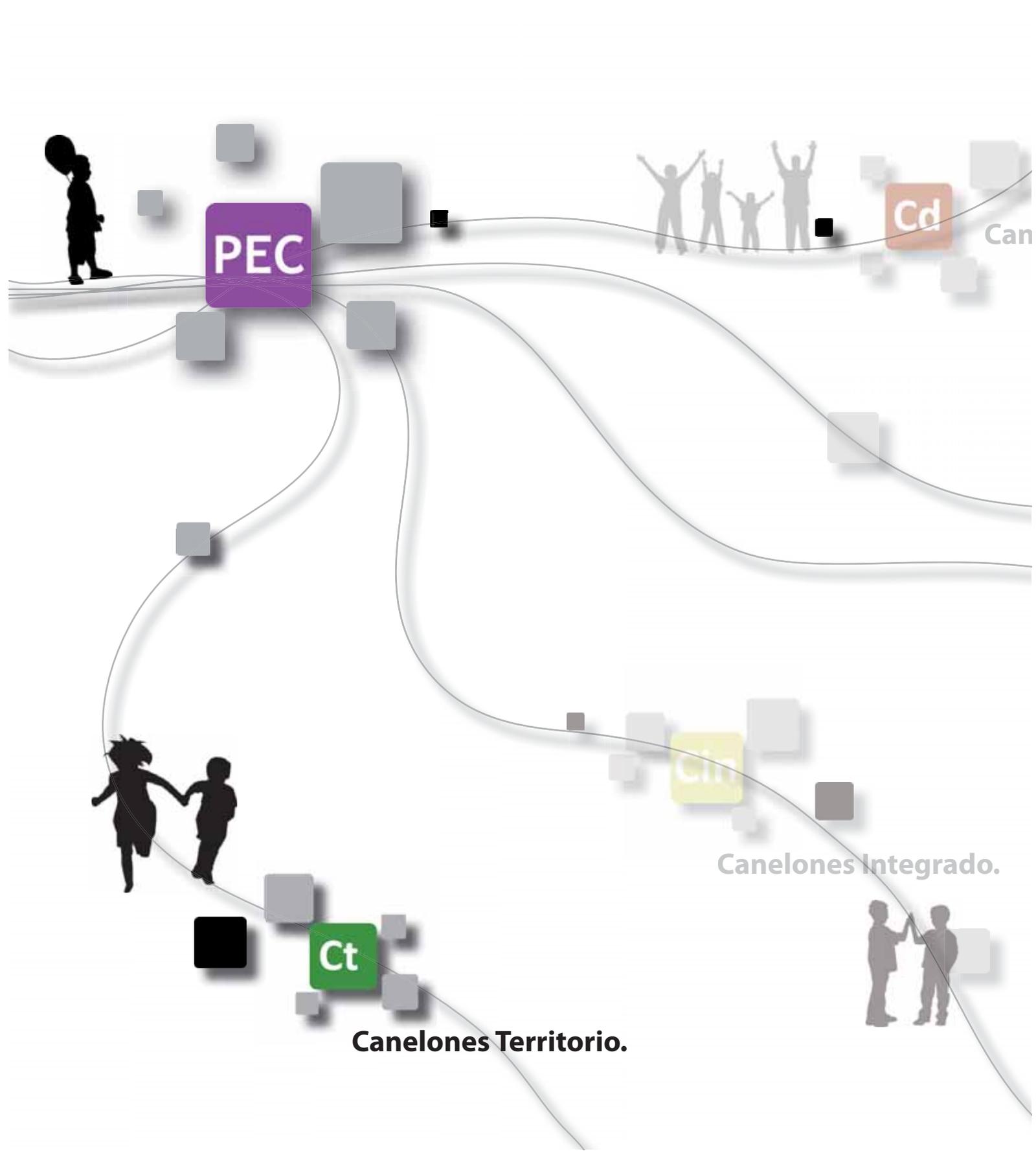
"SANTA LUCÍA" SENDEROS A LO NATURAL

PASEO POR EL RINCÓN "RINCÓN DEL COLORADO"

PROMOCIÓN TURÍSTICA EN FERIAS INTERNACIONALES

TOURS GUIADOS PARA ESCOLARES





“Que esta provincia por la presente entra separadamente en una firme liga de amistad con cada una de las otras para su defensa común, seguridad de su libertad y para su mutua y general felicidad”

Don José Artigas.



Canelones Territorio

La Comuna Canaria clasificó su territorio en distintas microrregiones que le permiten operar la gestión participativa, descentralizada y eficaz en un departamento variado y complejo. Tanto los pueblos y ciudades como los parajes rurales necesitan integrar su territorio, sumar fuerzas. De ese modo conforman unidades económicas, sociales, ambientales e institucionales capaces de lograr sustentabilidad mediante estrategias de desarrollo local que permitan superar la fragmentación y participar de manera más competitiva en el mundo globalizado.

En función de la estrategia adoptada por la gestión departamental, el Canelones Territorial promovió la delimitación de siete microrregiones caracterizadas de acuerdo con sus vocaciones productivas, económicas, culturales e históricas. En cada una de estas zonas se implementan planes de desarrollo y ordenamiento acordes a las necesidades y potencialidades específicas, cuyo delineamiento cuenta

con el aporte de los actores locales. De todas formas no se descartan las políticas de carácter macroterritorial, ideadas en conjunto con diferentes organismos estatales.

Clasificar el territorio canario constituye un avance sustancial para este departamento que posee cierto rol articulador en el área metropolitana y conlleva un importante flujo de tránsito a escala local. Ante esa coyuntura, tras determinar las microrregiones se tornó necesario establecer cuáles son las directrices de ordenamiento territorial para estas zonas.

Rutas y caminos

La infraestructura de Canelones recibe una atención destacada, en el entendido de que esta juega un rol preponderante a la hora de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. De esta forma se ejecutan planes de vialidad urbana, caminería rural, alumbrado público y de obras de arquitectura, proyectados según los requerimientos de cada zona.

El desarrollo de estos planes cuenta

Canelones Territorio.



con el aporte de los propios vecinos y en ocasiones requiere la colaboración de diferentes ministerios y organismos públicos. Junto con el Ministerio de Transporte y Obras Públicas se realizaron obras que mejoran la circulación en las principales rutas que recorren el departamento, mientras que la participación de OSE permite iniciar el desarrollo del saneamiento en Ciudad de la Costa, obra definida como la más importante del gobierno nacional.

Impacto ambiental

El Plan Estratégico Canario procura conocer la calidad del ambiente en lo que refiere al agua, suelo y aire, considerando el impacto que generan las diversas actividades del hombre en su entorno natural. La atención al drenaje de playas como la Mansa de Atlántida y la instalación de bajadas en la costa canaria marcan algunas de las medidas para preservar el ecosistema.

En cuanto al tratamiento de los residuos se potenciaron las acciones ya existentes y fue incrementado y

mejorado el servicio de recolección. Los nuevos métodos de trabajo se basan en el concepto de responsabilidad compartida, en el que la educación y los hábitos responsables sobre el ambiente ocuparon un lugar destacado. En esa línea se desarrollan políticas de inclusión social en materia de reciclaje de residuos y se trabaja intensamente para mejorar la situación de los sitios de disposición final.

Ir y volver

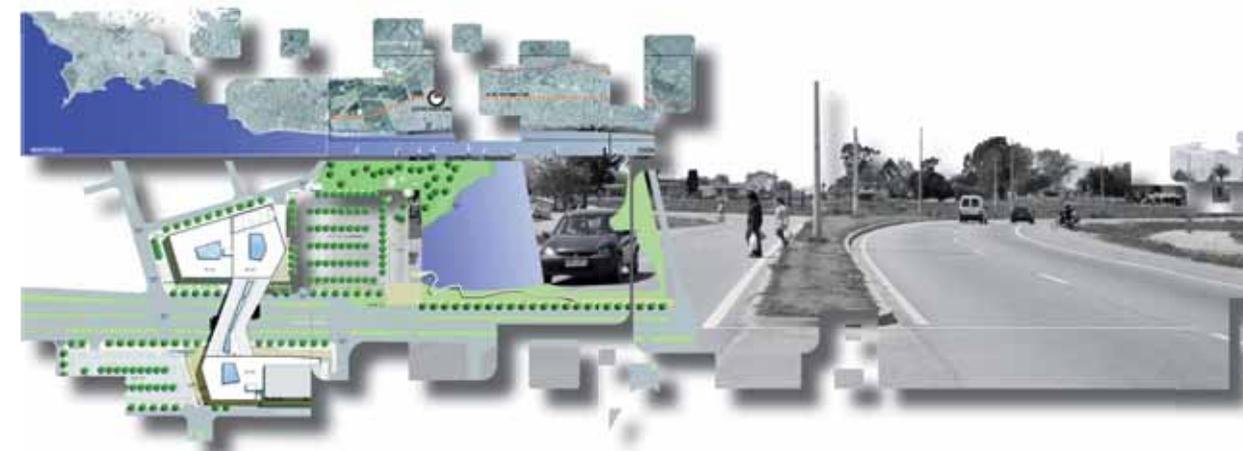
Canelones es un espacio articulador por excelencia en el contexto metropolitano, hecho que privilegia el rol de las rutas y caminos del departamento, así como estimula a preservar y mejorar aquellos aspectos que posibiliten un mejor tránsito por el territorio.

El Plan Estratégico Canario propone mejorar, equiparar y modernizar los servicios en todo el departamento. A raíz de eso se desarrollaron diversas acciones en materia de tránsito y transporte, tales como las rebajas y beneficios para diferentes sectores de



Ambiente

- PROGRAMA DE EDUCACIÓN AMBIENTAL
- CREACIÓN DE CENTROS LIMPIOS
- ESTUDIO DE CAMBIO CLIMÁTICO



Obras ejecutadas

- MÁS DE 31.000 LUCES EN TODO CANELONES
- 4.497 KM DE CAMINERÍA RURAL
- DOBLE VÍA RUTA INTERBALNEARIA
- 40.000 M2 ANUALES CON TRATAMIENTO BITUMINOSO
- DOBLE PUENTE SOBRE EL ARROYO CARRASCO
- DUPLICACIÓN DE CALZADA DE LA RUTA 101
- CANALIZACIÓN EN ZONAS INUNDABLES

la población. También se regularizaron las frecuencias en zonas rurales y fueran creadas nuevas líneas.

La planificación del tránsito y el transporte cuenta con diversas actividades que desarrolla la Comuna Canaria; entre ellas se destaca la creación de un registro único de siniestralidad que permite detectar las rutas de mayor complejidad. Dicha iniciativa es acompañada con la instalación de grupos de trabajo que abordan la prevención, promoción y respuesta sanitaria. En ese sentido las complejidades naturales que depara el tránsito pesado que circula por territorio canario fueron abordadas mediante planes de movilidad de carga.

El territorio de Canelones no se reduce al escenario que decora la acción del hombre, sino que consiste en un eje estratégico desde el cual se impulsan políticas que poseen consecuencias directas en la calidad de vida de la población. Debido a eso el Plan Estratégico Canario contempla cada una de las realidades locales, en pos de

Ordenamiento territorial

- Directrices departamentales
- Costa Plan
- M7 (La Paz, Las Piedras, Progreso)
- Canelones Capital
- Noreste Canario
- Pando
- Santa Lucía
- Concurso de ideas para la Costa de Oro.

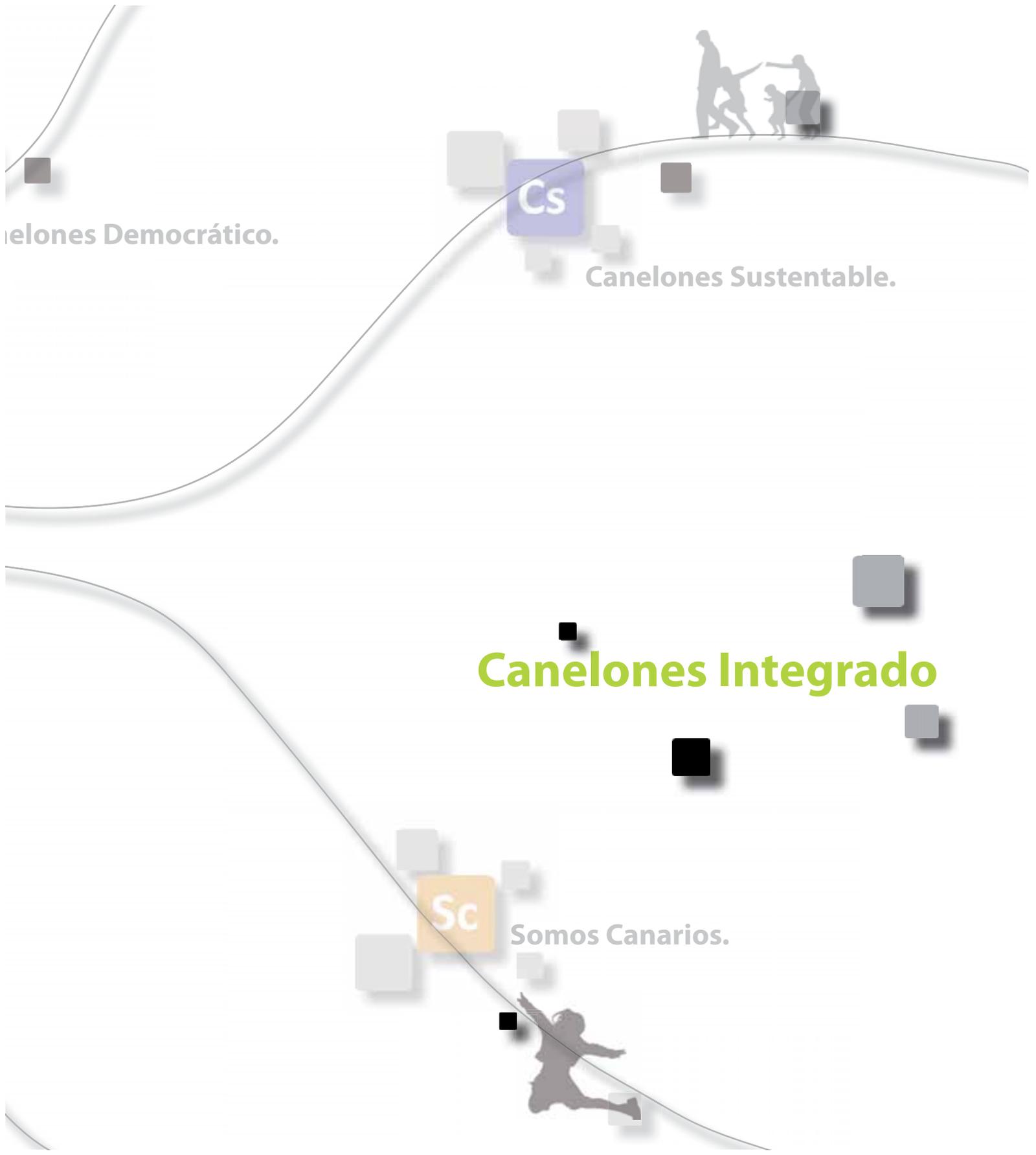
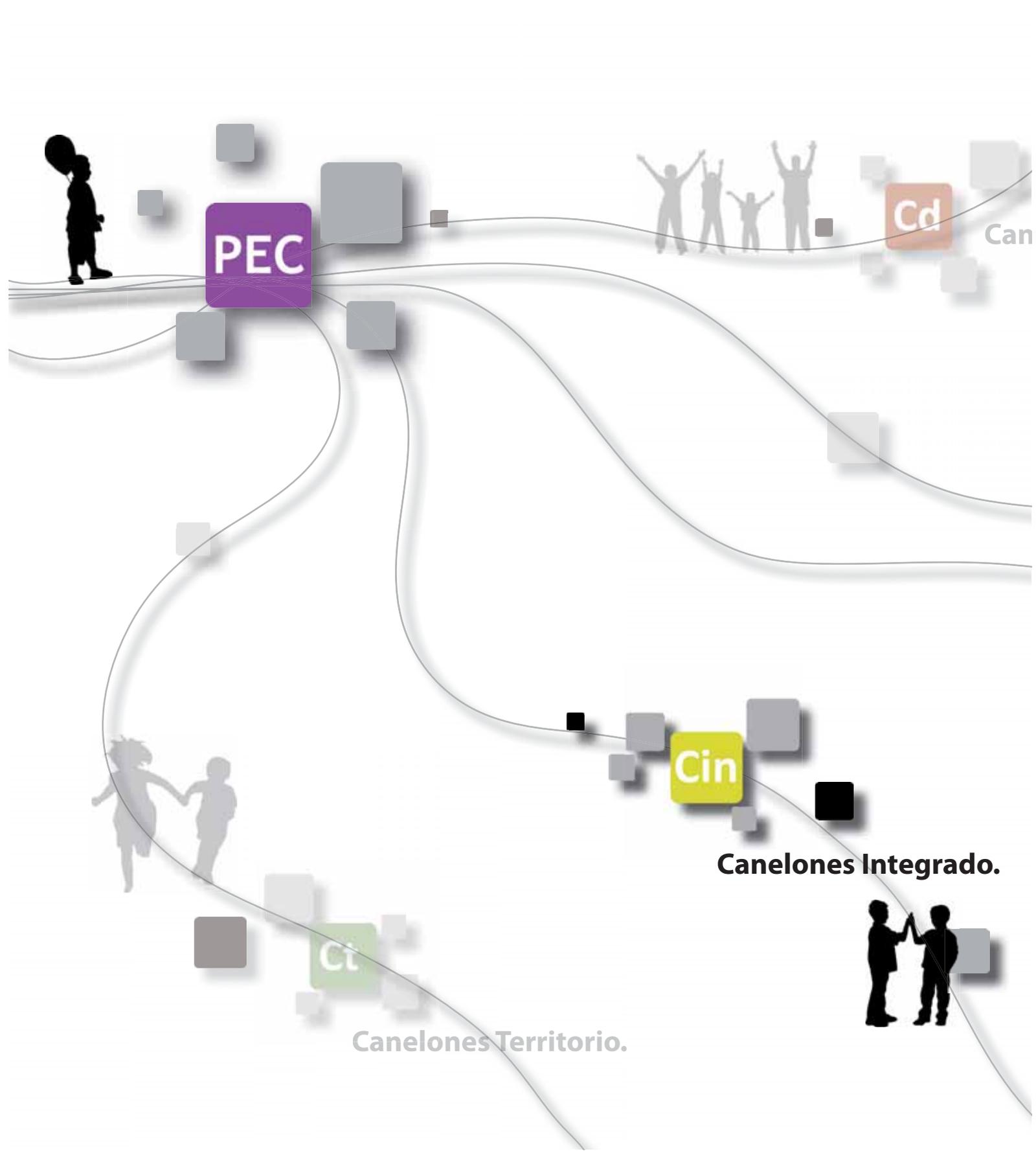
maximizar los recursos que brindan los distintos territorios, preservando esa diversidad como una de sus mayores virtudes.



Transporte de pasajeros

- BOLETO METROPOLITANO
- NUEVO SISTEMA TECNOLÓGICO
- BOLETO GRATIS PARA ESTUDIANTES DE PRIMER CICLO
- BOLETO INSTITUCIONAL PARA DISCAPACITADOS Y ACOMPAÑANTES
- SUBSIDIO DIRECTO EN ZONAS RURALES
- BOLETO GRATUITO LOS DOMINGOS





“Todas las provincias tienen igual dignidad e iguales derechos”

Don José Artigas.



Canelones Integrado

Aquí y allá

En julio de 2005, tras la asunción del primer gobierno progresista de Canelones, se detectaron diversas problemáticas que atravesaba la Comuna Canaria y complejizaban su gestión. A raíz de eso se plantearon alternativas de trabajo para reducir dichas dificultades, entre las que se encuentra la posibilidad de vincularse regional e internacionalmente a partir del intercambio de experiencias, el acceso a financiación mediante proyectos de cooperación internacional y la capacitación técnica.

El Plan Estratégico Canario establece un Canelones Integrado que permite posicionar el departamento en el nuevo esquema territorial, orientado hacia el desarrollo integrado de carácter nacional, regional e internacional. A tales efectos pretende fortalecer el relacionamiento y crear ámbitos de trabajo conjunto entre el gobierno comunal e instituciones, así como establecer vínculos de cooperación

que unan a los municipios de Uruguay con el extranjero. Mediante la conjugación de estas acciones se estimula el reconocimiento del departamento tanto a nivel nacional como internacional.

Ideas fuerza de la cooperación en Canelones

Complementariedad. La cooperación es un aporte al esfuerzo local en función del logro de los objetivos delineados por el gobierno.

Sostenibilidad. La cooperación aporta valor cuando promueve un proceso de desarrollo capaz de mantenerse en el tiempo, alcanzando madurez e independencia.

Integralidad. La cooperación enriquece el proceso local cuando se inserta en un esfuerzo conjunto para el desarrollo de los proyectos.

Cooperación a escala local

La modalidad de trabajo que propone el Canelones Integrado en el contexto



nacional se cimenta en tres objetivos:

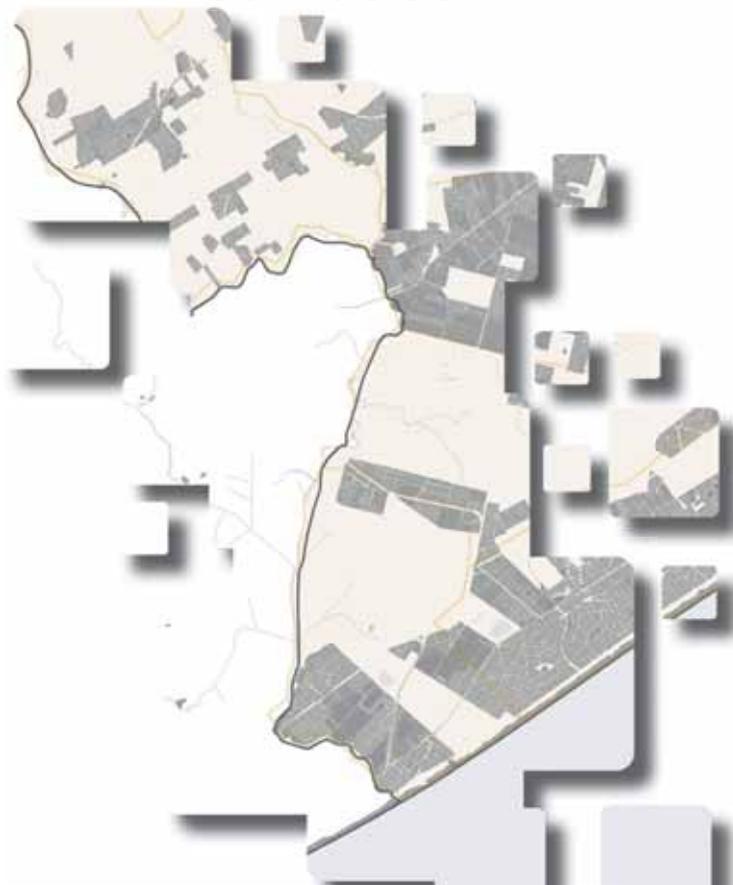
–Fortalecer la capacidad institucional del gobierno departamental para la gestión local y la descentralización participativa.

–Estimular el ejercicio de la ciudadanía mediante la toma de decisiones en el ámbito local, tomando en cuenta las particularidades culturales e identitarias.

–Promover el intercambio de conocimientos y experiencias entre gobiernos, entre municipios a escala nacional, regional e internacional.

A escala local se trabaja en coordinación permanente con el gobierno nacional y los entes estatales, abordando diversas problemáticas en común. Un ejemplo del trabajo que se desarrolla dentro del contexto local es el programa Agenda Metropolitana, ámbito que permite que las intendencias de Canelones, Montevideo, San José, Florida y Maldonado aborden temas en común que hacen a su agenda. De esa forma se inician acciones tendientes a la descentralización que propone este

Cuenca del Arroyo Carrasco



Canelones Integrado, enmarcado en el Plan Estratégico Canario, y trabajando en esta materia mediante un convenio con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Tender hacia una gestión compartida posibilita la acumulación y el intercambio de saberes, además de aparejar importantes logros para la ciudadanía.

Cooperación a escala internacional

La proyección internacional de Canelones estimula la concreción de acuerdos cooperativos con otros países, que permiten ofrecer servicios a la población en materia cultural, productiva, social y territorial. Es menester destacar que el aporte económico relacionado a estos acuerdos se complementa con el intercambio profesional desde diversas temáticas que hacen a la gestión del gobierno departamental.

De los recursos

En este marco de aldea global se plantea un Canelones Integrado que

COORDINACIÓN CON INSTITUCIONES LOCALES

- Ministerios
- Ose, Ute y Antel
- Universidad de la República
- Unidad Nacional de Seguridad Vial

AGENDA METROPOLITANA

- PLAN METROPOLITANO DE MOVILIDAD
- PLAN METROPOLITANO DE HÁBITAT SOCIAL
- CUENCA DEL RÍO SANTA LUCÍA Y DE LOS ARROYOS LAS PIEDRAS, CARRASCO, PANDO Y SOLÍS
- SISTEMA DE APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS CULTURALES Y EDUCATIVOS
- PLAN REGIONAL DE SALUD
- ESTÍMULO Y COORDINACIÓN DE LAS ÁREAS PRODUCTIVAS Y LOGÍSTICA

Plan Cuenca Carrasco

- Fortalecimiento de la gestión municipal
- Sistema de articulación laboral y productivo
- Fortalecimiento de los servicios de salud
- Red de espacios adolescentes y juveniles en vinculación con la educación formal
- Generación de espacios públicos de integración social



procura desarrollar el departamento fomentando el comercio exterior e internacionalizando su territorio. En esa línea de trabajo Canelones integra la red Mercociudades, que nuclea a los gobiernos de 213 ciudades del Mercosur. Desde este espacio se favorece la integración regional a través de las municipalidades, además de posicionarse como un interesante ámbito de intercambio y cooperación.

Canelones participa activamente en esta red y desarrolló su Secretaría Ejecutiva entre los años 2008 y 2009, actuando como anfitrión en la XIII Cumbre de Mercociudades a la que asistieron cientos de representantes de los gobiernos locales. Actualmente la Comuna Canaria coordina la Unidad Temática de Medio Ambiente y realiza la subcoordinación en Planificación Estratégica. Simultáneamente, se participa activamente en el área de Género y Equidad, Cultura, Juventud y Deportes, coordinando sus acciones hasta 2009.

MERCOCIUDADES: Integrar

Canelones Integrado

Cin



ciudadanos. Integrar ciudadanas.
Integrar ciudades. Integrar naciones.

Cooperación mixta

Si hablamos de un Canelones Integrado, esto también abarca proyectos que conjugan la colaboración a escala local e internacional. Muestra de ello es el Plan Cuenca Carrasco, implementado gracias al financiamiento de la Unión Europea y la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, y ejecutado por las intendencias de Canelones y Montevideo.

La cuenca del arroyo Carrasco es una de las zonas con mayor inequidad de Uruguay, donde se registran elevados índices de pobreza. Debido a eso se implementa este plan que pretende maximizar las posibilidades de la zona, mediante la participación de todos los actores involucrados. Estas acciones adquieren especial relevancia puesto que ocurren dentro de una zona donde habita la amplia mayoría de la población del país. De hecho las proyecciones del Plan Cuenca Carrasco establecen que beneficiará



PEC

Integrar Ciudadanos. Integrar Ciudadanas. Integrar Ciudades. Integrar Naciones.

- PROYECTOS DE COOPERACIÓN POR UN MONTO TOTAL DE U\$S 11.000.000.
- ACUERDO CON LOS GOBIERNOS DE ISLAS CANARIAS, ANDALUCÍA, GALICIA, BARCELONA, EL PAÍS VASCO, VENEZUELA, CANADÁ, ESTADOS UNIDOS Y JAPÓN.

Canelones Integrado

Cin

PEC

directamente a unas 330.000 personas.

Otra de las áreas que refleja avances en materia de cooperación mixta es la salud, donde se trabaja con diferentes instituciones procurando mejorar la infraestructura y los servicios que ofrecen los centros de asistencia. En ese sentido se articulan los recursos y las acciones necesarias para hacer del departamento de Canelones un lugar saludable para sus habitantes y quienes lo visitan. Con el apoyo de la Organización Mundial de la Salud se llevó adelante un programa de salud bucal para escolares que desde 2007 brindó atención a más de 30.000 niños de 120 escuelas.

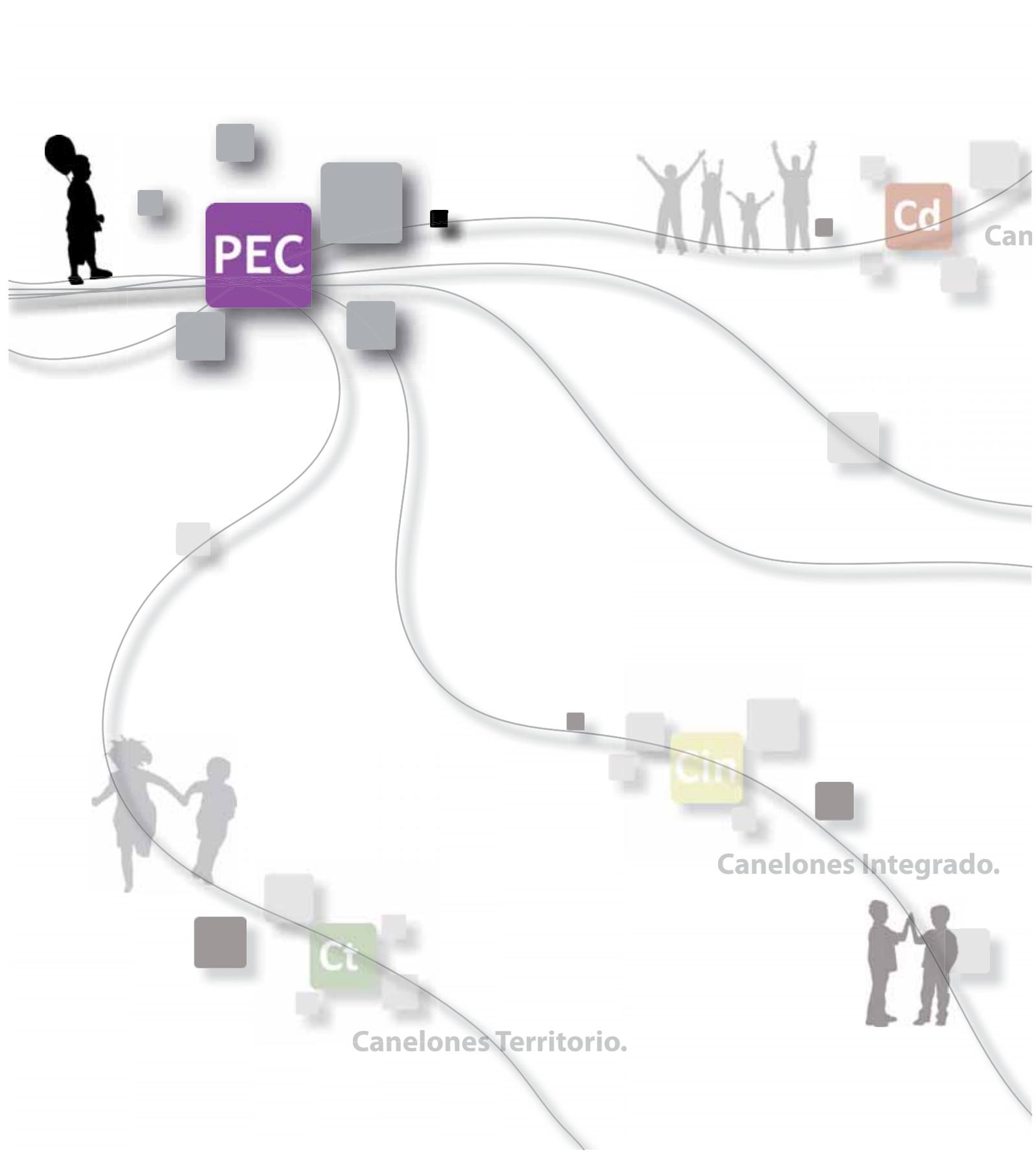
El Plan Estratégico Canario establece acciones para el desarrollo departamental considerando tanto la idiosincrasia local como las líneas de trabajo propuestas por las políticas nacionales. La cooperación adecuada es aquella que no ayuda sino que apoya, en la que el compromiso de las entidades es idéntico, lo que implica contar con un proyecto común que les concierne por igual, que les reconoce

como iguales, que los fortalece como iguales.

... Así pues, no habrá camino
Que no recorramos juntos.
Tratamos el mismo asunto
Orientales y argentinos,
Ecuatorianos, fueguinos,
Venezolanos, cuzqueños;
Blancos, negros y trigueños
Forjados en el trabajo,
Nacimos de un mismo gajo
Del árbol de nuestros sueños...

Alfredo Zitarrosa, "Diez Décimas
de Saludo al Pueblo Argentino"





“En lo sucesivo solo se
vea entre nosotros una
gran familia”

Don José Artigas.

Canarios y canarias

El Plan Estratégico Canario posee un fuerte componente social que está implícito en la construcción de una mirada a futuro sobre este departamento que integra diversas idiosincrasias. A raíz de eso la identidad canaria es un tema fundamental al tiempo de diseñar un Plan que represente tal diversidad, tornándose un capital intangible fundamental para caminar hacia el futuro. Por tanto, la estrategia del Plan Estratégico Canario implica identificar y valorizar los rasgos de la comunidad, manifestados a través de las más diversas costumbres y expresiones artísticas o deportivas, estimulando el sentimiento de pertenencia al departamento.

Cultura y deporte

Al tiempo de explicitar una identidad, el valor de la cultura adquiere especial relevancia puesto que ésta se nutre de expresiones artísticas que responden a una idiosincrasia en particular. El gobierno comunal canario estimula las manifestaciones

culturales del departamento, no solamente organizando espectáculos en cada una de las microrregiones, sino también brindando formación artística a sus habitantes. Conjugar ambas prácticas es fundamental para mantener vivas las costumbres y tradiciones departamentales, además de alimentarse mutuamente. Es decir, se forja un espacio de aprendizaje que forma las condiciones artísticas de sus ciudadanos, quienes cuentan con una infraestructura acorde para desplegar esas habilidades. De hecho, con la finalidad de asegurar las condiciones necesarias para el desarrollo de eventos artísticos, se promueve la creación de espacios para la difusión de la cultura canaria.

El acondicionamiento de estos lugares es una prioridad para la gestión departamental y habla de la participación ciudadana, pues tanto la creación como el mantenimiento se realizan junto con los vecinos. Simultáneamente, en cada uno de estos espacios se destaca el valor patrimonial implícito en aquellas construcciones que cobijan fragmentos de la historia



canaria. En esa línea también se valorizó el patrimonio museístico, fue publicado un catálogo de registro de las fiestas populares y se trabaja a escala nacional al tiempo de celebrar hechos históricos acontecidos en Canelones.

Estas actividades se alinean con la celebración del Bicentenario de la Gesta Artiguista, que contará con diversos eventos de evocación del ideario artiguista. Tal como se explicita durante el Plan Estratégico Canario, la mirada prospectiva de José Gervasio Artigas y sus valores cimentan la realización de esta construcción colectiva.

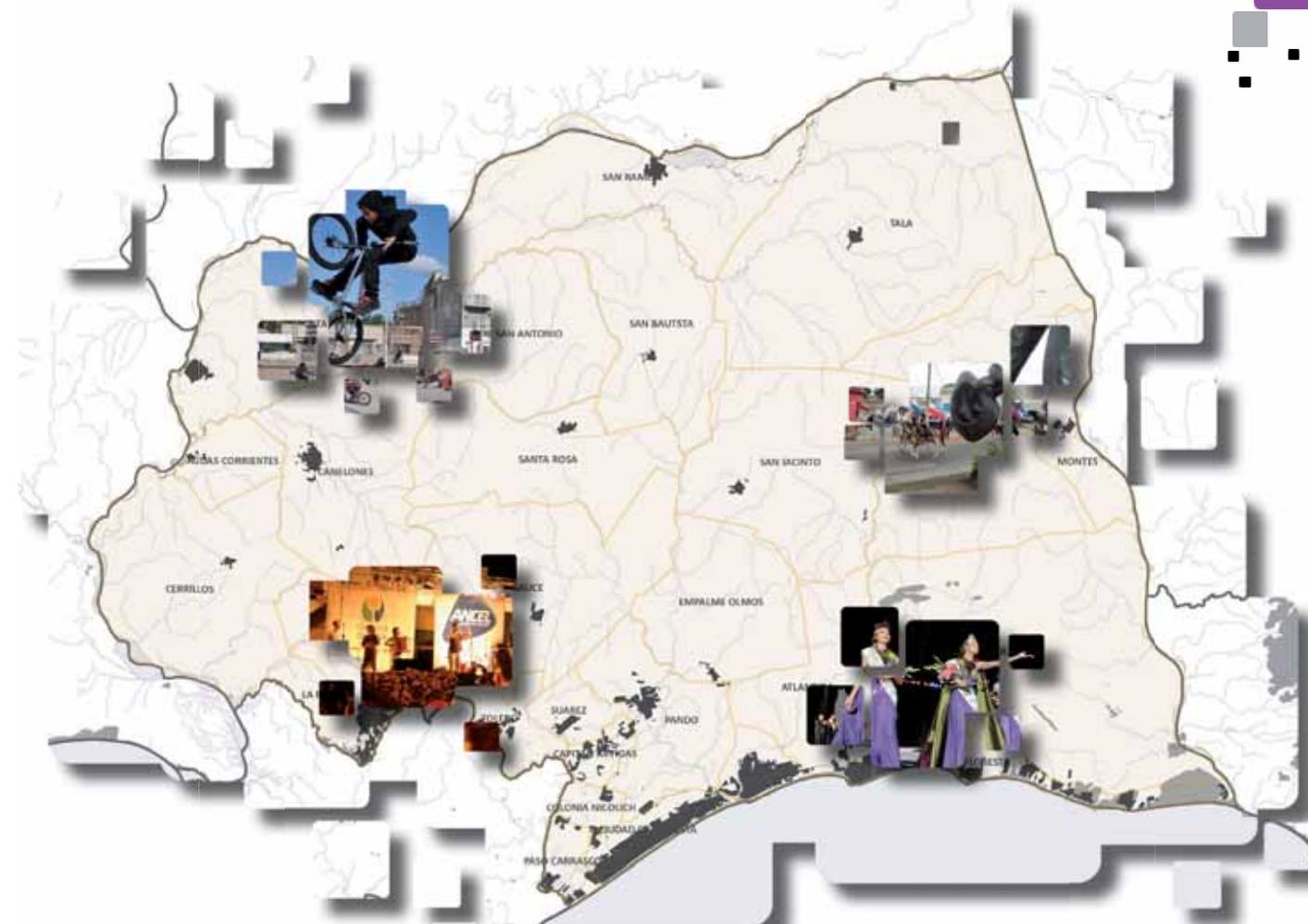
En materia deportiva, el Plan Estratégico Canario contempla acciones que pretenden fomentar el desarrollo de distintas disciplinas mediante la realización de obras que posibilitan establecer una infraestructura acorde a dichas actividades. Mediante un convenio con el Ministerio de Turismo y Deporte se construyeron canchas polifuncionales en la plaza de deportes de San Jacinto y Progreso, al tiempo

que se restablecieron la pista de atletismo y el gimnasio municipal de la capital canaria, así como la Unidad de Deporte de La Paz. En esa línea, la Comuna Canaria apoya la práctica de diversas disciplinas procurando colaborar con distintas instituciones que brindan el marco necesario para el desarrollo de los deportistas canarios.

Educación

El Plan Estratégico Canario contempla no solamente la formación artística de sus habitantes que se brinda en centros culturales, sino que también ofrece instrucción sobre diversos oficios. Asimismo, en conjunto con el Ministerio de Educación y Cultura se crearon espacios de capacitación informática, en los que también se democratiza el acceso a internet.

La educación implica además formar a sus habitantes en materia de género y equidad, por tanto a partir de 2009 Canelones aplica el primer Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos entre Mujeres y Hombres del Interior del país. Para esta temática se trabaja



“El pueblo es soberano y él sabrá investigar las operaciones de sus representantes”.

Don José Artigas.



- 300 ACTIVIDADES CULTURALES CELEBRADAS EN TODO CANELONES
- ELECCIÓN DE REINAS ZONALES Y DEPARTAMENTALES
- DESFILES DE CARNAVAL
- FIESTA NACIONAL DE LA VENDIMIA
- FESTIVALES DE CINE
- MUSEO VIRTUAL FOTOGRAFICO
- RECUPERACIÓN DE EDIFICIOS HISTÓRICOS
- GRAN PERICÓN



junto con organizaciones sociales que procuran la equidad de género, que colaboran en la capacitación de cientos de personas acerca de esta temática. Promover la inclusión y participación ciudadana de las mujeres resulta un tema fundamental, puesto que posibilitará ampliar el abanico de perspectivas sobre cada asunto.

De este modo el Plan Estratégico Canario se alinea al tema de la diversidad, recogiendo y respetando los valores de una población tan rica en materia de idiosincrasias como en intereses culturales y deportivos. Estimular el desarrollo de estas manifestaciones contribuye a dimensionar las fortalezas que posee un Canelones que abraza a las variadas expresiones populares que acoge en su territorio.

Acceso a la informática

- 17 CENTROS CULTURALES EQUIPADOS: COMPUTADORA S, DVD, PROYECTORES, ACCESO GRATUITO A INTERNET
- 12 CENTROS DE ACCESO A LA INFORMÁTICA EN JUNTAS LOCALES
- 10 CENTROS MEC

Género y equidad

- CREACIÓN DE CENTROS DE ATENCIÓN A MUJERES CON DIVERSAS PROBLEMÁTICAS



PEC



Palabras Cruzadas

Palabras cruzadas.

Durante la elaboración de este segundo avance del Plan Estratégico, las unidades que integran la Asesoría de Planificación Estratégica de la Comuna Canaria realizaron entrevistas a distintos actores relevantes del Departamento. Los testimonios de estas personas fueron sistematizados y representan un insumo necesario para desarrollar aquellas políticas que atiendan las distintas demandas que se desprenden de un Canelones tan variado como rico. A continuación extraemos algunos pasajes de estas entrevistas.

Canelones es...

"Un lugar con mucho potencial, muchos problemas, pero con rumbos e ideas a recorrer, caminos que conducen hacia la identidad del Departamento"

"Dentro de los departamentos del interior es el más asimilable a la Capital"

"Tiene potenciales de distinto tipo: en lo agropecuario, en lo industrial, para las plantas industriales que se quieren desarrollar, Canelones tiene el atractivo de la cercanía a Montevideo, al puerto, al Aeropuerto, por ubicación es gran captador de inversiones. Tiene un potencial grande para el desarrollo de oficinas, incluso de hotelería"

"Es un Departamento hermoso y variado en paisaje, que sufre y usufructúa la cercanía de Montevideo: eso le brinda ventajas tales como la venta de servicios y artículos a la capital, la mayor consumidora; pero también implica desventajas tales como la condición periférica desde el punto de vista de algunas prestaciones"

"Es complejo, entendiendo la complejidad como riqueza: diversidad de manifestaciones culturales, geográficas, históricas. A muy poca distancia geográfica te encontrarás con realidades muy diversas, esa riqueza hace a Canelones"

"Es un Departamento con muchísima diversidad, a diferencia de otros departamentos que no son tan heterogéneos"

"Uno de los encantos de Canelones es el aire libre, lo verde, ahora quien tiene hijos prefiere vivir en Canelones antes que en Montevideo"

"El Departamento está creciendo, no obstante tiene zonas muy diferenciadas, hay lugares muy diversos, lo que vuelve muy complejo el planificar a Canelones"

"En Uruguay, el 70 % de la población está en un radio de 100 km, Canelones se encuentra dentro de ese radio y parte de ese 70% de la población, o sea que de alguna manera no tenemos barreras ni fronteras"

"Constituye casi las 3/4 partes de la viticultura"

"Cuenta con grandes condiciones para jugar su papel en el país, reúne todo: forestación, agricultura, ganadería, vitivinicultura, grandes y pequeñas ciudades. Permitiría realizar un proceso de innovación inmediato"

"Es un departamento en recuperación, donde se está realizando un reordenamiento general"

"Posee un gran futuro, tiene que abastecer a 500 mil personas y darle de comer a 1.500.000. Es un futuro de gran expectativa porque tiene 2 millones de personas para manejarse en distintas áreas. Después de Montevideo como capital administrativa y política está Canelones como segundo departamento más importante del país"

"Soy montevidiano y trabajo en Canelones desde hace algunos años, no pensé que fuera un Departamento tan poderoso. Tiene un potencial enorme a nivel de agricultura, industria y turismo"

"Proyectado a gran escala, para ser como lo que es en cantidad de población, el segundo departamento del país en todas las áreas: económica, social, productiva y cultural"

PEC

Aterrizajes



Comuna Canaria Digital

Sistema de Gestión Electrónica

Desde la década de 1990 se rompió con aquel viejo paradigma de las tecnologías que hablaba sobre un posible desplazamiento del hombre mediante la incorporación de máquinas. Lejos de ello, la tecnología le brinda un aporte al ser humano: sistematiza, uniformiza, califica y mejora su tarea tanto como el resultado de ésta. En esa línea la Comuna Canaria se propuso transparentar, estandarizar y racionalizar su gestión mediante la correcta aplicación de herramientas informáticas.

A tales efectos entregó a sus funcionarios las capacidades y los elementos tecnológicos necesarios para que desarrollen su tarea, lo cual no se reduce a incorporar tecnología, sino también al proceso de racionalización que implica pensar los procedimientos y así lograr una gestión racional y eficiente. Esto significa que los funcionarios disponen de las herramientas necesarias

para realizar su tarea en un tiempo razonable y con una respuesta única a las consultas realizadas por los vecinos de todo Canelones. De ese modo se pretende quebrar con una tradición basada en múltiples respuestas para la misma pregunta, lo cual provocaba confusión, molestias, dispersión de fuerzas, pérdida de tiempo y finalmente redundaba en una mala imagen institucional.

Actualmente la Comuna Canaria posee herramientas suficientes para ordenar y hacer eficiente la gestión documental, garantizando que las actuaciones sobre los distintos expedientes queden registradas. A tales efectos se incorpora una auditoría que registra el historial de cada expediente y detecta si el sistema fue vulnerado. Esto



posibilita que las actuaciones sean seguras porque nadie puede cambiar una hoja, y de intentarlo existen garantías suficientes para evitarlo. Las innovaciones en esta materia no se agotan allí puesto que también se cuenta con las denominadas rutas fijas que agilizan los procedimientos.

Con estas herramientas se ordena el trabajo del funcionario, la institución permite calificar la gestión administrativa y desarrollar memoria institucional. El sistema de gestión electrónica mejora la administración de recursos, integra al funcionario y democratiza al municipio canario mediante mejoras que implican a la ciudadanía. Ejemplo de ello es la desconcentración de servicios que acerca la Comuna Canaria a la ciudadanía: actualmente los vecinos cuentan con la posibilidad de llevar adelante gestiones y conocer de primera mano el estado de sus trámites, accediendo a éstos por vía telefónica e informática (www.imcanelones.gub.uy).

Cabe destacar que la desconcentración

de servicios tiene su correlato en la actuación de los Municipios, que resultan un complemento necesario para que los vecinos realicen sus gestiones o se presenten si son convocados por la comuna. Así se logra una mayor dinámica reduciendo los costos de funcionamiento, especialmente en lo referido a recolección de residuos, alumbrado, barrido, servicio social y desarrollo productivo.

Vale puntualizar que el sistema de gestión electrónica se integra por otros componentes entre los cuales se destacan:

Sistema de acuerdos y resoluciones del intendente.

Este mecanismo permite que todo acto administrativo del gobierno municipal sea conocido en cualquier parte del mundo y al instante en que se firma por medio del portal de la comuna. Así se democratiza la información y se posibilita transparentar la gestión. Se trata de un avance sustancial si se tiene en cuenta que antes una

persona podía demorar hasta tres años en acceder a una copia en papel de ciertas resoluciones. En ese sentido cabe señalar que la Comuna Canaria no lo entiende como un plus de su gestión, pues considera que se trata de un acto público y por tanto es deber informarlo a la ciudadanía.

Expediente electrónico.

Una intendencia que crea 40.000 expedientes anuales y moviliza 400 ó 500 mil pasos administrativos en el año, corre el riesgo de burocratizar su gestión del peor modo. Esa fue una dificultad que padecieron las anteriores administraciones e implicó un costo excesivo en los servicios, pues requerían una cuantiosa movilización de recursos humanos. Es decir, un funcionario debía recibir el expediente y en algunos casos recurrir a locomoción –lo que implicaba sumar chofer y vehículo– para trasladar dicha documentación. También resulta fundamental eliminar el volumen de papel requerido, y la consiguiente pérdida de tiempo en esa gestión a la cual le sumaban las habituales

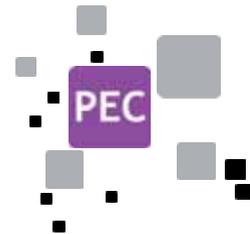
demoras (que alguien lo recibiera, lo leyera, etcétera). Actualmente ese expediente va en forma electrónica mediante el cable y da la posibilidad de conocer y reportar en una agenda inteligente que se está recibiendo dicha documentación.

A los formularios electrónicos se suma otro diferencial de cercanía en cuanto a servicios a distancia con la instalación del Call Center, que posibilita obtener día y hora para conseguir la libreta de conducir o renovarla. Mediante este servicio se evitan las demoras innecesarias para realizar determinados trámites: basta levantar un teléfono para no sólo agendar la cita sino además conocer los requisitos que implica tal gestión. En esa línea se proyecta que el promedio de duración de cada trámite sea una hora, evitando aglomeramientos pues quienes estén allí serán atendidos. Por tanto se entregará un número limitado de tickets para realizar esas consultas. En otro orden los vecinos podrán denunciar basurales, solicitar reparación de calles, de alumbrado. Cabe destacar que en cualquiera de

estos casos la ciudadanía cuenta con dos vías: electrónica y telefónica. A todas estas consultas se les brindará la debida atención mediante respuestas en tiempo y forma. Esto último es un factor sustancial puesto que el Sistema de Gestión Documental resulta la transformación más visible para la ciudadanía, pues revela eficiencia, eficacia, democratización de la información y transparencia en la gestión.

Esto resulta un avance sustancial para una intendencia que no disponía de tecnología. Su incorporación permite visualizar de modo integral esta gestión desde todas sus perspectivas y así planificar un futuro.

“La Comuna Canaria cuenta con una plataforma tecnológica que habla de su gestión”.



Canelones Crece Contigo

Al comienzo de su gestión, la Comuna Canaria encontró políticas sociales fragmentadas, carentes de una estructura que permitiera sostener su análisis, seguimiento y evaluación.

Por entonces decidió implementar un modelo de trabajo integrador cuyo cometido es la transversalización de las distintas políticas sociales en pos de alcanzar el principio de sustentabilidad, concebido no sólo como el crecimiento económico, sino también tomando en cuenta el desarrollo social. Es así que la Comuna Canaria aplica el principio de sustentabilidad y para ello pretende una relación armónica de los hombres con la naturaleza, en un marco

institucional democrático que asegura la gobernabilidad del proceso.

Esta forma de trabajo permite un abordaje integral de las políticas, generando sinergia en los procesos de crecimiento institucional que se benefician de un esquema de trabajo que ordena, sistematiza y planifica las tareas mediante una metodología dinámica e integral con acciones coordinadas de todo el equipo.

El proyecto Canelones Crece Contigo recoge las líneas estratégicas planteadas por la institución en materia de sustentabilidad e identidad, toma estas ideas fuerza como base para la construcción de las distintas políticas sociales, ya que el desarrollo sustentable sólo es posible si se toman todos los elementos para atacar las distintas problemáticas que el departamento conlleva. Una de las principales carencias encontradas fue la realidad de los niños que nacían bajo el nivel de pobreza, por lo que se trabajó junto al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para evaluar el riesgo nutricional.

Este proyecto es parte del Plan Estratégico Canario 2010-2030 para alcanzar los Objetivos del Milenio en Canelones, realizado por la Comuna Canaria con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Uruguay. De esa forma se establecieron prioridades de intervención y áreas territoriales específicas de actuación.

La problemática de la seguridad alimentaria surgió como un tema central, focalizado, por un lado, en la delicada situación nutricional de niños menores de cuatro años y sus madres, y por otro, en el fuerte proceso de pérdida de capacidad productiva de la periferia rural de aquellas áreas urbanas donde se concentraba el problema alimentario. Esta iniciativa desarrolló acciones piloto durante 2008, financiadas por el Programa de Desarrollo Local ART Uruguay y recursos propios de la Comuna Canaria, lo que ha permitido ajustar el diseño.

Canelones Crece Contigo propone implementar un conjunto de acciones integrales y articuladas que fortalezcan

una estrategia de seguridad alimentaria en el departamento con énfasis en dos áreas territoriales definidas, eje de ruta 5 y eje de ruta 8. Opera sobre el potencial del territorio como productor de alimentos y en la contracara social de la situación, que ubica ese mismo territorio con graves problemas nutricionales en sectores específicos de la población y con déficit de espacios de integración social que favorezcan el desarrollo y la inclusión.

El departamento de Canelones es el principal abastecedor de alimentos de Uruguay. A pesar de ser el principal productor existen señales preocupantes de una creciente pérdida de su capacidad productiva debido a procesos de deslocalización de los productores rurales y de una alta concentración en la cadena de comercialización.

Con el programa orientado a la reducción significativa de las familias con riesgo nutricional se apunta a la atención integral de la primera infancia, de las niñas y niños como sujetos de



derecho. La metodología aplicada por los equipos de cercanía es la de trabajar junto con las familias hacia su inclusión, como forma de posibilitar ejercicios de empoderamiento, no sólo del conocimiento de sus derechos sino en el trabajo cotidiano para la concreción de éstos. Por otra parte, en la metodología de trabajo hacia la planificación diaria de las actividades se incluye a los actores sociales que ya vienen trabajando en este sentido; los actores locales son invitados a participar en la capacitación del equipo y a exponer experiencias que enriquezcan el trabajo.

Con respecto a los espacios públicos promotores de hábitos saludables (diseñados sobre la base de la metodología de la Ciudad Amiga de las Niñas y Niños de UNICEF), se puede ver que consiste en un proceso gradual en el que se busca crear ámbitos de participación de forma que los espacios públicos, físicos y simbólicos, no sean solamente utilizados por los niños, sino que también incidan en su planificación. Entonces se define trabajar este

objetivo con los educadores locales de las escuelas seleccionadas como forma de implantar ese conocimiento en el territorio, promoviendo el desarrollo local.

El Programa de Autogestión de Maquinaria Agrícola como forma de aumentar la producción de alimentos y, a su vez, colaborar con la buena alimentación de los niños que participan del programa de riesgo nutricional es un aporte fundamental en tanto une el trabajo de producción con la educación en el consumo, tanto en la incorporación de estos alimentos a su dieta básica como en el acercamiento a la realidad de producción del país y en especial de los productores del noreste de Canelones.

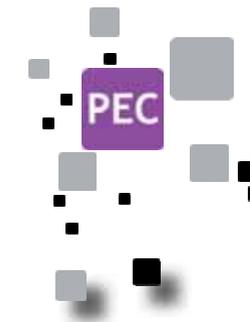
La explotación rural implica mucho más que una actividad económica: es un estilo de vida que tiene como protagonista fundamental a la familia productora. Existe un vínculo muy especial con el cultivo de la tierra en tanto fuente de ingresos y promotora de identidad para miles de familias que, generación tras generación,

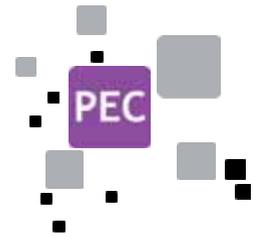
encuentran allí el entorno ideal desde el punto de vista de la satisfacción integral de necesidades humanas. Simultáneamente la elaboración por parte de la Sociedad Fomento de Migueles de un plan para la autogestión de la maquinaria otorga a ésta un protagonismo importante para el crecimiento colectivo de dicha organización.

La Oficina de Seguridad Alimentaria de la Comuna Canaria, fortalecida y en funcionamiento, tiene por objetivo estimular la confianza ciudadana en los alimentos que consumen, basada en el acceso a la información que permita tener capacidad de elección. La propuesta concebida como estrategia de seguridad alimentaria se enmarca en uno de los temas de más alta prioridad a nivel nacional. La crisis alimentaria mundial y el aumento de los precios de los alimentos en el país son un tema de la agenda actual del gobierno. Específicamente, el proyecto apoya el desarrollo de proyectos productivos y/o sociales locales; promueve acciones que favorezcan la creación de partenariados públicos-

privados en la producción agrícola y la creación de empleo dirigido a familias del campo, aumenta la cohesión social y territorial de dos áreas específicas de Canelones y garantiza el acceso a servicios de salud de niños y mujeres.

Un Sistema de Certificación de Calidad de los productos típicos del departamento de Canelones, y la posibilidad de ponerlo al servicio de los productores, constituirá una herramienta para aumentar las posibilidades de comercialización, lo cual redundará en una mejora de la calidad de vida de este grupo de ciudadanos. Otra línea transversal es la valorización cultural de la producción mediante el impulso de la cultura de consumir comida saludable y la puesta en valor de la vitivinicultura como una de las expresiones productivas que dotan de identidad al departamento. Se implementa un proceso de generación de atraktividad basado en una marca territorial de Canelones que se encuadre en una estrategia de desarrollo económico local que valore las tradiciones de la tierra en clave de modernización inclusiva.





En el componente Museo del Vino del Uruguay el trabajo principal fue abocarse a lograr una activa participación, tanto de la sociedad como de los principales actores involucrados en la temática. Actualmente se trabaja con las principales bodegas, organizaciones sociales y educativas de la zona para cumplir con este objetivo y resaltar al mismo tiempo las cualidades del departamento. El efecto multiplicador de esta iniciativa está dado por la repercusión que en la cadena de producción de la vitivinicultura tiene un proyecto que potencia la fuerza cultural de un sector de la producción. A partir del Museo se logra generar un conjunto de sinergias y acciones con los actores relacionados a este complejo agroindustrial, que abre posibilidades de mayor acceso a mercados y legitimidad social sobre la actividad productiva.

En el componente Marketing Territorial se trabaja conjuntamente en dos áreas; en la primera se enfatiza el trabajo de comunicación interna, informando los diferentes avances y actividades

que se suceden en el resto de los componentes. En la segunda se trabaja en la difusión y visibilidad, mediante el diseño de diferentes materiales de comunicación externa que permiten posicionar el proyecto dentro de las zonas del departamento.

Es necesario promover un proceso de marketing territorial orientado hacia el prestigio de los productos, las tradiciones, el saber hacer local y la cultura. Las estrategias de adaptación y supervivencia adelantadas por los territorios son las que permitirán volver económicamente redituables productos, saberes locales y formas de innovación. El rescate de la tradición a través de marcas territoriales deberá, sin embargo, anclarse en el futuro para mirar el pasado.

De esa forma Canelones Crece Contigo pretende desarrollar acciones concretas tendientes a la cohesión social, fortaleciendo las políticas sociales, que apuntan al desarrollo de la población que actualmente se encuentra en situación de vulnerabilidad social, en la búsqueda

del desafío de finalizar con el desarrollo social polarizado, jerarquizado y centralizado, proponiendo como meta un desarrollo más equilibrado territorialmente, donde se impulse la descentralización y se potencie a las comunidades locales y regionales.



Directrices de Ordenamiento Territorial de Canelones

Según lo previsto en la Ley 18.308, las Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial determinan las principales decisiones sobre ocupación, desarrollo y uso del territorio, mediante el ordenamiento del suelo y la previsión de los procesos de transformación.

Las directrices acompañan la metodología del Plan Estratégico Canario, determinando así objetivos específicos para las Directrices Territoriales Departamentales de Canelones. Como definición básica se plantean un objetivo de sustentabilidad a largo plazo, sobre la base del Canelones Sustentable: productivo, equitativo y participativo.

En ese contexto se definieron cinco objetivos basados en las ideas fuerza del Plan Estratégico Canario:

–Generar estrategias propias que fortalezcan su posicionamiento estratégico dentro del área

metropolitana, y el rol articulador en el contexto nacional.

–Fortalecer la vocación agroproductiva, turística e industrial como base productiva del departamento.

–Fomentar la educación como pilar del desarrollo sustentable, atendiendo las vocaciones productivas de cada microrregión.

–Procurar o propender a una institucionalidad que permita articular las políticas que se desarrollan sobre el territorio del departamento de Canelones.

–Promover el desarrollo económico integral del territorio de manera sustentable.

Las siete líneas de acción claves para el desarrollo del departamento en un horizonte 2030:

1) Desarrollo Rural. Agropecuario y servicios logísticos.

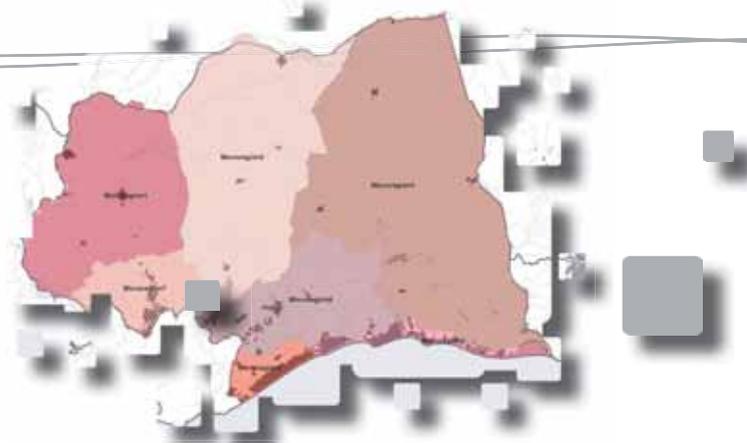
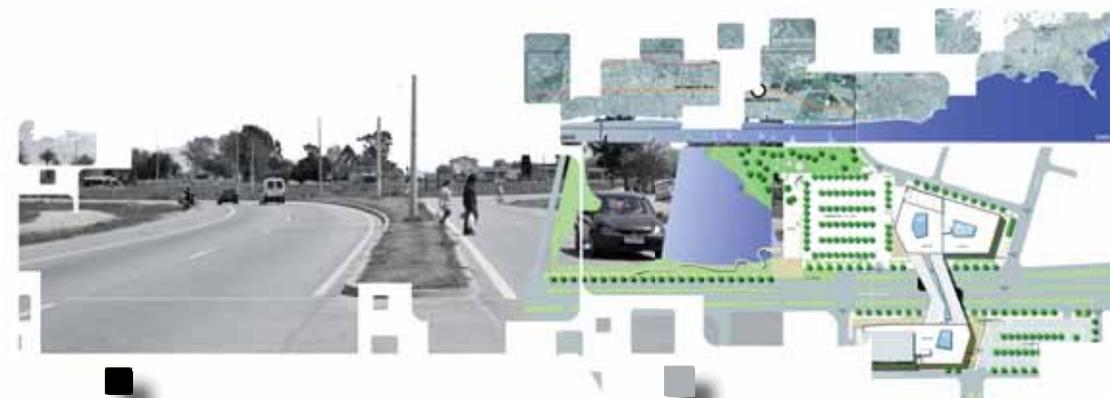
A partir del objetivo del desarrollo

sustentable de Canelones, se estableció como una premisa la protección del suelo rural productivo. Esto en sí mismo constituye una definición estratégica que se traduce en una directriz.

El diagnóstico reafirma la tendencia fuerte de pérdida de suelos productivos a favor de otros usos, industriales y/o residenciales, proceso que se observa de forma más relevante en la primera corona metropolitana. Asimismo, la erosión de los suelos por las prácticas de laboreo inadecuadas contribuye a la pérdida de productividad.

La sumatoria de estos procesos detectados lleva a la necesidad de realizar acciones específicas para la protección y promoción del suelo rural productivo. El primer paso sería tomar medidas cautelares y categorizar el suelo.

La estrategia propuesta más a largo plazo será implementar una política de recuperación de suelos, dado el alto grado de erosión y degradación (pérdida de sus propiedades físicas, químicas y biológicas) que presentan.





2) Sistema departamental de áreas protegidas.

La necesidad de crear un Sistema Departamental de áreas protegidas se define a partir de lo establecido en el informe GEO Canelones y de lo recogido en los talleres.

Los ecosistemas frágiles constituyen no solamente un recurso natural sino también turístico, y forman parte de la identidad canaria. Es necesaria la categorización de los suelos rurales naturales a fin de evitar las presiones de otros usos sobre estos suelos.

En cuanto al ecosistema costero, sufre un proceso de degradación a causa de las acciones del hombre, la urbanización y los efectos del cambio climático, según se extrajo del diagnóstico participativo. Es necesario profundizar en las políticas desarrolladas para la conservación, protección y recuperación de la franja costera no solamente por su valor intrínseco como recurso natural, sino como recurso turístico y de desarrollo del departamento.

Los recursos hídricos, vitales para la producción y el consumo humano de agua potable del área metropolitana, son factores ambientales relevantes, además de un recurso a preservar para la sustentabilidad de la producción agrícola y las actividades urbanas. Su conservación deberá incluir la promoción de buenas prácticas en el sector productivo evitando el uso de fertilizantes y agroquímicos que puedan comprometer el recurso.

3) Estructura vial departamental.

A partir del diagnóstico se reafirma el potencial del departamento por su excelente conectividad. La red vial –soporte para el sector productivo– debe mantenerse en el entendido de que el rol articulador de Canelones entre el área metropolitana y el interior del país se apoya en esta red.

Asimismo, la red vial deberá fortalecerse y dar sustento a la complementariedad de centros urbanos insertos en el medio rural. En este sentido y con el objetivo de fomentar la integración

social, se deberá reformular el sistema de transporte vinculado a la red vial y las particularidades locales.

4) Usos del suelo productivo y generación de empleo.

De acuerdo a lo detectado respecto de la migración de población rural y la expansión de la mancha urbana del área metropolitana, sumado a la amenaza que conlleva la pérdida de población rural, es necesario desarrollar políticas específicas para mantener la población afincada en el medio rural. Para esto será necesario promover la localización de centros de enseñanza buscando el afincamiento de los jóvenes en el medio rural. Estos centros de enseñanza deberán capacitar sobre buenas prácticas de producción agropecuaria.

Simultáneamente existen políticas dirigidas al desarrollo de sectores industriales sobre los corredores con buena conectividad hacia el puerto y aeropuerto, generando oferta laboral no necesariamente vinculada a la capacitación de la población residente.

Estos usos industriales muchas veces se localizan sobre suelos rurales, comprometiendo la producción agrícola en el largo plazo.

En virtud de estos dos aspectos, de localización de usos productivos y capacitación de mano de obra, se divide la línea de acción en dos directrices:

- mantener la población rural en su medio y
- definir la localización de otros usos productivos en suelo rural.

A los efectos de mantener a la población rural en su medio, y siendo la elaboración de alimentos generador de valor agregado, será necesario profundizar la integración del sector productivo agrícola a las cadenas productivas agroalimentarias.

Asimismo, es necesario localizar centros de enseñanza para la población rural, no sólo para promover su calificación, sino para hacerlo en modos de producción sustentable.



En cuanto a la actividad extractiva, indispensable para la construcción de infraestructuras y edificaciones, es necesario compatibilizarla con las actividades productivas agrícolas o las urbanizaciones, en el marco de un desarrollo sustentable en el largo plazo. Entretanto, se torna fundamental restringir su localización vinculada a ecosistemas relevantes.

5) Sistemas de ciudades / infraestructuras.

Como principio básico, es necesario aprovechar las infraestructuras instaladas, y densificar áreas ya dotadas de servicios, a los efectos de una economía de recursos. En este sentido es necesario considerar las ciudades inmersas en el medio rural, y aquellas áreas incluidas en la mancha urbana metropolitana, como parte del proceso de metropolización.

Los centros poblados dispersos en el medio rural pueden potenciar sus estrategias complementando usos, de modo de generar sistemas más complejos insertos en la zona rural

productiva.

La falta de saneamiento, reiteradamente mencionada como un problema en los talleres, es un tema relevante, no sólo por la calidad de vida sino también por la contaminación que genera en el recurso hídrico. En este sentido, es necesario diseñar las infraestructuras de saneamiento en forma coordinada, adoptando el sistema de ciudades complementarias en los casos de localidades dispersas.

La recolección de residuos, anotada también como un asunto relevante en los talleres, no sólo es un tema de coordinación del propio sistema, sino que reitera la necesidad de la definición sobre los sitios de disposición final y su manejo.

A nivel de infraestructura vial y de transporte, es necesario mejorar el transporte para consolidar la integración social y dar cohesión a estos sistemas de ciudades.

En cuanto al crecimiento de la mancha urbana –principalmente sobre los corredores de las rutas nacionales–,

ya fue mencionado en el primer punto sobre la protección del suelo rural. Limitar la expansión de esta mancha no sólo es necesario en virtud de esa voluntad de proteger el recurso suelo, sino también por la sustentabilidad de los centros urbanos en sí misma. Dado que parte de esa expansión se da en forma precaria, se debería no solamente revertir sino también prevenir estos afincamientos precarios, con el objetivo de reducir la pobreza y evitar la segregación socioterritorial.

6) Uso turístico y soporte natural.

Los paisajes naturales son un recurso ambiental en sí mismo y constituyen –cada vez más– un recurso para el sector turístico. Es necesario compatibilizar las acciones destinadas a la conservación y recuperación de los recursos naturales y continuar la promoción de actividades turísticas sustentables.

En términos generales se propone la puesta en valor de los principales estructuradores de las zonas

turísticas, en forma coordinada con las infraestructuras viales.

7) Institucionalidad. Microrregiones y área metropolitana.

De la situación planteada a partir de la Ley de Descentralización y Participación Ciudadana surgen nuevos desafíos en la gestión del departamento. Fortalecer la descentralización es una premisa básica, si bien quedan muchas interrogantes sobre la puesta en marcha del proceso de aplicación de la ley.

En el contexto metropolitano, se recomienda la articulación con municipios de otros departamentos vecinos con los que se compartan servicios, cuencas hidrográficas o estrategias de gestión comunes en distintas instancias.

En el mismo sentido, es necesaria la coordinación de los tres niveles de gobierno en la aplicación de políticas en el territorio. Se propone, a fin de evitar la fragmentación territorial,

Paisaje: cualquier parte del territorio tal como lo percibe la población, cuyo carácter sea el resultado de la acción y la interacción de factores naturales y/o humanos.



mantener la microrregión como ámbito de planificación territorial para los planes locales y otros instrumentos que la ley indique.

La Comuna Canaria ha desarrollado un Proceso Planificador integrado por:

–Plan Ruta 5 Sur: este plan de ordenamiento territorial corresponde al área del conglomerado de La Paz, Las Piedras, Progreso y sus áreas de influencia. En 2006 se redactaron las Directrices de Ordenamiento Territorial para dicha zona y luego se procedió al abordaje de un plan en elaboración.

–Costaplan: este plan de ordenamiento territorial comprende la zona de las juntas locales (hoy municipios) de Ciudad de la Costa, Paso Carrasco y Colonia Nicolich. Actualmente está a estudio de la Junta Departamental, culminadas las etapas de puesta de manifiesto y audiencia pública.

–Plan de Desarrollo Estratégico Canelones Capital: constituye un marco orientador para el futuro de la ciudad

capital del departamento. Es un plan territorial orientador, que determina la dirección en la cual pretende avanzar la ciudad y su entorno.

–Plan Estratégico Noreste de Canelones: este plan está inspirado en el marco conceptual del Desarrollo Rural Sostenible con Enfoque Territorial. El punto de partida de esta propuesta es reconocer la heterogeneidad espacial y socioeconómica del sector rural, la diversidad institucional y política de las situaciones locales y las oportunidades y potencialidades existentes en su territorio.

Actualmente y en una construcción paralela y coordinada con la redacción de las Directrices Territoriales Departamentales, se encuentran las Directrices Territoriales de la Ciudad de Pando y su entorno inmediato, y las Directrices de Ordenamiento Territorial para la Costa de Oro.

De las líneas de acción definidas como claves para el Departamento, y a través del proceso de participación y de elaboración del equipo de trabajo, se

elaboraron ocho directrices:

DIRECTRIZ 1: Proteger el suelo rural como recurso para el desarrollo sostenible.

–Diseñar una estrategia de protección y promoción de las tierras productivas.

–Promover la producción rural de acuerdo al rol de productor de alimentos.

–Contener el crecimiento del área urbanizada sobre el suelo rural.

–Incluir en la categoría de suelo rural productivo aquellas actividades que no siendo agrícolas sean complementarias con la producción rural.

DIRECTRIZ 2: Garantizar la conservación de los recursos naturales y la mejora de la calidad ambiental.

–Implementar un sistema departamental de áreas protegidas (ecosistemas relevantes).

–Conservar y proteger los recursos hídricos del departamento mediante el establecimiento de políticas específicas.

–Promover los sistemas de producción y buenas prácticas que detengan el proceso de degradación de suelos.

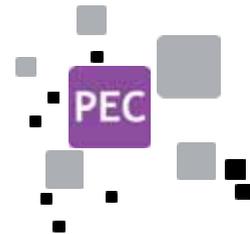
–Proteger el ecosistema costero, en especial el cordón dunar, los humedales costeros, las barras y el paisaje.

–Proteger el paisaje entendido como un recurso de valor cultural y turístico.

–Controlar las emisiones para proteger la calidad del aire.

–Identificar localización y modos de gestión de sitios de disposición final para los distintos tipos de residuos sólidos.

–Alentar la adopción de tecnologías ambientalmente sustentables y el uso de energías renovables.



DIRECTRIZ 3: Sostener la estructura vial como soporte de la movilidad departamental y del rol articulador del departamento.

–Desarrollar la red vial como vías de transporte para el sector agropecuario y para la complementariedad del sistema de ciudades.

–Definir sectores de servicios logísticos y al sector transporte sobre los principales conectores.

–Promover servicios de transporte público que favorezcan la conectividad transversal del departamento.

DIRECTRIZ 4: Promover la permanencia de la población rural en su medio.

–Promover la integración de la población familiar a las cadenas productivas de acuerdo al rol de productor de alimentos.

–Localizar centros de capacitación para la población rural en modos de

producción sustentable.

–Alentar la adopción de prácticas agrícolas ambientalmente sustentables.

–Calificar la mano de obra especializada.

–Promover la localización de centros de enseñanza técnica adecuada al contexto territorial.

DIRECTRIZ 5: Promover la localización de industrias y actividades logísticas vinculadas a la conectividad y recursos.

–Definir y alentar zonas específicas para la localización de industrias, actividades extractivas y logísticas, vinculadas a la conectividad y localización de recursos.

–Restringir las actividades extractivas mineras que atenten contra los ecosistemas notables.

DIRECTRIZ 6: Optimizar las

infraestructuras instaladas en el suelo urbano.

–Promover sistemas de centros urbanos mediante la instalación de servicios.

–Promover estrategias de gestión sustentables para la disposición final de residuos urbanos.

–Delimitar áreas para posibles expansiones urbanas.

–Revertir y prevenir los procesos de precarización y degradación del paisaje urbano.

DIRECTRIZ 7: Promover el desarrollo del sector turístico de manera sustentable, protegiendo los recursos naturales.

–Poner en valor los principales estructuradores de las zonas turísticas (sitios, circuitos, accesos a los sitios de interés).

–Relevar, proteger y potenciar recursos

paisajísticos naturales, enclaves históricos y recursos culturales.

–Promover el turismo social desde y hacia el departamento de Canelones, fortaleciendo el patrimonio histórico y cultural de cada región.

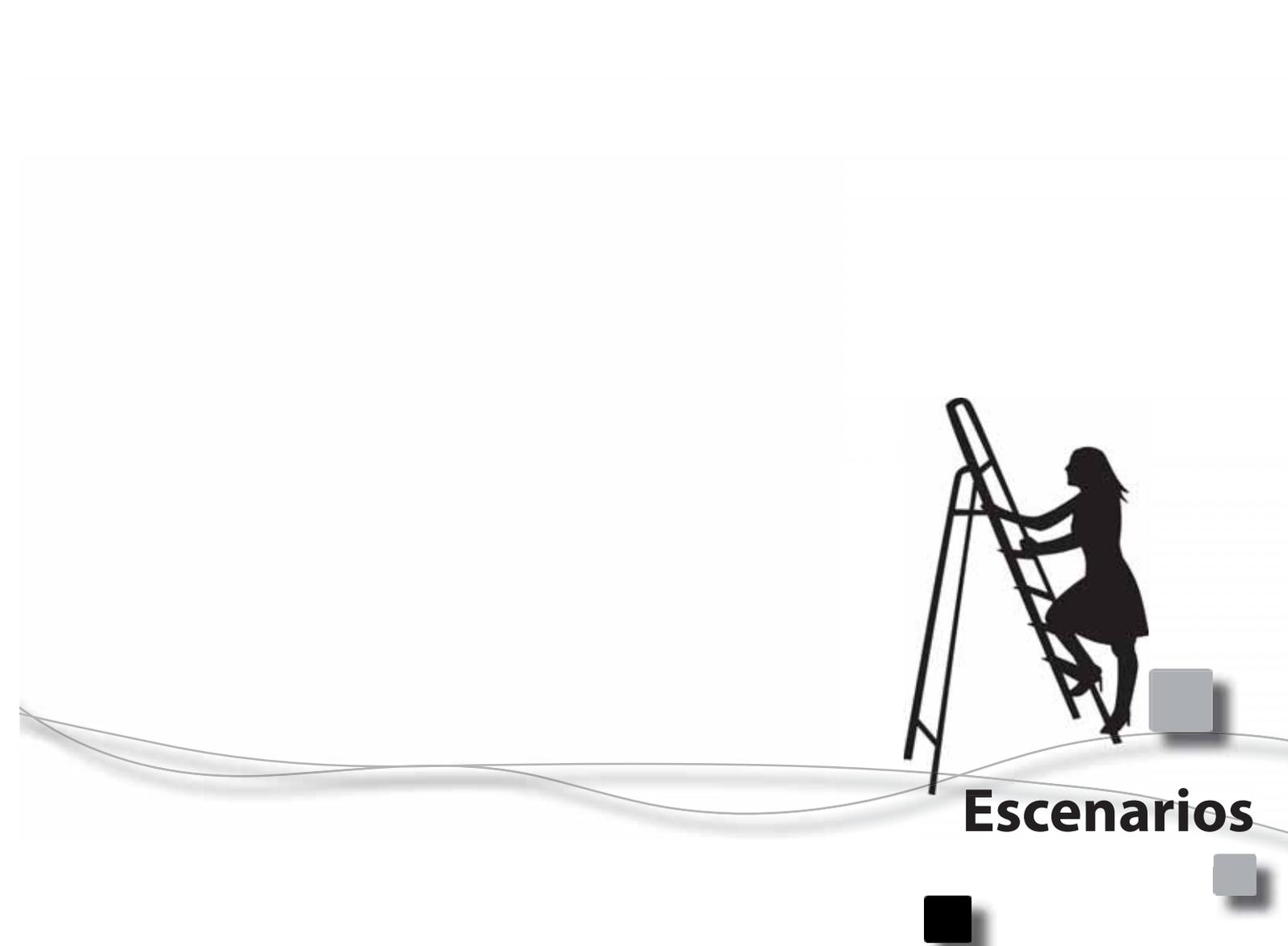
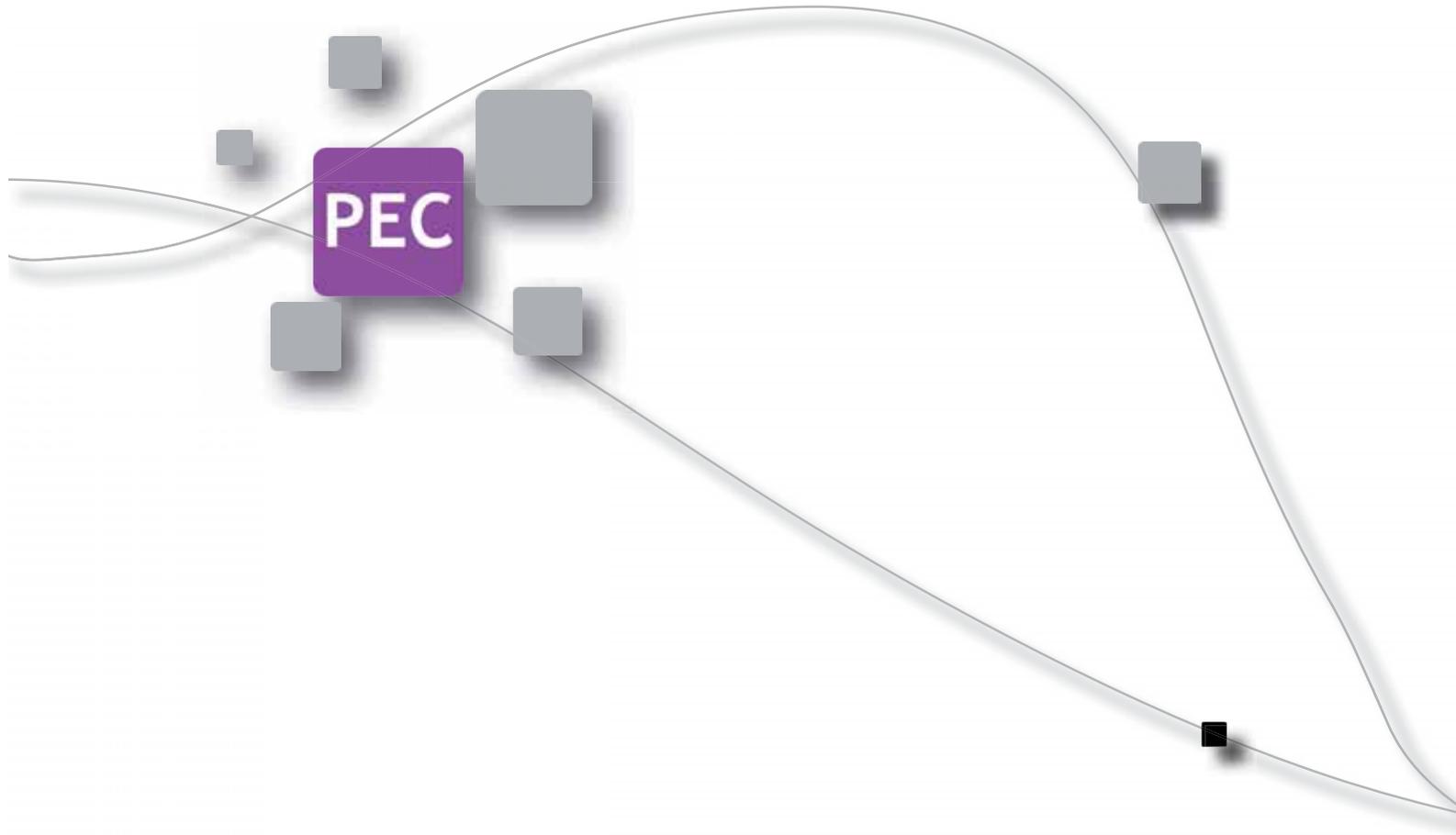
DIRECTRIZ 8: Promover la asociación de municipios sobre la base de las microrregiones y de su articulación en el área metropolitana.

–Fortalecer la descentralización y el desarrollo de espacios para la articulación con municipios de otros departamentos.

–Fomentar espacios de articulación entre los actores del territorio en las distintas escalas (departamental, metropolitana, nacional).

–Procurar articulación de las políticas públicas en el territorio.

–Mantener la escala microrregional como base de los planes y programas.



Escenarios

La construcción de escenarios es una herramienta teórica que ayuda en el hoy –punto de partida– a la elaboración de posibles futuros –puntos de llegada– para la potenciación o amortiguación de impactos sobre las acciones que se vienen realizando.

Es por ello que mediante el análisis de la información relevada se ha escogido una serie de variables que componen una matriz de doble entrada. Este cuadro representa la realidad departamental que da como resultado un elevado número de posibilidades de puntos de llegada.

Para el desarrollo del Plan Estratégico Canario se va a seleccionar un escenario tendencial, que significa mantenerse prácticamente en la situación inicial; un escenario emergente, en el que se acerca la imagen al Canelones deseado, y un escenario de ruptura, donde el modelo pretendido es obsoleto.

“la prospectiva no se limita a combinarlo verdadero y lo posible en un sistema de proyecciones probables”...

André Clement Decouflé, “La prospectiva”. Oikos- tau. 1974. 120p.

Subsistemas	Variantes	Escenarios
11. Visión Estratégica	11A. Falta de conocimiento de la existencia de un planteo estratégico de desarrollo departamental.	11B-12B-13A. Verticalismo Coordinado. Existe una conciencia de acción estratégica y coordinada entre los distintos niveles institucionales de gestión. Sin embargo ésta coordinación se realiza verticalmente. 11C-12A-13B. Cooperación transversal. Se fomenta e incentiva la construcción de estrategias de desarrollo con sistemas de participación horizontal de los 3 niveles de gobierno. Mejora de los instrumentos de comunicación y gestión (microrregiones, vértices). Fomento y aparición de estrategias de desarrollo locales (Planes estratégicos locales) coordinadas con los planes de los otros niveles de gestión.
	11B. Conciencia de la existencia de un Plan Estratégico y sus líneas de acción principales.	
	11C. Proliferación de planes, programas y proyectos a nivel local coherentes con el plan estratégico departamental.	
12. Herramientas de gestión.	12A. Consolidación de las microrregiones y los vértices como herramientas de gestión planificación.	
	12B. Preponderancia de las alcaldías como instrumentos de bajada de políticas departamentales.	
13. Coordinación escalar (Niveles 1-2-3).	13A. Dificultades de coordinación entre los distintos niveles.	
	13B. Desarrollo de ámbitos y mecanismos de coordinación vertical.	

Cd

Canelones Democrático.

“...las utopías son como el horizonte, si uno da un paso adelante hacia el horizonte, este se aleja un paso. Lo importante en definitiva no es alcanzar la utopía,

lo importante es que nos haga avanzar...”

-Eduardo Galeano-



Subsistemas	Variantes	Escenarios
S1- Modelo Productivo.	S1A -Canelones Rural vocación agroproductiva, bajo nivel de diversificación.	<p>S1B-S2A-S3A. Canelones Polo Logístico. Canelones incentiva la proliferación de actividades y equipamientos de mediano y gran porte reforzando de esta manera un rol de apoyo a las actividades metropolitanas centradas en Montevideo.</p> <p>Habilita y potencia la ubicación de emprendimientos complementarios relacionados a actividades de investigación y desarrollo tecnológico orientadas al sector productivo.</p> <p>S1C-S2B-S3B. Canelones Innova. Canelones diversifica sus actividades promoviendo la aparición de emprendimientos en diversas áreas.</p> <p>Respaldo a actividades de innovación y desarrollos orientadas a fortalecer áreas claves mejorando la calidad tecnológica de los emprendimientos locales y aumentando la calificación de la mano de obra existente.</p>
	S1B -Canelones logístico, nivel de diversificación medio. Incorporación e intensificación de infraestructuras de escala metropolitana y nacional. Zonas francas, aeropuerto, zonas industriales.	
	S1C -Canelones diversificado. Alto nivel de diversificación, incorporación e intensificación de equipamientos turísticos, terciarios, conocimiento e investigación, industriales y logísticos.	
S2- I+D.	S2A -Estimulo de las actividades de innovación y desarrollo, favorecer la implementación de programas específicos relacionados a las agencias de investigación CSIC, ANII, etc.	<p>Respaldo a actividades de innovación y desarrollos orientadas a fortalecer áreas claves mejorando la calidad tecnológica de los emprendimientos locales y aumentando la calificación de la mano de obra existente.</p>
	S2B - Estimulo y financiación de actividades de innovación y desarrollo, a cargo de los gobiernos locales y/o departamentales. Generación de masacritica.	
S3- Generación de empleo, e inserción económica.	S3A. ubicación estratégica de emprendimientos según capacidades existentes	
	S3B. Generar capacidades para la ubicación de emprendimientos	

Cs

Canelones Sustentable.

Subsistemas	Variantes	Escenarios
O1. Conectividad Externa.	O1A. Mantenimiento y fortalecimiento de los sistemas viales primarios existentes.	<p>O1A-O2B-O3A. Canelones interfase. Fomento de la actividad rural y transformación del sistema de pueblos y ciudades como soporte logístico de ella. Refuerzo de los vínculos con los vecinos y del rol de interfase de acceso a Montevideo.</p> <p>O1C-O2B-O3C. Canelones rururbano. Se estimula la diversificación de actividades en suelo rural, debilitando la contraposición ciudad-campo.</p>
	O1B. Generación y cruce de sistemas carreteros transversales. Intensificación de la conectividad entre departamentos limítrofes.	
	O1C. Estimulo para la generación de alternativas a los sistemas viales tradicionales. Reactivación de la red ferroviaria y sus variantes.	
O2. Conectividad interna.	O2A. Mejora y puesta a punto de la red de caminería rural.	
	O2B. Re-jerarquización de la red vial interna del departamento. generación de corredores transversales de porte mediano-grande.	
O3. Modelo de desarrollo urbano-rural	O3A. Complementariedad de usos rurales-urbanos. El sistema de ciudades como soporte logístico de la actividad rural.	
	O3B. Difuminación de la dualidad urbana-rural. Contaminación de usos y lógicas urbanas en suelos rurales	

Canelones Territorio.

Ct



Subsistemas	Variantes	Escenarios
E1- Estrategia-Marketing-Branding.	O1A. Se fortalece a Canelones como marca, fortaleciendo y acentuando sus características de mayor relevancia.	O1A-O2A. Canelones marca Global . La estrategia de Canelones es profundizar su proceso de inserción regional y global como una unidad, estableciendo una propuesta clara sencilla y contundente y centrándose en sus características más competitivas.
	O1B. Se hace acento en la heterogeneidad de Canelones, proveniente ésta de las particularidades y diversidad de sus múltiples localidades. Se acentúa lo local sobre lo global.	
E2- Modelo de inserción internacional.	O2A. Canelones se posiciona como marca global. Estableciendo una estrategia definida de diferenciación y valorización de sus principales atributos.	O1B-2B. Canelones carpeta de propuestas. Canelones sirve como mesa de exposición de la diversidad de propuestas locales, posibilitando y potenciando la capacidad de inserción de las alcaldías en el contexto regional y global..
	O2B. Canelones sirve como carpeta de presentación para el conjunto de propuestas locales.	

Subsistemas	Variantes	Escenarios
P1- Cantidad de habitantes.	P1A -SX- Small.	P1A-P2B-P3A-P4A. Canelones en lento retroceso . Se mantiene el proceso de migración y la tendencia al envejecimiento de la población. La preponderancia de personas jóvenes dentro del grupo de emigrantes así como la localización de los servicios educativos en Montevideo provoca que la población estable del departamento pertenezca a las franjas etáreas más altas.
	P1B -L- Large.	
	P1C -XL- ExtraLarge.	
P2- Estructura Etaria.	P2A -Rejuvenecimiento progresivo.	P1C-P2A-P3B-P4C. Canelones rejuvenece. La mejora de la situación económica general detiene el proceso de migración e incluso lo revierte, parte de los jóvenes emigrantes retornan al departamento. En su mayoría poseen un nivel académico medio-alto lo que pone a disposición mano de obra calificada. El departamento apuesta a la localización de centros de enseñanza de segundo y tercer nivel y estimula las propuestas de investigación y desarrollo relacionadas con dichos centros educativos.
	P2B -Envejecimiento progresivo.	
	P3C -Envejecimiento Acelerado.	
P3- Integración Social.	P3A -Se acentúa la polarización.	
	P3B -Se equilibra la polarización	
P4- Nivel educativo.	P4A -Se mantiene la centralización de centros educativos en Montevideo.	
	P4B -Se fomenta y consolida la proliferación de centros de enseñanza técnica a nivel secundario y terciario.	
	P4C -Incentivo de iniciativas I+D relacionadas al desarrollo del departamento.	



Canelones Integrado



Somos Canarios.

PEC

Lo que vendrá



Lo que vendrá

A cinco años de haber comenzado a gestar el Plan Estratégico Canario y tras avanzar en su estructura, la Intendencia de Canelones se encuentra en un momento institucional que le permite alcanzar el sueño de pensar juntos el departamento, mirar hacia el futuro. Esto implica actuar en consecuencia de tal responsabilidad, procurando una mayor participación ciudadana que se alinea a la tercera escala de gobierno encarnada en los municipios.

A tales efectos la Intendencia de Canelones cuenta con un registro de los medios de comunicación que se desarrollan en cada localidad y serán un eslabón fundamental al tiempo de informar a la ciudadanía sobre las distintas acciones que despliegue el Plan Estratégico Canario. Mediante estas acciones se pretende descentralizar y estimular la participación ciudadana, brindando la oportunidad de interactuar con los municipios como forma de forjar el destino de una comunidad.

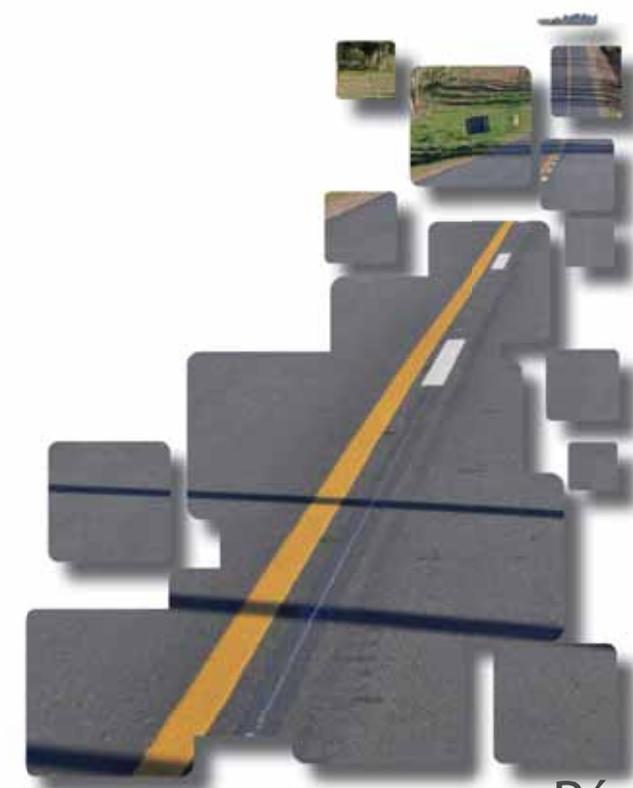
A tales efectos cada municipio trasladará las líneas de trabajo del Plan Estratégico Canario, para que los ciudadanos organicen su agenda de prioridades según los ejes de trabajo votados democráticamente en las elecciones municipales de 2005 y revalidados durante los comicios de 2009. Esto implica la articulación público-privada, interinstitucional y ciudadana, como forma de lograr consensos y programar acciones concretas. Con la finalidad de materializar estos acuerdos sociales se realizarán instancias de trabajo a lo largo y ancho de Canelones, convocando a los habitantes de cada microrregión para decidir sobre el futuro de su territorio.

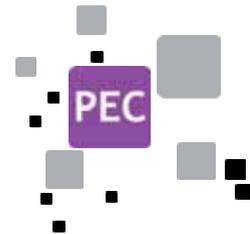
Esta forma de trabajo invita a pensar el departamento de modo global, con reflexiones en las que se privilegia un modo de concebir el territorio como unidad. Entonces el desafío estará centrado en pensar lo mejor para Canelones por encima de cualquier interés particular, respetando las

singularidades que hacen a cada ciudad para maximizar sus potencialidades en pos del bienestar común de canarios y canarias. Estas instancias de trabajo contarán con una modalidad de taller y convocarán a los vecinos de cada microrregión para conocer su visión acerca de las prioridades que estiman necesarias para mejorar la calidad de vida de Canelones.

Una vez realizada esta serie de talleres, la Intendencia de Canelones contará con una visión global de los anhelos de canarios y canarias, que actuarán como una guía de temas a tratar por la institucionalidad, además de establecer una perspectiva del departamento soñado por sus habitantes.

La convocatoria a estos talleres será apta para todo público, procurando que nadie quede fuera del Plan Estratégico Canario que conjugará estas visiones sobre el futuro soñado por los canarios y canarias. Todo aquel que quiera expresar sus pareceres e





incidir en la agenda de prioridades de cada microrregión puede asistir a estos talleres.

Cabe destacar que dichas instancias de trabajo serán acompañadas por el gobierno departamental, con la presencia del Sr. Intendente Departamental, Marcos Carámbula, así como de su gabinete y gran parte del equipo político y de técnicos que acompañan este desarrollo. Esta presencia institucional procura atender las singularidades de cada localidad para mejorar las respuestas a las necesidades planteadas, identificando los problemas más inmediatos que padecen las microrregiones para avanzar con rumbo firme hacia la continuidad del Plan Estratégico Canario.

Posteriormente a esta primera fase se concretará el primer Plan Estratégico Canario, en torno a las cinco líneas estratégicas que lo estructuran, lo que implicará una nueva ronda de trabajo en la que se formularán desde la

ciudadanía los proyectos que acerquen a la realidad el Canelones deseado por todas y todos.

De esta forma se pretende construir entre todas y todos una nueva democracia donde la definición de las políticas públicas constituya un deber y derecho de la ciudadanía. Todo enmarcado en la celebración del Bicentenario de la Revolución Oriental de 1811 que -además de implicar una serie de festejos alusivos- incluirá la discusión del Plan Estratégico en cada una de las localidades, pues el PEC será el Plan del Bicentenario.

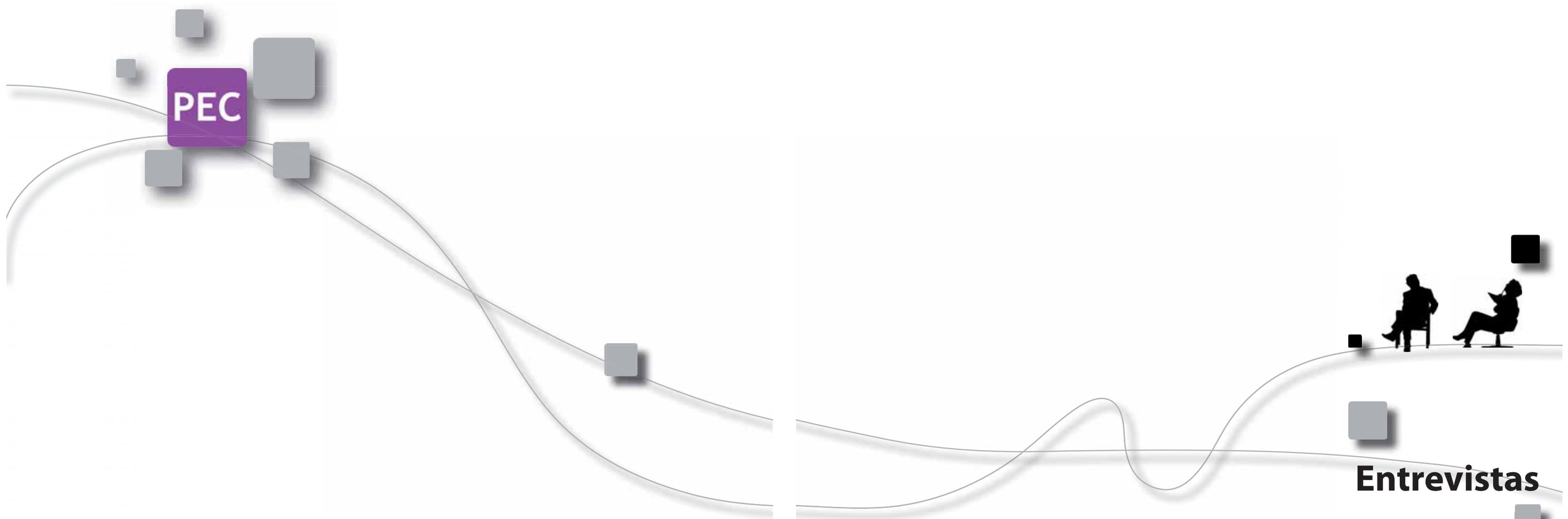
La comunicación será un apoyo fundamental para el desarrollo de estas acciones, pues la descentralización y participación ciudadana implican colectivizar la información que surja en los talleres para que cada microrregión se encuentre interiorizada sobre aquello que acontezca con sus vecinos. Por tanto, hablamos de una comunicación que abarca no solamente el ida y vuelta necesario entre

gobierno y ciudadanía, que entablarán un diálogo permanente, sino que también propone transversalizar los resultados que se desprendan de cada taller. Conjugando estos esfuerzos se pretende una gestión democrática, descentralizada y participativa, ordenada desde este Plan Estratégico que procura un Canelones atendido por sus propios dueños.



PEC

Entrevistas





Palabras del ex-Director del Centro de Estudios Estratégicos Canarios, Arq. Ramón Martínez Guarino

La planificación al servicio del hombre

Nacido en 1941, el arquitecto Ramón Martínez Guarino está radicado en Neuquén, Argentina, desde 1975. Allí desempeñó, entre otros, los cargos de Director General de Planeamiento Educativo y Director Provincial de Arquitectura. Es consultor y Director de proyectos con financiamiento internacional y en 2005 comenzó

a gestionar el Centro de Estudios Estratégicos Canarios (CEEC), instrumentando programas vinculados con la formación de masa crítica y la planificación estratégica. Por entonces el Plan Estratégico Canario (PEC) daba sus primeros pasos.

–¿Qué te llevó a interesarte por la planificación estratégica?

–Parte de una profunda vocación por lo social, la arquitectura social y los problemas macro del urbanismo, el territorio, las desigualdades urbanas. También está relacionado con mi militancia política, tuve cargos vinculados a lo organizacional y a la planificación dentro del Partido Socialista. En Argentina retomé esa veta, la arquitectura nunca me atrajo tanto. Viajé a Neuquén en 1975 por medio de un contacto de Mariano Arana para trabajar en la planificación. En esa provincia había un ministerio que ya estaba desarrollando el tema. Trabajé allí con el ingeniero Silvio Tossello, por entonces ministro de Obras Públicas, que estaba al mando de la oficina de Programación más

que de Planificación. Neuquén era una provincia muy dinámica que permitía ver todo lo necesario para engancharse con la planificación estratégica, esto es, tener una idea, planificarla, ejecutarla y al poco tiempo ver sus resultados. En 1977 hice un posgrado sobre planificación, en mi formación incidieron varios teóricos, como el doctor Sergio Boisier, que me permitió profundizar sobre el desarrollo local y regional.

–¿Qué singularidades existen en la planificación a escala rioplatense?

–Es muy amplio. Aquí apareció en el sesenta y pico, mediante la influencia de la Cepal. Por entonces hubo una mirada hacia la planificación que tuvo eco en toda Latinoamérica. Aquí se hizo ese plan, un antecedente valioso en esa materia. No obstante, Neuquén le dio mucha continuidad a la planificación estratégica implementando una conjugación de técnicos y políticos que está en la base de la planificación. Es una disciplina con esos dos grandes componentes, no se puede planificar sin un acuerdo con el nivel político

de decisión. Entonces se trata de un maridazgo indisoluble. La inteligencia consiste en recoger lo que el otro aporta y en la medida de lo posible aplicar la “alta simplicidad”, que es vital para el ensamble entre niveles políticos y técnicos. La planificación debe ser el áter ego del gobernador, tiene que haber mucha confianza y por tanto hay una interacción dialéctica entre técnicos y gobierno que se hace imprescindible. Actualmente la planificación tiene buena prensa, da crédito.

–¿A nivel personal qué experiencias destacarías en materia de planificación?

–Cuando dirigí el Plan Neuquén 2020, en 1996-1997, con un horizonte de 23 años incorporamos el 2020. Ya, que significaba atar el corto plazo con el largo plazo, el mediano no tiene tanta importancia porque se ordena solo. Actualmente despegarse de temas como la descentralización, los municipios y la Agenda Metropolitana sería un error. No se debe dejar eso al azar de la intuición o el ensayo y error.

Alguien dijo que una versión clara del futuro es la mejor manera de ordenar el presente, aun con la dificultad que presentan las instituciones fragmentadas, que dan lugar al sistema de chacras que se afianzan desde el paradigma clásico. Trabajar de forma microrregional atenta contra ese sistema de chacras y la lógica sectorial. Esto debería favorecer a los directores, dar otra contundencia a su trabajo. Si hacés viviendas o pavimentás dentro de un plan en el que están todas las demandas y recursos ordenados, el trabajo del director cobra un mayor impacto. Eso no es fácil porque hay solapes en las chacras y levantan el alambrado. El desafío es vencerlas, conectar la lógica de los sectores con la territorial, donde está la usina de demandas de la ciudadanía.

–¿Qué instancias de trabajo pueden colaborar para vencer ese desafío?

–La realización de “Atlántidas” me parece fundamental y es idea del intendente Marcos Carámbula, un instrumento institucional innovador e importante para horizontalizar. A las

chacras no les gustan los Atlántidas, a diferencia del intendente, que tiene como capital intangible su manera de ejercer autoridad con calidez y llanura. En el “Atlántida” los directores son una figura más y muchas veces los secretarios de Junta protagonizan los debates. Durante las seis ediciones se debatieron toda clase de temas, en especial los relativos a la construcción del Plan Estratégico Canario. Por eso considero que instalar el “Atlántida” es uno de los aciertos de esta gestión: la creación de un ámbito de discusión idóneo, con más de cien personas debatiendo el presente y futuro del departamento. En la primera edición comenzamos hablando sobre la gestión y generó mucho entusiasmo porque además era una réplica de la horizontalidad que se edifica en ese momento, más allá de que el transcurso de enamoramientos y fatigas posteriores puede generar turbulencias. En el siguiente “Atlántida” se habló del Plan Estratégico Canario, luego de las microrregiones que generaron mucho debate, en otros casos evaluamos el proceso de las turbulencias y el proceso de carreteo

y despegue de la pista, siempre en la pretensión de la velocidad crucero, que es lo razonable. Esta segunda gestión tiene la posibilidad de acceder a esa velocidad, ejemplificable con el momento del vuelo en que el piloto descansa, conversa con los pasajeros, los saluda, llega la armonía. El “Atlántida VI” tuvo un trabajo muy interesante recogiendo la perspectiva de los actores políticos respecto a las líneas estratégicas del PEC, una puesta en común. Ahora aparecen los municipios como tema excluyente, hay que darles herramientas a los alcaldes y analizar las escalas territoriales.

–¿Cómo surge el Centro de Estudios Estratégicos Canarios?

–En el mundo del conocimiento, quienes piensan y reflexionan tienen ventajas. Instituciones como Canelones requieren eso y permiten un vuelo a otro nivel y relacionamiento. Porque los organismos internacionales miran si se está planificando, porque quienes desean colaborar no tienen ganas de darles margaritas a los chanchos. El tema de la lástima y

la pobreza cada vez vale menos, porque hay mucha gente jodida, esa ventanilla tiene demasiada gente amontonada. En enero de 2005, antes de las elecciones municipales tuve una reunión con Marcos. Militamos juntos, sabía la madera y su calidad humana más allá de cualquier diferencia circunstancial. En aquella reunión le describí cuáles eran los escenarios futuros a desarrollar y Marcos se interesó por una forma de gestión que proyecte un Plan Estratégico para el desarrollo sustentable, con una visión prospectiva que diseñe el futuro deseado. En esa alternativa sentí que podía colaborar, así fue. Lo primero fue hablar de estrategias y escenarios y entonces se me ocurrió la idea del Centro de Estudios Estratégicos Canarios, la conversamos, le gustó de inmediato y me preocupé por encontrar la solución para instrumentar la idea. Entonces, con la colaboración de gente de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, realicé un plan operativo. Desde el minuto cero pensé que debía ser en Montevideo, porque aquí está la



cosa y además es un lugar estratégico para articular el relacionamiento de las localidades canarias, pues debido a los problemas de conectividad es también el lugar más acertado. ¿Dónde funciona la Mesa Política del Frente Amplio en Canelones? Es un tema de lógica que supera lo esquemático, en una dinámica de la periferia al centro.

–¿Cuáles son los primeros trazos que fundamentan el Plan Estratégico Canario?

–Las líneas estratégicas son un factor imprescindible del plan. En lo personal me interesan sustancialmente aquellos aspectos relativos a una Nueva Matriz Institucional, pues si no se logra introducir cambios de esa índole, la batalla está perdida porque ahí se ensambla todo. Hay que reconocer y crear territorio, dado que la institución tiene su expresión en el organigrama, otra física y otra tan sumamente importante que se sitúa en el imaginario del colectivo social, que también requiere su proceso y discusión. Otra línea estratégica es el ordenamiento territorial, que avanzó

mucho en esta gestión, ejemplo de ello son las siete microrregiones. Esta línea está conectada con la visión integral de desarrollo sustentable que debe tomar en cuenta al rombo de la sustentabilidad. Un desarrollo económico ideal debe atender todos los aspectos que hacen a la realidad, no se trata exclusivamente de salir a conseguir inversiones. Otra de las líneas estratégicas está emparentada con la Comunicación Horizontal entre Municipios, algo que puede materializarse desde distintos ángulos, como ser la participación de Canelones en la Agenda Metropolitana. Asimismo, Canelones es un territorio articulador entre Montevideo y el interior, eso puede ser interesante para un país que siempre se mueve entre el interior y la capital. La quinta línea estratégica se relaciona con la identidad, un Plan Estratégico colabora en esa construcción y es imprescindible ante una realidad tan compleja y variada, alimentada por tantas idiosincrasias. Hace algunos años comprendí que la identidad es un capital intangible, un hecho clave para cualquier epopeya, y tiene dos componentes: el futuro y

el pasado. Además, hay una cantidad enorme de realidades que solamente un proyecto común puede atar, aglutinar. Es decir, quizá los vecinos de dos localidades próximas no tengan mucho que ver entre sí, pero un proyecto común que funcione le brinda a la ciudadanía esa expectativa. Nadie se va a fijar en si éste anda de botas todo el día y el otro se la pasa en la playa. La conjugación de estos factores hace que el Plan Estratégico Canario sea una herramienta para construir identidad. La construcción de futuro es muy potente al tiempo de cimentar la identidad.

–¿Cuál es tu visión sobre el futuro del Centro de Estudios Estratégicos Canarios?

–El Centro de Estudios no tiene límites, los límites son de recursos económicos pero cuando hay buenos proyectos los recursos económicos surgen. Cuando hay buenas ideas los organismos de cooperación internacional saben acogerlas. El tema es contar con temas interesantes, innovadores. El Centro de Estudios Estratégicos Canarios tiene

una buena imagen y un campo infinito que si se maneja adecuadamente no tendrá topes de colaboración. Incluso en materia de descentralización con los municipios que podrían plantear un plan estratégico para su localidad en lo cual colabore el Centro, es una forma de ayudar a ordenar el trabajo. Es el Centro de Estudios Estratégicos Canarios, si no, ¿quién?

–¿Qué perspectiva de futuro visualizás para Canelones?

–Están dadas las condiciones para aprovechar los aciertos y errores, para que en esta nueva gestión Canelones quede afinado como un violín. Posee un capital enorme y tiene las tres condiciones: liderazgo, herramientas y puede construir la utopía o modelo que traccione, mediante un plan estratégico que indique adonde llegar. Si alguien puede lograrlo es Canelones.





Palabras de la Directora del CEEC y la Asesoría de Planificación Estratégica y Coordinación Mag. Soc. Silvana Maubrigades.

Rumbo al Canelones deseado.

Silvana Maubrigades Buzzalino es socióloga y magíster en Historia Económica. Dirige la Asesoría de Planificación Estratégica y Coordinación de la Intendencia de Canelones, además de integrar la dirección del Centro de Estudios Estratégicos Canarios desde sus comienzos.

–¿Cómo es tu acercamiento a la planificación estratégica?

–Antes de iniciar su gestión el Intendente Marcos Carámbula planteó la necesidad de contar con un Área de Planificación Estratégica, porque además ya estaba pensando con Ramón Martínez Guarino en la posibilidad de crear un Centro de Estudios Estratégicos. Ramón trabajó con sociólogos durante su gestión en Neuquén, de hecho su mano derecha en la planificación fue una socióloga. Por otro lado, existe una nueva ola de planificación que involucra a la sociología por esta cuestión de analizar los cambios e impulsos que asume una sociedad. Combiné la sociología con la historia económica, ya que al menos desde la línea en la cual estoy pienso que se requieren planes nacionales que enmarquen proyectos coyunturales. Uno no puede caminar sabiendo lo que va a pasar mañana, tenés que saber lo que pasó para entender qué ocurrirá en el futuro. A impulsos personales no se cambia nada.

–¿Cuál es la perspectiva de la historia económica sobre la planificación

estratégica?

–Mediante las líneas de investigación de los institucionalistas, evolucionistas y demás se plantea que los países para alcanzar el desarrollo deben plantearse un proyecto colectivo. La construcción del Plan Estratégico combina identidad, cultura, valores sociales, percepciones, economía, logro de calidad de vida de los habitantes, y todo esto forma parte del proyecto colectivo. También la historia económica te da el marco de referencia no sólo teórico sino también como investigador, porque planificar es investigar. Hace poco participé en un seminario de la Cepal con representantes de planificación de toda Latinoamérica, y la mirada de lo local no siempre está presente en los planes nacionales. Pero todo plan tiene gente, y la gente está en lo local. Eso también se advierte desde los municipios, al generar un espacio de gestión en el territorio que convoca a que el Plan Estratégico Canario se discuta en terreno y no desde el Palacio Municipal, que suele representar un ámbito ajeno al vecino.

–¿Se trabaja sobre estas líneas estratégicas en Latinoamérica?

–Las líneas que planteamos en el Plan Estratégico Canario son amplias y funcionan como un camino a seguir que apunta a mejorar la gestión, ordenar el territorio, desarrollar de forma sustentable, además de mirar en perspectiva y en escala lo que somos ante los demás y rescatando la identidad. Son temas de acción de toda América Latina y aquellos gobiernos que pretenden generar espacios de participación a largo plazo. La gestión, porque si no administrás correctamente tus posibilidades no llegás a ningún lado. El territorio, porque debemos pensarnos desde un espacio físico, lo cual se combina con el “Canelones integrado” que habla de no ser un territorio ajeno a los demás, es ordenable y no basta con hacer buenos límites. Hay que alcanzar eficiencia en la producción, el uso del territorio y el mejor vivir, lo cual se asocia al desarrollo sustentable. También es importante la identidad, porque no basta con alambra, sino que tenés que lograr que quienes



están allí dentro sientan que son parte de esa construcción. Como dice Ramón, no se trata tan sólo de que nos unen las tradiciones comunes, que son muy valiosas porque todos estimamos nuestro pasado, sino que también tenemos un futuro que debemos construir juntos. Uruguay tuvo un plan después de que fracasó el modelo típicamente exportador que mantenemos, y el de sustitución de importaciones, así surge la CIDE (Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico), que establece un trabajo serio con un conjunto de investigadores que estudiaron la realidad. Si bien se precisan proyectos colectivos, también es cierto que la dificultad de permanencia de los planes se visualiza cuando éstos no logran concretarse. El Plan Estratégico Canario es un plan a futuro que debe plantearse objetivos a mediano y corto plazo, porque todos necesitamos estímulos desde que nacemos. A los planes muchas veces les cuesta afianzarse en el corto plazo, lo cual hace peligrar la prospectiva del largo plazo. Este Plan Estratégico Canario se adapta a la realidad de que las cinco

líneas se discuten de forma diferente según el territorio, lo que no pretende encasillar sino construir ese proyecto común. La figura de Ramón es clave e innegable porque fue el mentor del Plan, desde su experiencia y con las luces y sombras de la planificación. El mensaje de Ramón quedó instalado en el colectivo, también desde la experiencia, porque muchas veces trabajar sin una planificación adecuada dilapida esfuerzos.

–¿Cómo caracterizarías el segundo avance del Plan Estratégico Canario?

–Se trata de estar a tono con el desafío que plantea la instalación de municipios, queremos que sea un plan departamental integrador. Nos parece oportuno que este plan replantee lo que en 2005 se consideraba válido y que se legitime con la ciudadanía, distantes del fervor político, donde los discursos son otros. Porque el Plan Estratégico Canario nuclea, no discrimina ni por la localidad que vivas ni por el partido político que votes.

–En ese marco, ¿cuál es el rol del

Centro de Estudios Estratégicos Canarios?

–Es considerado una de las buenas prácticas que tuvo el gobierno departamental y tiene mucho por hacer en ese camino emprendido al comienzo de la gestión. Debe mantenerse como el ámbito de reflexión para el cual se creó: que Canelones no tuviera un pensamiento propio era un deber del departamento. Canelones requería un canal de ida y vuelta entre masa crítica y gestión. Además, al tiempo de aterrizar el Plan Estratégico Canario en cada localidad tenés que llevar un planteo uniforme, no podés llegar con las manos vacías a hablar con la gente. Este proceso de participación en el que estamos inmersos, con una larga tradición en otros ámbitos, merece una postura acorde. Es muy difícil de cuestionar la creación de un espacio para pensar el departamento, valorando el pensamiento canario y tratando de formar una mirada prospectiva de Canelones. No es voluntarismo sino buena voluntad el tener una mirada crítica que permita fundamentar una

visión a futuro del departamento. Esto lleva a que tanto el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo como la Oficina de Planeamiento y Presupuesto apoyen esta clase de iniciativas.

¿Cómo se posiciona el Plan Estratégico Canario en un encuadre nacional?

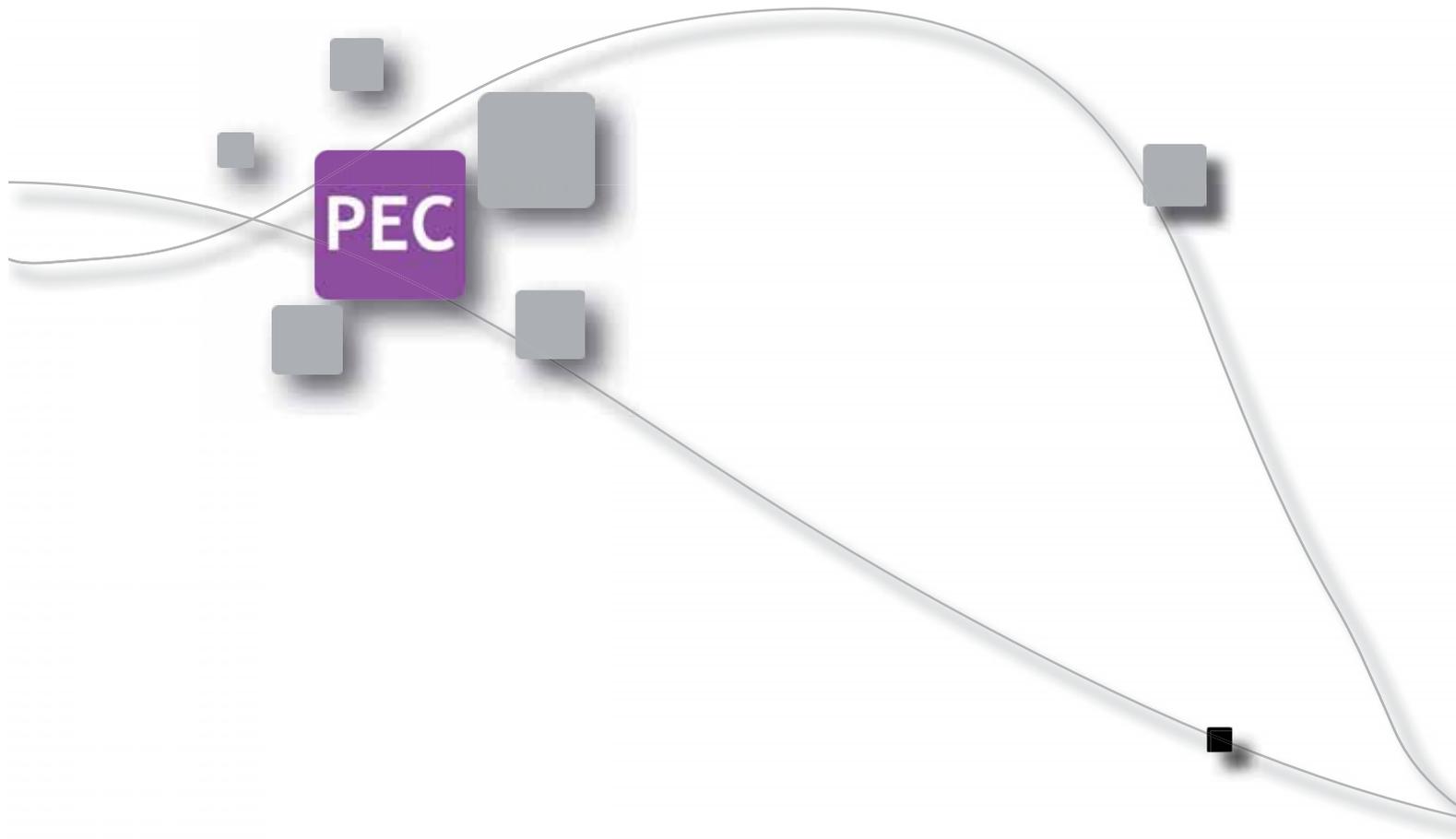
Actualmente la Administración Central habla de promover un Plan Nacional para el Desarrollo, por tanto las intendencias tienen dos posibilidades: esperar a que el gobierno nacional las convoque, o prepararse y cuando eso ocurra participar con una visión formada, legitimada por la población.

¿Cuál es tu definición del Canelones deseado?

Como canaria de toda la vida estoy orgullosa de haber integrado un gobierno que revirtió la acepción despectiva del término “canario”, aquello de que se te mire con distancia porque vos venís de afuera, no sos de acá. No resulta sencillo para muchos habitantes de Canelones



venir a Montevideo a formarse en la Universidad. El Canelones deseado se piensa a sí mismo y siente que puede, por tanto debe tener un marco propio y proyectarse en función de él, con su potencial y esa fortaleza cimentada en la diversidad. Las riquezas naturales, productivas, también aquellas que radican en su gente. Somos privilegiados respecto a otros departamentos porque tenemos mucha población y mucho territorio. Un Canelones deseado que respete el deseo de su gente y no esté a la deriva de los planes nacionales. Un Canelones que participe en la discusión sobre la formación de sus canarios y que apueste a la reflexión que cimente la tierra de oportunidades.



Con la finalidad de integrar visiones externas a la Comuna Canaria sobre diversos tópicos que hacen a las líneas estratégicas que propone el Plan, fueron convocados distintos expertos que realizaron consultorías para el Centro de Estudios Estratégicos Canarios.

Las temáticas abordadas se relacionan estrechamente con cada una de las líneas estratégicas y a continuación ofrecemos un resumen ejecutivo de las referidas al Ordenamiento Territorial y la Identidad Canaria.

Anexos **Consultorías por líneas estratégicas.**





Ordenamiento Territorial.

Roberto Villamarzo.

Líneas de acción territorial del departamento.

Discusión sobre los ámbitos territoriales y la gestión, aporte para establecer de estrategias movilidad.

Resumen para avanzar en algunas conclusiones.

Según se ha analizado con cierta detención, la situación actual del territorio canario responde a la realidad físico espacial y es consecuencia de la rica historia de su sociedad. El de su ocupación sobre la base de la fuerte incidencia de territorio departamental registra el proceso colonización agropecuaria, con los cultivos hortifrutícolas (vid, fruta de hoja caduca, etc.) y la granja en general (avicultura, porcinos, apicultura, etc.), en las proximidades de Montevideo,

así como actividad pecuaria en el resto del departamento, incluyendo ganadería de leche en el límite con Florida. También con intentos de incorporación de agricultura, sobre todo en el noreste departamental, acompañando la pecuaria.

Este proceso de ocupación del territorio aprovecha, en particular, las condiciones de suelo, clima y conectividad con los mercados, especialmente la proximidad con el mercado nacional principal constituido por la capital, donde desde temprano se concentra la mayor masa de población del país (además del puerto principal de salida de productos al exterior). Tempranamente también, la corona próxima a Montevideo registra el afincamiento poblacional metropolitano a lo largo de los corredores viales, simultáneo con actividades no residenciales que siguen a la disponibilidad de mano de obra.

Se genera en este proceso histórico la actual identidad canaria, la que busca

su consolidación institucional en la afirmación de sus realidades locales singulares. Las situaciones de atraso relativo de algunos territorios canarios son consecuencia de esa historia. Responden, sin duda, a la realidad del medio físico pero, también reconocen la historia de la actuación de la sociedad humana en ellos. Esta historia ha sido una sucesión de edificación de una realidad antropizada meramente tendencial. La construcción de infraestructuras -sobre todo- y la provisión de servicios, ha corrido atrás de las necesidades plantadas por las actividades (productivas, residenciales) y no siguiendo un plan de desarrollo.

La última administración departamental planteó, por primera vez para Canelones, la implementación de un proceso de planificación estratégica para el desarrollo, a través del Plan Estratégico Canario (PEC) y la dinámica de planificación canalizada por el Centro de Estudios Estratégicos Canarios (CEEC).

Es así que la Intendencia ha intensificado el proceso institucionalizador para el desarrollo sostenible, planteado por el PEC, sobre dos bases: la microrregionalización - que estructura las realidades locales buscando superar la dispersión- y la vertificación para la llegada de las actividades y servicios centrales al territorio. Estos dos procesos de reforma estatal simultáneos han avanzado en forma desigual, con progresos diferentes según las diferentes realidades locales y condicionado por las dificultades institucionales previsibles, así como por los distintos impulsos practicados.

Llegado el segundo gobierno, se abre una oportunidad para avanzar en la efectiva institucionalización de ambos



procesos reseñados para el desarrollo integral del territorio canario, al tiempo que el marco legal habilita hacerlo en nuevas condiciones de incorporación de la sociedad civil organizada.

Microrregionalización, regionalización y verificación, apuntes para una posible propuesta

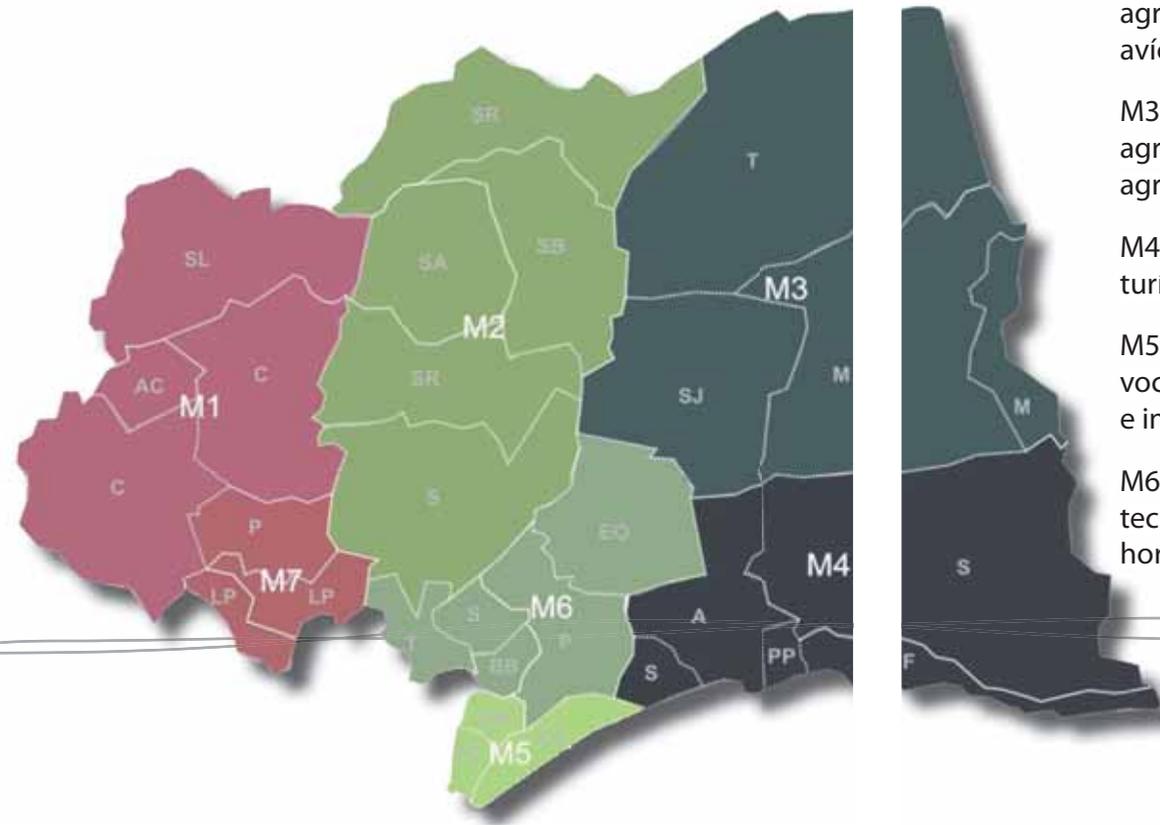
La realidad investigada muestra un proceso social e institucional con un importante grado de consolidación, aunque en sus comienzos, cuya revisión debe hacerse, por ello, cuidadosamente.

Del análisis se puede extraer fundadamente la oportunidad de revisar la ubicación del municipio de Soca, cuya integración en la Microrregión 3 no ha prosperado lo esperable, al tiempo que ha sido atendido en conjunto con la Microrregión 4 por diversas dependencias de la Intendencia.

Al mismo tiempo, resulta

recomendable la introducción, para algunas acciones y actividades en el funcionamiento, de una escala intermedia entre la departamental y la de las siete microrregiones, que al tiempo, reconozca una realidad identitaria global anotada.

Cabría analizar, funcionamientos ad hoc para algunas situaciones territoriales especiales: corona metropolitana próxima, cuencas



compartidas y otras.

En la organización en microrregiones, se propone ajustar los términos para cada una de las identidades, ampliando su caracterización respecto a la inicial vocación productiva. Se propone incorporar así:

M1, Río Santa Lucía y los Canelones, con vocación lechera hortifrutícola, vitivinícola y de servicios.

M2, El Santoral, con vocación agropecuaria, lechera, hortifrutícola y avícola.

M3, Noreste Canario, con vocación agropecuaria, agrícola intensiva y agroindustrial.

M4, Costa de Oro, con vocación agro turística, forestal y agroindustrial;

M5, Eje Este del CostaPlan, con vocación residencial-turístico, logística e industrial;

M6, Eje Ruta 8, con vocación industrial-tecnológica logística-tecnológica, y hortifrutícola;

M7, Ruta 5 Sur, con vocación agroalimentaria, vitivinícola, industrial, logística y de servicios.

La microrregionalización en un marco verificador.

Si bien, en el último período, la así llamada microrregionalización se incorporó tempranamente al discurso de gobierno como parte de la gestión estratégica planificadora propugnada, no se ha encontrado recogida en ninguna norma o disposición de la administración.

Las regiones o zonas establecidas para los servicios territorializados de la Intendencia -gestión ambiental, obras viales, alumbrado público, gestión urbanística- no reconocieron todavía la microrregionalización en curso. Sólo en gestión ambiental se ha avanzado claramente hacia la coincidencia de sus regionales con las delimitaciones de la microrregiones, así como en algo en la superación para la mera desconcentración de servicios al asignar competencias a las

autoridades locales.

Esta realidad -que puede calificarse como de cierta anomia- no se acompaña con la existencia de disposiciones respecto a los funcionarios de la Intendencia y a los niveles en la estructura funcional y remuneración para cada una de las jurisdicciones territoriales.

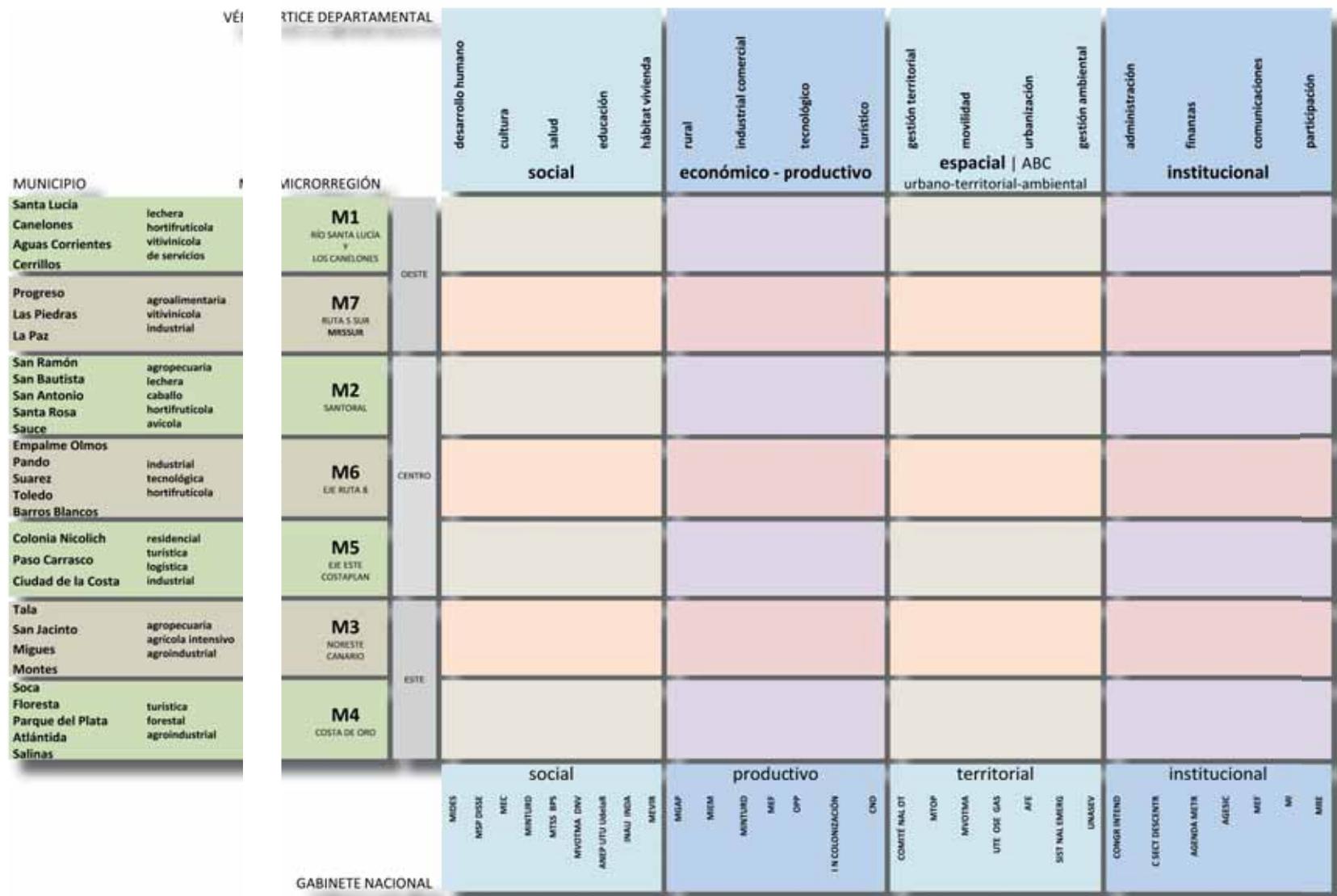
Pero el mayor atraso en la aplicación de las concepciones estratégicas de gestión se puede observar en la propuesta de verificación para la llegada de la Intendencia al territorio. Si bien han existido formas iniciales de coordinación, tampoco en este caso ha habido consolidación institucional. Ni en la norma organizacionales jerárquico existencia de presupuestal ni en las regulaciones organizacionales, tales como el organigrama jerárquico, se recoge la mera la voluntad de estructurar vértices en la actuación.

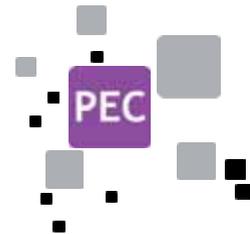
Resulta pertinente, a esta altura del proceso y luego de transcurridos los primeros años de experimentación,

intentar consolidar los avances logrados y dar un nuevo impulso a ambas vertientes de la gestión con visión estratégica.

Es así que, seguidamente, se formulan hipótesis fundadas para una posible institucionalización efectiva de ambos procesos, atendiendo a la construcción de éstos en una efectiva política pública.

Por un lado, se reconocen alternativas para la organización en el territorio de los 29 noveles municipios, revisando la microrregionalización vigente buscando la consolidación de ésta como herramienta de gestión. Se analizan desde la estructuración en base a corredores viales o por cuencas hidrográficas, hasta las tendencias reconocibles por la influencia transfronteriza de los departamentos vecinos y el reconocimiento de matices o diferencias en la identidad común de los habitantes del territorio departamental.





Por otro lado, se plantean también posibilidades para la organización de la estructura de gobierno de la Intendencia en vistas a la simplificación y mayor eficiencia de gestión en el marco del fuerte proceso descentralización desencadenado. Se reconoce la enorme oportunidad constituida por la organización en vértices para la gestión de gobierno en base a planificación estratégica. Este es, seguramente, el proceso con más dificultades, debido a la inercia connatural de las organizaciones al cambio.

Matriz de la sostenibilidad canaria, oportunidad para profundizar en la gestión planificada

Los indudables avances de la última etapa en Canelones para la construcción de una nueva manera de gobierno sientan las bases para la profundización en la gestión territorial en forma planificada con participación social.

La revisión del Plan Estratégico Canario, en curso, no debiera concluir antes de avanzar en el planteamiento de, por lo menos, esbozos o lineamientos estratégicos para la planificación de las siete microrregiones del departamento. En el la Microrregión 3 Noreste Canario se desarrolló la formulación del Plan Estratégico del Noreste Canario y, indirectamente a través de la elaboración de instrumentos de ordenamiento territorial, de hecho, se avanzó en el diseño de estrategias generales de desarrollo para las microrregiones 5 (con a partir del proyecto de CostaPlan), 7 (con el proyecto de Plan de Ordenamiento Urbano Territorial Ruta 5 Sur) y 4 (con las etapas ya cumplidas para el diseño

de las Directrices de Ordenamiento Territorial de la Costa de Oro).

Es que, en los hechos, las planificaciones territoriales abordadas han reconocido el marco de referencia constituido por el PEC, tanto las mencionadas para microrregiones, como las encaradas para realidades urbanas (Canelones Capital o para Pando y su entorno, en curso).

También, en el mismo sentido, las Directrices de Ordenamiento Territorial de Canelones, en curso con el apoyo del MVOTMA, también se han plantado enmarcadas en las estrategias definidas por el PEC. Y así es también con la planificación territorial derivada que simultáneamente se procesa.

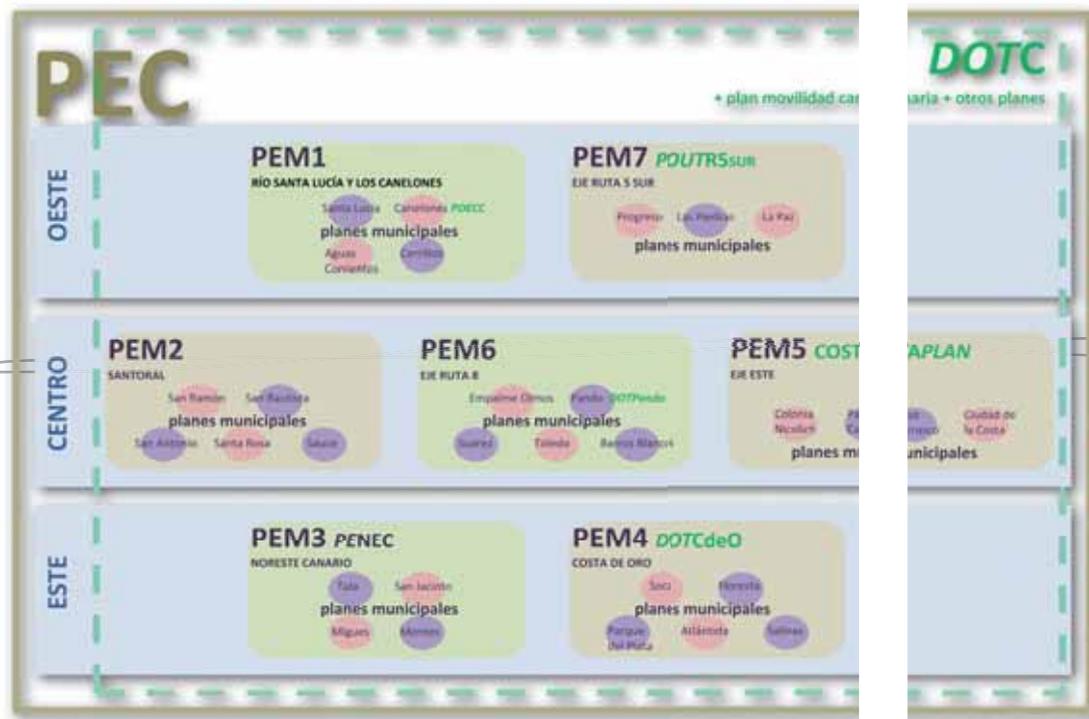
El desafío para la etapa que se abre con la instalación de la nueva Administración, en lo departamental y en la escala municipal, está constituido por construir colectivamente un sistema integrado de planificación estratégica a escala del departamento y de sus microrregiones. Al mismo

tiempo este sistema debe integrar al ordenamiento territorial como parte de la planificación para transformar el territorio y potenciar su desarrollo con sostenibilidad. A escala departamental y en cada uno de sus municipios. Para ello y con la participación social, debe sostener los respaldos imprescindibles.

En el marco del Plan Estratégico Canario debe desenvolverse el sistema de planificación estratégica y para la ordenación del territorio, a nivel de las microrregiones y, en la medida de lo posible, de los municipios.

La dimensión estratégica de los planes se justifica en las acciones tácticas definidas en su agenda de programas, proyectos y actuaciones concretas que contiene. El plan en su 'ya', concebido como un árbol de agendas que articulan en el tiempo las acciones directas e indirectas a través de las regulaciones normativas que establece. Articulación de actores públicos

(Estado, Intendencia, Municipio,





otros) y privados para la concreción de lo planificado, identificando sus supuestos e instrumentando su monitoreo.

Estrategia de movilidad canaria, objetivos generales

La particularmente compleja realidad territorial del departamento canario, su clara pertenencia simultánea al Área Metropolitana y al Interior, lo convocan a desempeñar un rol clave en el desarrollo productivo del país, como pasaje obligado hacia el mayor mercado del país y de acceso a los mercados internacionales.

Además, sus propias condiciones humanas y físicas le aseguran un protagonismo propio en el esquema productivo integrado imprescindible para la sostenibilidad del modelo de desarrollo.

Es así que Canelones requiere atender ambas facetas de su inserción territorial. Para ello se proponen como objetivos básicos generales para la

construcción de una estrategia propia:

- desarrollar un modelo sostenible de movilidad social inclusiva que integre la accesibilidad universal para las personas y el intercambio de mercancías;

- alinear las estrategias de movilidad con las determinaciones del ordenamiento territorial;

- avanzar en un sistema de movilidad que minimice las externalidades ambientales negativas, con mayor eficiencia energética;

- encarar las estrategias canarias en conjunto con las intendencias de Montevideo y San José y el Gobierno Nacional para la construcción de un sistema integrado de movilidad metropolitana.

La movilidad inclusiva que se propone exige una clara estrategia de integración:

Integración de modos de transporte: transporte público (ómnibus, en sus

matriz para la universalización de la movilidad canaria

estrategia:		agenda	
lineamiento	objetivos particulares	acciones	actores
integrar las estrategias de desarrollo territorial y económico con las de movilidad	<ul style="list-style-type: none"> • obtener la mayor accesibilidad entre áreas residenciales, lugares de trabajo y centralidades • minimizar el impacto ambiental • reducir y facilitar los desplazamientos habituales 	<ul style="list-style-type: none"> • plan canario de movilidad como plan sectorial derivado de las Directrices de O.T. en el marco del PEC 	IDC municipios MTOP AM - IDSJ - IDM
atender las necesidades de movilidad universal de las personas	<ul style="list-style-type: none"> • priorizar el sistema de transporte público, mejorando su eficiencia y la calidad del servicio • coordinar y simplificar los modos y sistemas tarifarios • equipar adecuadamente las paradas, estaciones y terminales 	<ul style="list-style-type: none"> • incorporación a un STM integral e integrador • programa canario de transporte público 	IDC AM - IDSJ - IDM MTOP empresas
facilitar la circulación peatonal y en bicicletas en condiciones de seguridad	<ul style="list-style-type: none"> • separar y especializar los flujos circulatorios y/o señalizar y controlar su coexistencia 	<ul style="list-style-type: none"> • plan de obras y señalización priorizando los atravesamientos ruteros en centros poblados 	IDC MTOP municipios
mejorar la eficiencia del transporte de cargas	<ul style="list-style-type: none"> • ordenar la red en el territorio y su uso • regular la accesibilidad a las áreas urbanas y su atravesamiento • disponer áreas de logística y de servicios al transporte con accesibilidad adecuada 	<ul style="list-style-type: none"> • normativa específica para regular el transporte pesado en áreas urbanas y obras para circunvalación 	IDC municipios MTOP empresas
mantener y mejorar la red vial al servicio de la movilidad	<ul style="list-style-type: none"> • jerarquizar la red vial, su mantenimiento y su expansión, en función de la movilidad • asegurar la debida información del usuario • conducir los flujos en función de la jerarquización establecida 	<ul style="list-style-type: none"> • planes y programas de obras en el marco del plan canario de movilidad 	IDC MTOP municipios
disciplinar el tránsito	<ul style="list-style-type: none"> • implementar adecuados mecanismos de ingeniería, educación, control y punición 	<ul style="list-style-type: none"> • plan de obras y señalización • programa de educación • fortalecimiento cuerpo inspectivo 	IDC UNASEV MTOP municipios





diferentes escalas y sistemas, ferrocarril, taxi, remises, transporte escolar, etc.) con el transporte individual y otras formas de movilidad (especialmente bicicleta), en claro privilegio para el conjunto de los primeros, no sólo por ser el sistema en que se desplaza la inmensa mayoría de la población, sino por evidentes razones de economía social y sustentabilidad ambiental.

Pero también se requiere integración en la gestión del sistema. La realidad ha demostrado que las formas de coordinación no han resultado suficientes, se requiere un salto de calidad en la gestión integrada del sistema en su globalidad.

Esta postura no significa que ya deba por consolidado el llamado STM Sistema Metropolitano de Transporte sino que, por el contrario, se requiere la integración de la Comuna Canaria en un colectivo para construir juntos la integración en un sistema.

Estrategia de movilidad canaria, componentes

prioritarios para la gestión de la movilidad.

La gestión de gobierno para la mejora en la movilidad de la población, personas y empresas, exige la adopción de estrategias de gestión claras y políticamente consensuadas. Las principales de éstas surgen naturalmente de los objetivos propuestos, así como de las principales estrategias de movilidad canaria. Se plantean lineamientos para la gestión en ocho capítulos.

Jerarquización de la red vial. Independientemente de la jurisdicción para su administración, es imprescindible establecer la jerarquización de la red vial en el territorio del departamento, que estructure las distintas escalas de conectividad. Tanto en este aspecto como en los que siguen, es imprescindible la formulación de un instrumento de planificación específico que incorpore a la jurisdicción nacional. El sistema canario incluye la red montevideana.

Ordenamiento del transporte de cargas. Como consecuencia de lo anterior, debe jerarquizarse la circulación de vehículos de carga, garantizando su atravesamiento seguro y eficiente por las áreas urbanizadas y en sus proximidades.

Preferencia del transporte público. Clave en la universalización de la accesibilidad, en la economía global y en la sustentabilidad ambiental, debe racionalizarse en un sistema integrado eficiente y seguro. Para ello debe concretarse una instancia institucional con el Gobierno Nacional y los otros departamentos del Área Metropolitana.

Atención para birrodados. Siendo un modo de muy apto para cortas y como el estímulo de la circulación de birrodados. transporte distancias complemento del transporte colectivo (además de deportivo-recreacional), debe generarse un sistema de circulación adecuadamente acondicionado y seguro, especialmente en los márgenes de las rutas.

Atención a la seguridad en la circulación peatonal. Debe, también, avanzarse en la sistematización de aceras y veredas para la circulación peatonal segura.

Ordenación para el transporte particular. bien se privilegia el transporte público, las acciones deben mejorar las condiciones para la circulación general, reduciendo conflictos y aumentando la seguridad.

Avance hacia la accesibilidad universal para todas las personas, con independencia de sus capacidades.

La seguridad vial como guía de todas las acciones. En las condiciones de los vehículos, de los conductores (licencia, control) y de la red física.

Seguidamente se esboza un primer esquema para la posible jerarquización vial imprescindible. Luego se plantea una matriz en que se recogen, ordenadamente, los lineamientos planteados y se caracterizan las principales acciones con que se concretarían, así como los actores que necesariamente deben intervenir,

además de la participación social ineludible.

Jerarquización vial

Se esboza una primera propuesta para la jerarquización de la red vial canaria, lo que incluye no sólo la vialidad en su jurisdicción departamental sino que integra la red de jurisdicción nacional y la red fuera del departamento (particularmente en Montevideo) que forma parte del sistema de movilidad canaria.

Se han esbozado dos acciones que se entienden imprescindibles llevar a cabo en el mediano plazo a efectos de la estructuración efectiva de la corona metropolitana: un nuevo trazado para la Ruta Nacional Nº 8, por fuera de las áreas urbanizadas de Empalme Olmos, Barros Blancos, Villa García y Don Bosco (Pando ya tiene planteado un by-pass) y completar el anillo intermedio entre las rutas 11 y 102 (continuidad de las rutas 67-75).

Se subraya que la gestión, las

decisiones y las actuaciones, sobre esta red no deben quedar prisioneras de una institucionalidad desintegrada.

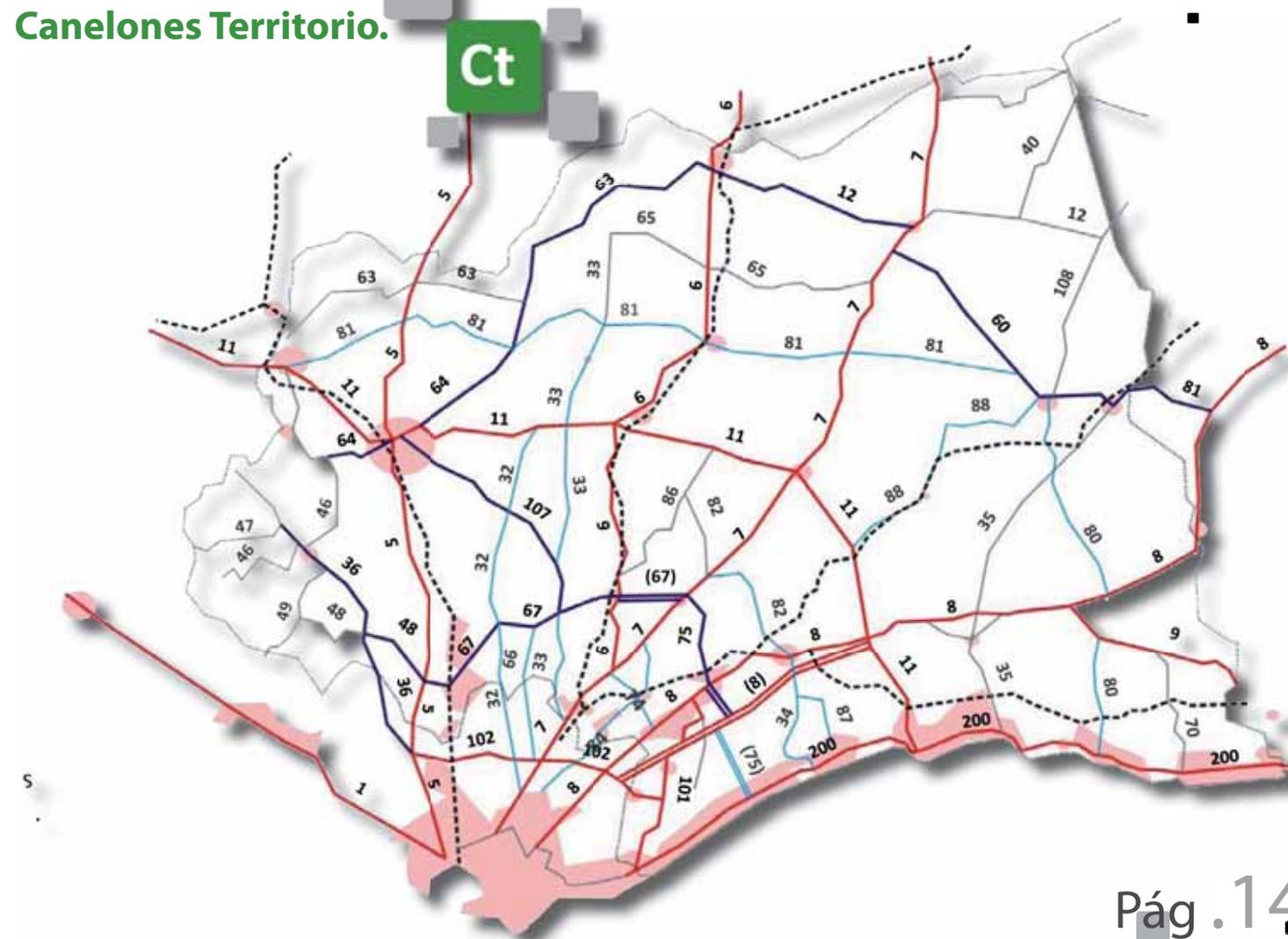
Es imprescindible avanzar en la gestión integrada para la movilidad metropolitana.

Para la universalización de la movilidad canaria.

Se ha esbozado una primera propuesta para la jerarquización de la red vial canaria, lo que incluye no sólo la vialidad en su jurisdicción departamental sino que integra la red de jurisdicción nacional y la red fuera del departamento (particularmente en el departamento de Montevideo).

Esta es la principal conclusión que se obtiene del análisis de la estructura territorial del área metropolitana. La movilidad canaria y, por ende, la calidad de vida de los canarios pasa por el departamento de Montevideo y por la jurisdicción nacional en materia de tránsito y transporte, incluyendo su base de infraestructura vial.

Canelones Territorio.





Seguramente el gobierno departamental montevidiano puede avanzar en el desarrollo de su sistema de transporte propio que asegure el mejoramiento de las condiciones de movilidad para la población de su departamento y, consiguientemente, para la población del departamento de Canelones que debe viajar a Montevideo, ya sea por trabajo, por estudio, por razones familiares, por disfrute del tiempo libre o por cualquier otro motivo. Pero Canelones tiene una conformación territorial que le exige la coordinación para el avance en la calidad de su propia movilidad.

Es por ello que cabe insistir en que la gestión, las decisiones y las actuaciones, sobre esta red no deben quedar prisioneras de una institucionalidad desintegrada. Es imprescindible avanzar en la gestión integrada para la movilidad metropolitana, lo que implica la generación de una nueva institucionalidad acorde.

También, como consecuencia del análisis y propuesta para la

jerarquización de la red vial, se han planteado dos acciones que se entienden imprescindibles llevar a cabo en el mediano plazo a efectos de la estructuración efectiva de la corona metropolitana:

- un nuevo trazado para la Ruta Nacional Nº 8, por fuera de las áreas urbanizadas de Empalme Olmos, Barros Blancos, Villa García y Don Bosco (Pando ya tiene planteado un by-pass).
- completar el anillo intermedio entre las rutas 11 y 102 (continuidad de las rutas 67-75).

Finalmente, se propuso una matriz en que se resumen los principales lineamientos estratégicos, con algunos de sus principales objetivos particulares, al tiempo que se incluyen las principales acciones con que se concretan y los actores que deben integrarse en el proceso.

La movilidad de la población canaria se basa en la universalización en el acceso al transporte público, para

su desarrollo humano integral. La obtención de un desarrollo armónico, con la generación de fuentes de empleo requiere el mejoramiento para la movilidad de cargas, en una estructuración vial departamental que atienda simultáneamente la movilidad de personas y mercancías implementando las estrategias adecuadas.



Identidad.

Alejandra Camejo.

El informe presenta los resultados de la consultoría sobre "Identidad Canaria" realizada para el CEEC, en el marco del proyecto de actualización del Plan Estratégico Canario. El objetivo general del trabajo es dotar a la segunda fase del Plan de un marco conceptual integral compuesto por los elementos identitarios del Departamento, sistematizando y evaluando las acciones emprendidas durante la actual gestión en dicha temática y realizando una propuesta de gestión futura para ser impulsada junto a la ciudadanía.

En el año 2005, cuando el Frente Amplio asume el gobierno departamental, la dimensión cultural e identitaria es incorporada en las estrategias para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Por entonces es incorporado al Plan Estratégico Canario donde se propone como prioritario el "fortalecimiento de

una identidad canaria a partir de las identidades ya existentes", dentro de las ideas fuerza que orientan las acciones del Gobierno.

Los procesos globales nacionales y los propios del departamento han cuestionado la existencia de un "nosotros" en lo departamental, a partir de lo cual se define la necesidad de generar una construcción identitaria colectiva a partir de los recursos culturales de Canelones. Esos aspectos a los que se apela en esta construcción simbólica de pertenencia departamental se componen por elementos de la historia y actividades productivas, a los que se suman los imaginarios y las manifestaciones culturales.

Los imaginarios colectivos en tanto esquemas organizadores con condición

de representabilidad de todo lo que en una sociedad se da, inciden y aportan en las construcciones identitarias, ya sea como elemento constitutivo

o cuestionador. Las acciones implementadas desde el gobierno departamental -específicamente en lo patrimonial e identitario- depararon impactos en la configuración y definición del campo cultural canario, en los actores que lo integran, en la construcción social del patrimonio departamental, en la provisión de servicios culturales del gobierno y en la instalación de una propuesta identitaria departamental.

Reactivación de la cultura como campo

La presencia de la cultura e identidad en el discurso del Gobierno y su asociación con el desarrollo y futuro canario, implicó una jerarquización del tema cultural no como algo accesorio y de interés de una minoría, sino en condición de bien compartido y recurso para el desarrollo.

En este proceso un segundo factor a tener en cuenta es el posicionamiento dentro del campo cultural por parte del gobierno a través de sus acciones

de creación de institucionalidad específica para la generación e implementación de políticas culturales y la conformación de actores de gobierno de referencia en el tema.

El actor de gobierno se posicionó en el campo de la cultura y específicamente en el del patrimonio e identidad luego de cuando menos 10 años de presencia débil y en algunos casos omisa tal como se describe en las entrevistas realizadas. La vuelta a la escena del actor de gobierno no ha estado exenta de conflictos, tal como es de esperar dada la propia dinámica de los campos.

Posicionamiento del patrimonio tangible e intangible

La temática patrimonial no ha sido una prioridad en la agenda departamental hasta hace pocos años, la preservación e investigación respecto al patrimonio de las localidades ha sido llevada adelante por grupos de ciudadanos con interés por la historia y la docencia



e investigadores independientes.

El accionar de la Comisión de Patrimonio Departamental amplió el proceso de construcción patrimonial, identificando bienes, realizando inventarios y acciones de sensibilización; pero fundamentalmente propiciando el encuentro e intercambio entre distintos actores y referentes culturales.

La institucionalización dentro del marco del gobierno departamental de la temática patrimonial y la consolidación de los festejos del Día del Patrimonio a nivel nacional han ampliado la base de actores sensibilizados y activos en dichos temas así como la emergencia de múltiples propuestas para la creación de museos locales y el uso de bienes patrimoniales en tanto elemento provocador de estrategias de desarrollo local.

Construcción de la identidad canaria

La presencia y reafirmación “somos canarios” “Comuna Canaria” en el discurso del gobierno departamental incidieron en forma considerable en la superación de la valoración negativa del término “canario”, por asociarse a tosquedad e ignorancia, para reincorporarse como referencia genérica departamental; mencionándose la incorporación en el discurso de los funcionarios de gobierno al año de iniciada la gestión como forma de presentación y a partir de ello su reproducción en la sociedad.

Desde la sociedad civil, la propuesta de construcción de una identidad canaria es reconocida como una construcción política por parte del gobierno del Frente Amplio, asociada a la pertenencia al departamento de Canelones y no en relación a los aportes migratorios de Islas Canarias. Esta construcción no ha generado mayores controversias ni resistencias respecto a la asociación canarios – Canelones,

despertando en la población de migración reciente un reconocimiento en dichas afirmaciones y una

adscripción e incorporación mayor en el discurso cotidiano entre aquellos sectores de población con vínculo directo con el gobierno departamental, ya sea por vínculo político o como destinatarios de políticas departamentales.

Asimismo desde la sociedad civil se han incrementado los procesos de recreación e invención de tradiciones, generación de referentes históricos, musealización de espacios y la elaboración de discursos que aluden a particularidades distintivas de las localidades.

Principales conclusiones y recomendaciones

Las conclusiones más relevantes que surgen del estudio realizado sobre identidad, cultura y patrimonio en el departamento de Canelones destacan aspectos positivos y

fortalezas de las políticas del gobierno departamental respecto a estos temas, así como debilidades que deberían considerarse para mejorar la actuación gubernamental. En ese sentido, se ofrecen recomendaciones para resolver problemas identificados, las que se basan en parte en ampliar experiencias que han funcionado en forma positiva.

Reactivación de la cultura como campo y creación de una institucionalidad específica

Una de las cuestiones positivas identificadas por el estudio ha sido la presencia de la cultura e identidad en el discurso de gobierno, su asociación con el desarrollo y futuro del departamento, la cual se encontraba ausente en anteriores administraciones. Un segundo aspecto positivo ha sido la creación de una institucionalidad específica para la generación e implementación de políticas culturales y la conformación de actores del Gobierno de referencia en el tema.



Naturalmente, el mayor protagonismo gubernamental es evaluado en forma diferencial y contradictoria desde la sociedad civil, pasando los puntos de mayor discusión por el propio protagonismo adquirido por el actor de gobierno (visualizado a veces como excesivo), los temas priorizados, la relevancia y alcance de las acciones emprendidas y el destino de los recursos.

Fortalecimiento de la construcción social del patrimonio departamental

La institucionalización en el marco del gobierno departamental de la temática patrimonial y la consolidación de los festejos del Día del Patrimonio a nivel nacional ampliaron la base de actores sensibilizados y activos en dichos temas, así como la emergencia de múltiples propuestas para la creación de museos locales y el uso de bienes patrimoniales en tanto elemento provocador de estrategias de desarrollo local.

Un punto a destacar en este proceso de dinamización patrimonial es la atención prestada a la preservación, conservación y generación de instrumentos legales para la salvaguarda del patrimonio departamental, incluyendo la implementación de la Ordenanza de preservación del patrimonio prehistórico e histórico y la elaboración de la Ordenanza de preservación y puesta en valor del Patrimonio Histórico y cultural del departamento.

Considerando en términos de proceso, se puede afirmar que la construcción social del patrimonio se encuentra en fase de recomposición, en la que se replantean los elementos constitutivos del patrimonio departamental y se generan nuevas expectativas y demandas. Sin embargo, no se consolida aún una visión y práctica crítica hacia los procesos de construcción patrimonial y de éste en tanto espacio de disputa económica, política y simbólica.

Sostenibilidad de las acciones

emprendidas desde la Comuna Canaria para la preservación, conservación y difusión del patrimonio del departamento.

Un instrumento fundamental en la sostenibilidad de las acciones es la sanción definitiva de la nueva Ley de Patrimonio y la implementación de la Ordenanza de preservación y puesta en valor del Patrimonio Histórico y cultural canario en proceso de aprobación. La legislación nacional y departamental fortalece las competencias del gobierno departamental, dándole un rol activo en la preservación y conservación del patrimonio; lo cual requiere disponer de recursos humanos capacitados en el tema y en condición de dar cobertura a todo Canelones.

En relación al alcance departamental previsto en la ley nacional de la Comisión de Patrimonio, deben considerarse y generarse formas de articulación con el nivel municipal, por su relevancia en la implementación de acciones a nivel local.

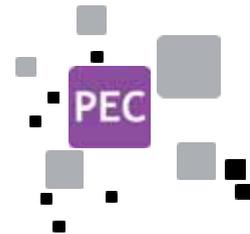
La provisión de servicios y la generación de pertenencia departamental

Otro de los aspectos positivos identificado por el estudio ha sido la ampliación de servicios culturales y las acciones de recuperación de espacios públicos, los que fueron destacados por una alta proporción de los actores entrevistados como aportes sustanciales en la vida cotidiana de los habitantes del departamento, lo que convierte a estos servicios públicos en un componente destacado que contribuyó a la generación de pertenencia territorial y de vínculo con el gobierno departamental. La recuperación de espacios públicos y lugares de encuentro incidió positivamente para

revertir un proceso de deterioro en la conformación de bienes públicos y su apropiación social de larga data.

Identidad Canaria como estrategia institucional: incorporar contenidos respecto a la diversidad, adaptabilidad





y capacidad transformadora de los colectivos del departamento.

El análisis de los procesos identitarios de Canelones realizados en el marco de este estudio sugiere que el proceso de construcción y afirmación de una identidad canaria puede conllevar riesgos y efectos no deseados. Por un lado, existe el riesgo de una identidad “paraguas” en la que todo puede ser incluido, sin por ello generar mayores niveles de cohesión social. Al mismo tiempo, se observan riesgos de exaltación de localismos que pueden reforzar enfrentamientos entre localidades y también en la relación de las localidades con el departamento.

La capacidad de incorporar nuevos actores a la construcción identitaria como forma de trascender la asociación identidad canaria / construcción política de gobierno y enriquecer los discursos a partir de las trayectorias diferenciales de los diversos actores, resulta un factor clave para consolidar la Identidad Canaria en tanto una identidad

de referencia a la cual se adscribe desde las identidades territoriales, reconociendo particularidades y complementariedades.

La microrregión: de unidad de gestión a unidad para el desarrollo local

La propuesta de microrregionalización resultó novedosa en tanto unidad de coordinación y gestión. No obstante, las entrevistas realizadas en el marco de este estudio sugieren que las microrregiones se entendieron desde la sociedad civil principalmente como un tema interno de la gestión de gobierno. En cuanto a las microrregiones como unidades “capaces de lograr sustentabilidad a través de estrategias de desarrollo local”, debe tenerse en cuenta que para configurarse en tanto un “lugar” y escala “local”, se requiere contar con actores en condición de apropiarse de los procesos en curso. Sin embargo, la reconfiguración del mapa de actores en el departamento ocurre casi simultáneamente a la propuesta de

microrregionalización.

Por tanto, la conformación de las microrregiones como unidades para el desarrollo local requiere afianzar el proceso de conformación de actores e incorporar a los gobiernos locales en la reflexión, y a partir de allí evaluar la posibilidad de articular estrategias de desarrollo local.

Las festividades y eventos en el marco de una política de gobierno

Las festividades han sido jerarquizadas desde la comuna en el marco de la estrategia de construcción de una identidad canaria, pero también en el entendido de que éstas pueden ser un recurso valioso en estrategias más amplias de promoción territorial y departamental, diversificando la oferta turística por ejemplo a partir del carnaval y la fiesta de la vendimia. El liderazgo del gobierno departamental y la jerarquización de las fiestas implicó cambios con impactos diferenciales en los actores involucrados, así como en

la sociedad en su conjunto.

Las demandas, tensiones y críticas en relación al rol del gobierno departamental en la promoción y apoyo a festividades dejan ver, más allá de las discusiones de los contenidos y sus niveles de convocatoria, el valor que las mismas tienen en tanto espacio de emergencia y posicionamiento de actores y también de los territorios en la escala local, departamental y nacional.

Asimismo, la participación y colaboración del gobierno departamental toma mayor trascendencia y visibilidad que otras acciones en el campo de la cultura, por lo cual precisar los criterios para avalar eventos y festividades, así como dar a conocer los recursos públicos destinados a tales fines, resulta un elemento clave para enmarcar dichas acciones en relación a las políticas culturales y aportar transparencia a la gestión.

Generación, difusión y acceso a la información en el campo de la cultura

El acceso y difusión de información es un punto destacado en la gestión de un departamento con las particularidades que presenta Canelones. En tal sentido, la debilidad en la cobertura departamental por parte de medios masivos de comunicación contribuye a mantener un imaginario de incidencia negativa, como el “acá no hay nada”, y a dificultar la visualización de la oferta cultural generada por actores socioculturales, el gobierno departamental y el gobierno nacional.

Atendiendo a las situaciones planteadas, resulta prioritario como paso fundamental en la construcción de un Sistema de Información Cultural Departamental, instrumentar los siguientes aspectos:

A) Implementar un Sistema de gestión de la información cultural

de la Comuna Canaria.

B) Identificar y sistematizar recursos culturales locales en colaboración con actores territoriales, partiendo de los municipios como centro de referencia.

C) Generar estrategias de difusión con variabilidad de escalas según los territorios: metropolitano, departamental, local; combinando soportes y formatos.

La gestión de los bienes culturales en una estrategia de desarrollo local

La ampliación y consolidación de procesos de desarrollo local a partir de la puesta en valor de la dimensión cultural requiere de actores comprometidos con el futuro de su territorio a partir de valores compartidos, liderazgos múltiples, movilización de recursos, convergencias desde la diversidad creativa, apropiación social y políticas públicas que contemplen lo cultural en tanto constitutivo y medio para el desarrollo.

En este sentido, al gobierno canario

le cabe un rol estratégico en fortalecer la cultura como un medio constitutivo del desarrollo, aportando a promover espacios de creación y reproducción cultural, articulando la formación y capacitación que apunten a la innovación y renovación del capital cultural en sus variadas manifestaciones a través de organismos de del gobierno nacional pero también mediante asociaciones y convenios con entidades nacional e internacionales. El capital creativo actual del departamento requiere de esfuerzos de puesta en valor, por su potencial para brindar nuevas propuestas en el proceso de construcción de una identidad canaria.



Somos Canarios.





De esta forma se pretende construir entre todas y todos una nueva democracia donde la definición de las políticas públicas constituya un deber y derecho de la ciudadanía. Todo enmarcado en la celebración del Bicentenario de la Revolución Oriental de 1811 que -además de implicar una serie de festejos alusivos- incluirá la discusión del Plan Estratégico en cada una de las localidades, pues el PEC será el Plan del Bicentenario.

La comunicación será un apoyo fundamental para el desarrollo de estas acciones, pues la descentralización y participación ciudadana implican colectivizar la información que surja en los talleres para que cada microrregión se encuentre interiorizada sobre aquello que acontezca con sus vecinos. Por tanto, hablamos de una comunicación que abarca no solamente el ida y vuelta necesario entre gobierno y ciudadanía, que entablarán un diálogo permanente, sino que también propone transversalizar los resultados que se desprendan de cada taller. Conjugando estos esfuerzos se pretende una gestión democrática, descentralizada y participativa, ordenada desde este Plan Estratégico que procura un Canelones atendido por sus propios dueños.



“La causa de los pueblos no admite la menor demora”

Don José Artigas.

Canelones
1811 - 2011



Bicentenario
de la Gesta Artiguista