

DOCUMENTO DE AVANCE

---

# PLAN PARCIAL PASO CARRASCO

## MEMORIA DE PARTICIPACIÓN

---

### CostaPlan

Plan Estratégico de Ordenamiento Territorial de la Micro  
Región de la Costa



APT - CONSULTORA  
Noviembre 2013

## ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN .....	3
1.1 PRIMER TALLER CON REFERENTES INSTITUCIONALES, 8 DE MAYO, SALA DE REUNIONES MUNICIPIO DE CIUDAD DE LA COSTA .....	3
1.2 SEGUNDO TALLER CON REFERENTES INSTITUCIONALES, 27 DE SETIEMBRE, SALA DE REUNIONES MUNICIPIO DE CIUDAD DE LA COSTA .....	3
1.3 ENTREVISTAS Y REUNIONES DE TRABAJO TÉCNICO .....	3
2. PRIMER TALLER PARTICIPATIVO CON VECINOS Y ACTORES LOCALES .....	4
2.1 INQUIETUDES A SER RESUELTAS EN FORMA URGENTE .....	7
2.2 INQUIETUDES A SER RESUELTAS EN EL MEDIANO PLAZO .....	8
2.3 INQUIETUDES A SER RESUELTAS EN EL LARGO PLAZO .....	9
3. SEGUNDO TALLER PARTICIPATIVO CON VECINOS Y ACTORES LOCALES .....	10
3.1 RESULTADOS DEL TRABAJO EN SUBGRUPOS .....	10

## **INTRODUCCIÓN**

### **1.1 PRIMER TALLER CON REFERENTES INSTITUCIONALES, 8 DE MAYO, SALA DE REUNIONES MUNICIPIO DE CIUDAD DE LA COSTA**

Se realizó la primera de las reuniones de trabajo colectiva con referentes institucionales y autoridades departamentales y locales de la Intendencia de Canelones, con formato de Taller Participativo.

La invitación fue extendida a funcionarios, especialistas y personas vinculadas con temas principales del *Plan Parcial*: evento que se concretó el día 8/5/2012 en la Sala de Reuniones del Municipio de Ciudad de la Costa. Allí todos los interesados manifestaron sus opiniones y visiones de la zona, tanto como oportunidades a explorar, como debilidades o urgencias a atacar.

El objetivo principal fue el levantamiento de datos y primeras ideas para el territorio, así como el reconocimiento de procesos que en él se están desarrollando.

### **1.2 SEGUNDO TALLER CON REFERENTES INSTITUCIONALES, 27 DE SETIEMBRE, SALA DE REUNIONES MUNICIPIO DE CIUDAD DE LA COSTA**

Se realizó la segunda de las instancias de trabajo colectiva con referentes institucionales y autoridades departamentales y locales de la Intendencia de Canelones, con formato de Taller - presentación y posterior intercambio con los presentes.

### **1.3 ENTREVISTAS Y REUNIONES DE TRABAJO TÉCNICO**

Se realizaron en instancias independientes entrevistas a referentes de la Intendencia y Municipio, otros referentes institucionales y actores significativos, en forma individual o grupal, para conocer sus puntos de vista y profundizar el conocimiento sobre el área. Dichas entrevistas fueron realizadas tanto por integrantes del Equipo del Proyecto del Equipo Consultor, como por los distintos Asesores temáticos que participan en la consultora para la ejecución del Plan Parcial.

## PRIMER TALLER PARTICIPATIVO CON VECINOS Y ACTORES LOCALES

Se realizó el día 27/06/2012 en el *Centro de Barrio Paso Carrasco* el primer Taller Participativo con vecinos y actores locales. El objetivo principal del *taller* se concentró en recabar información sobre demandas, conflictos y expectativas de la población local e identificar informantes calificados de las diferentes áreas del Municipio de Paso Carrasco, que aún sin participar presencialmente en el *taller*, pudieran a posteriori ser consultados para completar *la visión* de la zona. Se elaboró una *relatoría del taller*, que en función del objetivo propuso dar cuenta de las inquietudes planteadas por los participantes de la forma más fiel posible sin ningún tipo de elaboración posterior.

Se digitalizaron los mapas resultantes de los dos subgrupos en que se dividieron los participantes al *taller*.

A continuación se presenta un resumen de la *Relatoría del Taller Paso Carrasco* elaborado por la asesora Asistente Social Clara Píriz.

### Objetivos generales del Taller:

Recabar información sobre demandas, conflictos y expectativas de la población sobre la zona e identificar informantes calificados de las diferentes áreas que puedan completarla.

En función del objetivo del *taller* se da cuenta de las cuestiones planteadas por los participantes de la forma más fiel posible sin ningún tipo de elaboración posterior. Participaron 26 personas con el siguiente perfil: vecinos, el grupo mayoritario pertenecientes a organizaciones sociales; empresarios o representantes de empresas. Se dividen en dos grupos dado que la mayoría de los participantes son de Paso Carrasco y solo uno es vecino de la zona sur, aunque viene en representación de varias comisiones de vecinos.

Los resultados del trabajo de los subgrupos se resumen a continuación:

GRUPO 1. Este grupo elabora una lista minuciosa de intereses y asuntos a tener en cuenta y los localiza en el mapa con la correspondiente numeración:

- Se menciona la problemática que ocasiona la cañería de desagüe sobre Av. A la Playa (cerca del Gèant). En algunas zonas subterránea y en otras quedando a cielo abierto y desbordando.
- Ausencia de refugios peatonales sobre Av. Del Parque, Giannattasio, etc.
- Mejorar el cruce Arizona – Giannattasio ya que pertenece a una zona escolar y se menciona la reiteración de accidentes.
- Habilitar el tramo vial en Av. A la Playa y Av. Del Parque.
- Pavimentar las calles Portezuelo, Altagracia, Av. A la playa y Arizona, debido al desgaste. Colocar lomos de burro.
- Se recalca el deterioro de las calles Arizona, Av. A la Playa, Acapulco, Altagracia, Portezuelo, Calle Colectora.
- Evitar la presencia de basurales detrás de “La Baguala”.
- Se reclama un espacio recreativo sobre la calle Acapulco entre Valdivia y Av. Del Parque.
- Limpiar de malezas el predio sin edificar (existe problemática debido a roedores).
- Se reclama por el Centro de Barrio ABC.
- Priorizar la calle Yapeyú en Plaza Brasilia.
- Generar dársenas de giro en la rambla, Giannattasio, Av. De las Américas.
- Parque lineal.
- Generar bajadas a la playa. (El arroyo avanza. / Losa vecinos de Paso Carrasco van a la playa por Av. Racine)
- Regularizar las leñeras en calles Independencia, Calcagno y demás señalizadas en el plano (existe problemática debido a roedores).
- Se reclama la conexión C. Maldonado – Paso Carrasco.
- Mejorar la conectividad con Montevideo. Cambiar el “puente de lata”. Se habla de una conectividad vecinal; no de pasaje de camiones. Por ej. A través del Parque Lineal.
- Erradicar la problemática ambiental generada por la fábrica de piscinas.
- Se identifica el destrozo de calles generado desde el depósito de ladrillos.

- Urgente intervención en “la costanera”. Evitar la población migrante; desmalezar, mejorar la accesibilidad y los problemas de seguridad.
- Evitar los problemas de tránsito que genera el frigorífico.
- Sobre las calles San Martín, Av. del Lago y Calcagno, se detecta un ancho insuficiente, espacio de estacionamiento insuficiente (es zona de ambulancias). a policlínica se ve superada por el crecimiento demográfico de la zona. Se reclaman vías de entrada y salida para ambulancias y conectividades de líneas de ómnibus internas.
- Se necesita un médico de familia en la zona Av. A la Playa, Gral. Artigas, Vaz Ferreira. Existe dificultad de acceso a los diferentes servicios. También reclaman un nuevo CAIF debido al aumento de niños pequeños en la zona.
- Se reclaman ciclovías anchas sobre “ex. C. Carrasco”.
- Se reclaman semáforos sobre “ex. C. Carrasco”. No lomos de burro ni cebras.
- Se solicita urgentemente el realojo de asentamientos. Con servicios y en lugares compatibles con la cultura donde se pueda acompañar el cambio.
- Terminar el Complejo Deportivo.

Se solicita una solución de acceso lateral a las escuelas por el peligro que implica la situación de cercanía al “ex Camino Carrasco” a partir de su ampliación.

GRUPO 2. El grupo “construye” su mapa del Municipio de Paso Carrasco, delimitando la zona de Paso Carrasco en sí misma, subdividiéndola a su vez, en los diferentes barrios que la conforman. No tienen en cuenta las zonas de Parque Miramar y Barra de Carrasco, al no haber en este grupo vecinos de esas zonas.

Marcan en el plano

- Barrio CICCISA, Barrio La Pampa, Barrio Pedro Figari, Barrio Flor de Mayo (donde está localizada la planta de ELBEX), Barrio Juana de América, Barrio 18 de Mayo, Barrio San Cono, Barrio Monterrey (Observación: “Las fabricas dividen el barrio”)

Registran en el plano cuáles son las inquietudes para ese sector del Municipio según la siguiente distinción:

✎ Urgente

- ⤴ Mediano Plazo
- ⤴ Largo Plazo

## 2.1 **INQUIETUDES A SER RESUELTAS EN FORMA URGENTE**

- ⤴ Plantean la imperiosa necesidad de contar con una cartera de tierras para poder, entre otras cosas, efectivizar realojos de muchas de las familias que hoy viven de manera precaria en “El Paso”, como ellos lo llaman.
- ⤴ Necesidad de un lugar de referencia, una plaza, centralidad de la zona. En tal sentido, creen que el mejor lugar para ello, son los predios contiguos a donde hoy está el edificio de la Sociedad Médica Círculo Católico, por considerarlos de gran referencia para los pobladores de Paso Carrasco.
- ⤴ Plantean la inquietud de poder contar con un nuevo centro *CAIF*, dada la gran demanda de la zona (hay 2).
- ⤴ Les preocupa que la obra de la nueva doble vía (aunque tiene proyectadas las calles auxiliares), no cuente con una ciclovía que la recorra en su totalidad. Plantean la necesidad de que se construya la misma dada la gran cantidad de personas que se transportan en bicicleta.
- ⤴ Escuela Pública: el ensanche de la doble vía dejó a la escuela sin el espacio con el que contaban para el recreo de los niños que asisten a la misma. Necesitan una solución más que urgente para este ítem ya que los chicos no tienen donde jugar en su tiempo de descanso.
- ⤴ Donde está ubicado el edificio de la UTU, el acceso se inunda, problema que se ve acuciado con la obra de la doble vía del “ex Camino Carrasco”.
- ⤴ Denuncian la proliferación de criaderos de cerdos y leñeras que emigran desde Montevideo al otro lado del puente y se instalan en Paso Carrasco, donde no hay mayores controles al respecto. Esto conlleva la proliferación de roedores y otros son el consiguiente peligro sanitario para los pobladores del lugar.
- ⤴ Denuncian la generación continua de basureros sobre todo en sectores próximos al Parque Roosevelt. Si bien son limpiados asiduamente, se vuelven a generar. Plantean la necesidad de erradicarlos definitivamente.

- ✧ Conectividad: plantean la necesidad de contar con líneas de transporte público que recorran transversalmente Paso Carrasco, sobre todo desde “El Paso” hacia la zona del Gèant y otras que conecten “El Paso” con el barrio y la zona de Carrasco de Montevideo, dada la gran proporción de personas que trabajan allí (mayoritariamente servicio doméstico). Dentro de este ítem plantean que la línea 105 extienda su recorrido hasta el Hipermercado Gèant.
- ✧ Refugios Peatonales.

## 2.2 **INQUIETUDES A SER RESUELTAS EN EL MEDIANO PLAZO**

- ✧ Centro de Salud: plantean la necesidad de que la policlínica, que está en Monterrey, tenga conectividad (accesos, entrada y salida vehicular)
- ✧ Centro Cívico donde puedan estar presente el Municipio y las oficinas públicas como OSE, UTE, ANTEL, BPS, etc.
- ✧ Limpieza de la laguna del Duque
- ✧ Recuperar el acceso vehicular directo que tenía la zona con el sector de playa que le corresponde a Paso Carrasco y que fuera cortado cuando se instaló el Gèant. Rehabilitar la misma para baños y dotarla de servicio de guardavidas.
- ✧ Conexión con Montevideo: necesidad de que el puente que está situado a la altura de CICCSA, sea vehicular.
- ✧ Necesidad de que al menos las calles pavimentadas y aquellas que se vayan a pavimentar, cuenten con veredas para uso peatonal (Avda. a la Playa tiene vereda pero demasiado angosta). Hoy la gente tiene que transitar sí o sí por la calle con los peligros que esto representa.
- ✧ Club Veloz: están construyendo una cancha de fútbol para 11 jugadores con apoyo de empresas privadas. Estarían necesitando, al menos, la iluminación de la misma para que los niños y adolescentes del lugar puedan desarrollar actividad física allí, lo que ayuda a que no estén tanto tiempo en la calle.

## 2.3 **INQUIETUDES A SER RESUELTAS EN EL LARGO PLAZO**

- ✧ Bañados (sector 1 del Parque Roosevelt)
- e) Elaboración de matriz de control de procesos para aplicación futura.



Elaboración de una *Matriz de control de Procesos* que se corresponde a una lista de variables e indicadores que construyen un *modelo operativo adaptable y genérico para las actuaciones territoriales*. Está referida de forma desagregada a *sistemas y redes, piezas de ordenamiento y enclaves de valor estratégico*, y por otro lado a los aspectos funcionales y calificadores de cada uno de los sitios de aplicación.

f) Elaboración de mapas de reconocimiento y actuación.

## SEGUNDO TALLER PARTICIPATIVO CON VECINOS Y ACTORES LOCALES

Se realizó el 10/10/2012 en el *Centro de Barrio Paso Carrasco* el segundo *taller participativo*. El objetivo principal del *taller* se concentró en presentar el avance realizado y recabar opinión de los actores presentes sobre la visión general planteada y las propuestas. Se elaboró una relatoría de este *taller*, que en función del objetivo propuso dar cuenta de las inquietudes planteadas por los participantes de la forma más fiel posible sin ningún tipo de elaboración posterior.

**Objetivo del Taller:** Explicar la propuesta del *Plan Parcial* a la población de Paso Carrasco y recibir sugerencias de los vecinos

### Programa:

1. Presentación de la propuesta
2. Trabajo en subgrupos. Consigna: "¿qué faltó?, ¿qué sobró?, ¿qué cambiaría? y ¿por qué?"
3. Plenario puesta en común del trabajo en subgrupos

El *Taller* se inicia a las 19 hs., con palabras del Alcalde, representantes de *CostaPlan* y el Arq. S. Schelotto presentando un avance de la propuesta para el *Plan Parcial*. Participan del taller 25 personas aproximadamente.

### 3.1 RESULTADOS DEL TRABAJO EN SUBGRUPOS

#### Grupo 1

#### Qué Falta:

Solución de arrastre de residuos por cursos de agua. Preocupación por la basura que arrastra el arroyo Carrasco y la necesidad de mejora ambiental. Con el Plan de la Cuenca- limpieza del curso de agua ya se ha extraído mucha basura y se continúa la limpieza.

Terminal de ómnibus- No queda claro el proyecto con “el intercambiador” y los posibles impactos. Estudiar cuáles serían las calles por las cuales circularían los ómnibus con la terminal y “el intercambiador” porque están “muy maltrechas” y no creen que ese impacto sea beneficioso. La conectividad con Montevideo “es pésima”. Mejorar la conectividad norte-sur al interno de la zona.

Falta de equipamientos deportivos públicos y/o privados que beneficien al conjunto de Paso Carrasco. Falta de espacios públicos. Priorizar la equidad en los equipamientos, la infraestructura debe ser igual en todo Paso Carrasco.

No está claro el “nodo” del Colegio Alemán.

Interrelacionamiento con *Plan Sectorial del Parque Roosevelt*.

Solución de relocalización de “asentamientos”. Se plantea que reubicarlos beneficia a todos. Se reconoce que ya hay avances en este tema. Preocupación por las familias que viven en la faja costera. Algunos son problemáticos, inclusive “vinculados a robos”.

Se necesitan más servicios del tipo almacén o supermercado, no alcanza con el macro mercado, hay gente que no puede ir.

Respuesta a desagües a la playa.

**Qué cambiaría:**

Interrogante sobre nueva terminal con caracterización barrial de la barra.

**Qué Sobra:**

No hubo respuestas.

**Grupo 2**

**Qué falta:**

Prioridad a corto plazo y urgente los asentamientos de la zona, “es lo que más impacta, para la vista, en calidad de vida, y si esto no se hace no es posible mejorar el arroyo”.

La centralidad la imaginan como zona de servicios y piensan que es importante todo el tema deportivo, parque de deportes con bastantes actividades.

Es necesario ver el tema de la escuela 230 que se quedó sin patio por la ampliación del “ex Camino Carrasco”.

Es necesario un Liceo con más orientaciones, la oferta de enseñanza secundaria es muy limitada.

Falta el lugar para centro de salud, falta un terreno, para un centro más grande. Hoy están en comodato, no tiene infraestructura, faltan consultorios, sin embargo, la atención es de 24 pacientes por día.

Se valora la sede Monterrey como espacio cerrado para actividad de escuela, fiestas, etc.

El anfiteatro está bien pero es abierto, sin techo.

Conectividad hacia el sur, sobre Calcagno que permita atravesar los lagos hacia parque Miramar, a la entrada están las garitas.

Indicaciones, señalizaciones para la entrada al paso desde Montevideo. “Cuando uno entra uno no se da cuenta que entró a Canelones, no se sabe cómo ir a los lagos, al Gèant, al aeropuerto, actividades sociales, instituciones”.

Terrenos “de atrás de las fábricas”: “caño, mezclera, chapa, loza, que dan atrás de la laguna tienen potencialidad para usos varios”.

Hay dudas sobre la necesidad de un centro cívico y qué sentido tiene en esta zona tan cerca de otros.

Tema pendiente es escuela o actividades para chicos con capacidades diferentes, que hoy no hay en la zona.

**Qué cambiaría:**

Prioridad, ocuparse a corto plazo de los asentamientos.

Acceso conectividad de Calcagno con Parque Miramar. Recuperar espacio verde en el centro de deporte (cancha América).

**Qué sobra:**

No hubo respuestas

La coincidencia de ambos grupos en no identificar nada que “sobra” del borrador del avance del *Plan* presentado, puede indicar que en términos generales hay coincidencias, salvo en aquellos casos en que específicamente se solicita clarificar.